

**TỜ TRÌNH**

**Đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung  
Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội về thí điểm  
tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù  
phát triển thành phố Đà Nẵng**

*(Phục vụ công tác thẩm định của Bộ Tư pháp)*

Kính gửi: Chính phủ

Tại Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị (khóa XII) về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (gọi tắt là Nghị quyết số 43-NQ/TW), Bộ Chính trị đồng ý chủ trương căn cứ cơ chế, chính sách đặc thù để xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng, tạo động lực cho phát triển khu vực miền Trung - Tây Nguyên và cả nước.

Tại Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội đã quyết nghị: "giao Chính phủ nghiên cứu, trình Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng".

Tại văn bản số 10187/VPCP-QHĐP ngày 28/12/2023 của Văn phòng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái chỉ đạo như sau: (1) Thống nhất với đề nghị của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; **phân đầu trình Quốc hội tại kỳ họp gần nhất...**; (2) Giao Bộ Nội vụ chủ trì, chuẩn bị các nội dung liên quan đến sửa đổi, bổ sung việc thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trong hồ sơ Đề nghị xây dựng Nghị quyết và hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020; gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư trước ngày 05 tháng 02 năm 2024; (3) Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng và các Bộ, cơ quan liên quan khẩn trương nghiên cứu, chuẩn bị các nội dung liên quan đến sửa đổi, bổ sung một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; **tổng hợp các nội dung liên quan đến sửa đổi, bổ sung việc thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị của Bộ Nội vụ để xây dựng hồ sơ Đề nghị xây dựng Nghị quyết và hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020, báo cáo Chính phủ trước ngày 15 tháng 3 năm 2024**".

Thực hiện nhiệm vụ được giao, trên cơ sở đề xuất của Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Đà Nẵng tại văn bản số 573/UBND-SKHĐT ngày 27/01/2024 và hồ sơ kèm theo), Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã có văn bản số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 và số 1470/BKHĐT-KTĐPLT ngày 29/02/2024 lấy ý kiến các Bộ, cơ quan liên quan và tổ chức họp Ban soạn thảo, Tổ biên tập xây dựng Nghị quyết. Trên cơ sở góp ý của các Bộ, cơ quan liên quan, Bộ Kế hoạch và Đầu tư có văn bản số 1678/BKHĐT-KTĐPLT ngày 08/03/2024 gửi UBND thành phố Đà Nẵng tiếp thu, hoàn chỉnh hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Quốc hội. UBND Thành phố Đà Nẵng đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 1231/UBND-SKHĐT ngày 09/03/2024 và hồ sơ kèm theo. Bộ Nội vụ đã có văn bản số 660/BNV-CQĐP ngày 05/02/2024 gửi các nội dung về tổ chức mô hình chính quyền đô thị.

Thực hiện quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Chính phủ cho ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội (Sau đây gọi là dự thảo Nghị quyết của Quốc hội) như sau:

## 1. SỰ CẦN THIẾT PHẢI XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Thành phố Đà Nẵng ở trung độ của đất nước, cách Hà Nội 759km và thành phố Hồ Chí Minh 960km, nằm trên trục giao thông Bắc - Nam về đường bộ (Quốc lộ 1A), đường sắt, đường biển và đường hàng không; phía bắc giáp Thừa Thiên-Huế, phía nam và phía tây giáp tỉnh Quảng Nam, phía đông giáp biển Đông. Tại Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 03/11/2022 của Bộ Chính trị về Phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (gọi tắt là Nghị quyết số 26-NQ/TW) nêu rõ thành phố Đà Nẵng có vai trò quan trọng trong sự phát triển vùng và được xác định trở thành trung tâm nhiều ngành, lĩnh vực, phù hợp với các định hướng lớn được nêu trong Nghị quyết số 43-NQ/TW của Bộ Chính trị, như: đầu tư, hình thành và phát triển các trung tâm dịch vụ hậu cần nghề cá kết hợp với quốc phòng, an ninh; các trung tâm logistics gắn với cảng biển, cảng hàng không và cửa khẩu; hình thành một số trung tâm khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo; phát triển Đại học Đà Nẵng trở thành Đại học quốc gia, phát triển Đà Nẵng thành hạt nhân của trung tâm y tế chuyên sâu, thành trung tâm văn hóa, nghệ thuật, nghiên cứu khoa học và đào tạo nhân lực văn hóa, nghệ thuật của vùng.

Với lợi thế về điều kiện hạ tầng kỹ thuật như sân bay quốc tế Đà Nẵng, cảng biển, cơ sở lưu trú, hạ tầng đô thị, hệ thống giáo dục, y tế phát triển khá toàn diện đã giúp Đà Nẵng hình thành từng bước hệ thống dịch vụ, logistics, trung tâm cung cấp dịch vụ y tế, giáo dục đào tạo của khu vực miền Trung - Tây Nguyên và cả nước. Điều này thể hiện sự quan tâm của Bộ Chính trị, Trung ương đối với thành phố Đà Nẵng trong quá trình phát triển vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ nói riêng và cả nước nói chung.

Tại Nghị quyết số 43-NQ/TW, Bộ Chính trị đồng ý chủ trương cần có cơ chế, chính sách đặc thù để xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng, tạo động lực cho

phát triển khu vực miền Trung - Tây Nguyên và cả nước. Các cơ chế, chính sách đặc thù cần bảo đảm tính tương quan, tương đồng với các thành phố lớn khác trong cả nước; thực hiện phân cấp, phân quyền gắn với trách nhiệm địa phương, người đứng đầu trên một số lĩnh vực quản lý về quy hoạch, đất đai, đô thị, đầu tư, tài chính - ngân sách, tổ chức, nhân sự và tiền lương...; nghiên cứu cơ chế điều tiết hợp lý giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương; có cơ chế đặc thù để thu hút các nhà đầu tư chiến lược; xây dựng và thực hiện Đề án thí điểm mô hình chính quyền đô thị phù hợp với yêu cầu phát triển của thành phố và quy định của pháp luật...

Nhằm thể chế hóa Nghị quyết số 43-NQ/TW, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Đây là Nghị quyết nhằm hướng đến mục tiêu xây dựng bộ máy chính quyền thành phố gọn nhẹ, hoạt động nhanh nhạy, thông suốt, cơ quan hành chính tích cực, chủ động điều hành, giải quyết kịp thời và hiệu quả những vấn đề cấp bách ở địa phương; góp phần tích cực vào việc cải cách hành chính, cải thiện môi trường đầu tư, nâng cao năng lực cạnh tranh, tăng cường thu hút đầu tư trong và ngoài nước, sử dụng hiệu quả các nguồn vốn đầu tư, hỗ trợ và tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp hoạt động.

Qua 05 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 43-NQ/TW của Bộ Chính trị và 03 năm thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội, thành phố Đà Nẵng đã đạt được một số kết quả nổi bật như: Phát huy tốt hiệu lực, hiệu quả hoạt động của bộ máy hành chính nhà nước từ thành phố xuống phường theo hướng bảo đảm tính thống nhất, thông suốt, đẩy mạnh cơ chế phân cấp, ủy quyền từ chính quyền thành phố cho chính quyền quận, phường, giảm khâu trung gian, rút ngắn quy trình, thủ tục, thời gian giải quyết công việc của các cơ quan hành chính nhà nước. Tuy nhiên, qua sơ kết, việc thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 còn gặp một số khó khăn, vướng mắc về cơ cấu tổ chức của UBND quận, phường; về cơ chế tài chính của UBND quận, phường; về liên thông cán bộ phường và cán bộ, công chức xã; về biên chế công chức phường; thẩm quyền bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân (HĐND) quận, UBND phường ban hành trước ngày 01/7/2021; thẩm quyền thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND quận, phường theo quy định của pháp luật chuyên ngành. Bên cạnh đó, quá trình triển khai một số cơ chế chính sách tại Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội còn chậm so với kế hoạch, một số cơ chế tuy đã được thực hiện nhưng hiệu quả còn thấp, một số cơ chế chính sách chưa được quy định cụ thể hoặc đang phải chờ văn bản hướng dẫn nên triển khai chậm, chủ yếu tập trung vào thí điểm mô hình chính quyền đô thị, còn thiếu các chính sách, cơ chế đặc thù mang tính đột phá, có tính động lực, lan tỏa. Bối cảnh thực tế hiện nay thành phố cần đề xuất sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội nhằm khắc phục những thách thức mới đối với sự phát triển của thành phố trong thời gian tới là cần thiết.

## **II. VỀ MỤC TIÊU, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục tiêu**

Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội để chính thức thực hiện mô hình chính quyền đô thị và xây dựng các cơ chế,

chính sách đặc thù, vượt trội nhằm phát huy tính ưu việt, khắc phục những khó khăn, vướng mắc của mô hình chính quyền đô thị và tạo cơ sở pháp lý hữu hiệu để phát huy tiềm năng, lợi thế, tạo đột phá, giải quyết các điểm nghẽn, nút thắt về phát triển kinh tế - xã hội của Thành phố, góp phần xây dựng và phát triển Thành phố Đà Nẵng đến năm 2030 tầm nhìn đến năm 2050 như mục tiêu đã đặt ra tại Nghị quyết số 43-NQ/TW và Nghị quyết số 26-NQ/TW; Nghị quyết số 81/2023/QH15 của Quốc hội về Quy hoạch tổng thể quốc gia thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050 và Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050.

## **2. Quan điểm**

- Bảo đảm quán triệt, tuân thủ các quy định của Hiến pháp 2013, phù hợp với mục tiêu, định hướng phát triển tại Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị (khóa XII); Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 03/11/2022 của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 81/2023/QH15 của Quốc hội.

- Các quy định sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù để phát triển Thành phố thuộc thẩm quyền của Quốc hội, khác với các quy định của luật hiện hành hoặc chưa có luật điều chỉnh. Cho phép thực hiện chính thức mô hình chính quyền đô thị và tiếp tục áp dụng các cơ chế, chính sách thực hiện đạt kết quả tại Nghị quyết số 119/2020/QH14; bổ sung các cơ chế chính sách phù hợp đang được thí điểm tại một số địa phương. Việc ban hành các chính sách mới phải bảo đảm sự ổn định và tạo động lực cho phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Các cơ chế, chính sách phải có trọng tâm, trọng điểm, phù hợp với bối cảnh thực tiễn phát triển của Thành phố và phù hợp với khả năng cân đối nguồn lực của Nhà nước, tương đồng với các địa phương, được đồng thuận của người dân và doanh nghiệp, nhất là tạo ra động lực mới, đột phá để tạo điều kiện cho thành phố phát huy vai trò là đầu tàu, dẫn dắt phát triển kinh tế của vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ theo chỉ đạo của Bộ Chính trị tại Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 và Nghị quyết số 26-NQ/TW ngày 03/11/2022.

- Tăng cường phân cấp, ủy quyền cho Thành phố nhằm tạo sự chủ động, sáng tạo, tăng tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm của Thành phố. Thực hiện phân cấp, ủy quyền tối đa cho Thành phố theo hướng tạo điều kiện thuận lợi nhất cho Thành phố phát triển theo hướng phân cấp 01 cấp, đồng thời bảo đảm nhiệm vụ kiểm tra, giám sát của Quốc hội, Chính phủ, HĐND các cấp của Thành phố và có cơ chế kiểm soát quyền lực, thực hiện công khai minh bạch và trách nhiệm giải trình.

## **III. TÊN GỌI, PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, ĐỐI TƯỢNG ÁP DỤNG CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Tên gọi của Nghị quyết:** Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

### **2. Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định về việc thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (sau đây gọi là Thành phố) về quản lý đầu tư, tài chính, ngân sách nhà nước; quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường; ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố; quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo; tổ chức bộ máy của chính quyền Thành phố.

### **3. Đối tượng áp dụng:**

- Cơ quan nhà nước, tổ chức chính trị và các tổ chức chính trị - xã hội.
- Tổ chức chính trị xã hội - nghề nghiệp, tổ chức xã hội, tổ chức xã hội - nghề nghiệp.
- Tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

## **IV. BỐ CỤC DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT CỦA QUỐC HỘI**

Dự thảo Nghị quyết bao gồm 02 Điều, cụ thể như sau:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

Điều 2. Hiệu lực thi hành.

## **V. MỤC TIÊU, NỘI DUNG CỦA CHÍNH SÁCH, GIẢI PHÁP THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH**

Các nội dung của chính sách trong đề cương dự thảo Nghị quyết được xây dựng theo 02 nhóm cơ chế, chính sách đặc thù với 30 chính sách cụ thể, bao gồm:

- Nhóm 1: Chính sách về tổ chức mô hình chính quyền đô thị của thành phố Đà Nẵng (08 chính sách).
- Nhóm 2: Các chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng được đề xuất thực hiện thí điểm (22 chính sách), bao gồm: (1) Chính sách về quản lý đầu tư (03 chính sách); (2) Chính sách về tài chính, ngân sách nhà nước, thuế, hải quan (04 chính sách); (3) Chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường (06 chính sách); (4) Chính sách về thu hút nhà đầu tư chiến lược (01 chính sách); (5) Chính sách về vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo (06 chính sách); (6) Chính sách về tiền lương, thu nhập (02 chính sách).

### **1. Các chính sách về tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng (08 chính sách)**

- Mục tiêu của chính sách:

+ Xây dựng mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng theo hướng tinh gọn, nâng cao tính tự chủ, tự chịu trách nhiệm, hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước của chính quyền các cấp và chất lượng, hiệu quả cung ứng dịch vụ công, đảm bảo sự linh hoạt, thông suốt trong quá trình vận hành, phù hợp với đặc điểm, tính chất của đô thị và khu vực nông thôn đang đô thị hóa, góp phần xây dựng hệ thống chính trị vững mạnh, tinh gọn, hiệu quả, của nhân dân, đáp ứng yêu cầu phát triển

thành phố theo hướng năng động, sáng tạo, phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Huy động cao nhất mọi nguồn lực cho phát triển bền vững, thúc đẩy việc hình thành đô thị văn minh, hiện đại, góp phần phát huy quyền làm chủ, nâng cao đời sống vật chất tinh thần cho nhân dân, giải quyết nhu cầu chính đáng của người dân và doanh nghiệp, phù hợp với quá trình hội nhập quốc tế.

+ Quy định thẩm quyền của HĐND thành phố căn cứ loại đơn vị hành chính cấp xã, quy mô dân số và diện tích tự nhiên tăng thêm của đơn vị hành chính cấp xã để quyết định biên chế cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã (đảm bảo thực hiện theo khung quy định của Chính phủ tại Nghị định số 33/2023/NĐ-CP) để rút ngắn quy trình, thời gian giao biên chế của Trung ương (vi Nghị định số 33/2023/NĐ-CP cũng đã trao thẩm quyền để HĐND cấp tỉnh quyết định biên chế của cấp xã) và linh động trong điều tiết, bố trí nguồn nhân lực đảm bảo nâng cao hiệu lực sử dụng nguồn nhân lực và làm cơ sở thực hiện thống nhất liên thông trong quản lý cán bộ, công chức, thuận tiện trong bố trí điều động, biệt phái, luân chuyển cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị (giữa quận, huyện và phường, xã; giữa cán bộ, công chức của khối Đảng, Đoàn thể sang Chính quyền) việc tuyển dụng, quản lý, sử dụng cán bộ, công chức được liên thông, đồng bộ và đảm bảo chế độ, chính sách tương đồng đối với cán bộ, công chức theo vị trí việc làm áp dụng từ 01/7/2024.

+ Tăng cường cơ chế kiểm soát quyền lực đối với chính quyền địa phương và cơ quan tư pháp ở 2 cấp thành phố trong việc giám sát hoạt động của UBND quận, UBND phường, Tòa án nhân dân và Viện kiểm sát nhân dân quận; xem xét việc trả lời chất vấn của đại biểu HĐND thành phố đối với Chủ tịch UBND quận, Chánh án Tòa án nhân dân, Viện trưởng Viện kiểm sát nhân dân quận..., việc xem xét Thường trực HĐND thành phố có Chủ tịch HĐND thành phố có thể là đại biểu hoạt động chuyên trách, 02 Phó Chủ tịch HĐND thành phố là đại biểu hoạt động chuyên trách và các Ban của HĐND có 01 Ủy viên chuyên trách là rất cần thiết, có cơ sở và phù hợp tình hình phát triển trong điều kiện mới tại thành phố Đà Nẵng và phải được điều chỉnh bằng Nghị quyết của Quốc hội.

+ Đảm bảo số lượng phòng chuyên môn của mỗi quận không vượt quá số lượng tối đa cơ quan chuyên môn theo quy định của Chính phủ. Việc tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND quận đảm bảo quản lý đa ngành, đa lĩnh vực, bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, thực hiện đầy đủ chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của UBND quận.

+ Thống nhất việc bầu tuyển dụng, quản lý, sử dụng cán bộ, công chức làm việc tại xã và cán bộ phường thực hiện theo quy định về bầu cử, tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức và thuộc biên chế công chức cấp huyện được giao hằng năm. Thống nhất trong các quy định pháp luật về tuyển dụng, quản lý, sử dụng, kỷ luật, khen thưởng, giải quyết chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức; không phân biệt giữa cán bộ, công chức cấp huyện và cán bộ, công chức cấp xã để tạo sự liên thông, đồng bộ trong quy hoạch, đào tạo, bồi dưỡng, điều động và bố trí nguồn lực nhân sự phục vụ công tác xây dựng, tham mưu quản lý nhà nước trên địa bàn thành phố.

+ Phát huy hơn nữa các hiệu quả đạt được từ mô hình thí điểm Ban Quản lý An toàn thực phẩm, thông qua các kết quả hoạt động trong thời gian gần 06

năm qua nhận thấy việc thành lập Sở An toàn thực phẩm mang tính tất yếu trong giai đoạn hiện nay. Thông qua việc thành lập một cơ quan chuyên môn về an toàn thực phẩm thuộc UBND thành phố sẽ tạo điều kiện nhằm phát huy tối đa các hiệu quả mà mô hình thí điểm Ban Quản lý An toàn thực phẩm đã khắc phục những hạn chế về mặt pháp lý của mô hình Ban Quản lý (do là một mô hình thí điểm nên chưa được quy định trong hệ thống văn bản pháp luật, vì vậy trong quá trình hoạt động đã gặp một số vướng mắc về pháp lý: thẩm quyền thanh tra, ra quyết định xử phạt). Việc hình thành Sở An toàn thực phẩm sẽ đảm bảo tính thống nhất, không chồng chéo trong bộ máy chính quyền địa phương đồng thời giải quyết những khó khăn trong quá trình hoạt động của mô hình thí điểm Ban.

+ Đảm bảo các nội dung liên quan đến thẩm quyền quyết định của HĐND quận, HĐND phường trước đây tại các văn bản quy phạm pháp luật được quy định để khi thực hiện chính quyền đô thị, các địa phương có cơ sở pháp lý triển khai thực hiện đặc biệt là các nhiệm vụ phức tạp liên quan đến quy hoạch, quản lý đất đai...

+ Đảm bảo quy định rõ về thẩm quyền xử lý văn bản quy phạm pháp luật của HĐND quận, phường và văn bản của UBND phường ban hành trước ngày 01/7/2021 mà không còn phù hợp, đảm bảo cơ sở pháp lý khi thực hiện trong thực tiễn.

**- Nội dung của chính sách:**

Tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2026. Quy định cơ chế cho phép HĐND thành phố quyết định biên chế cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã; cho phép bổ sung Ủy viên chuyên trách Ban của HĐND thành phố; cho phép UBND thành phố Đà Nẵng quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể, đổi tên, quy định chức năng nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn thuộc UBND quận; cơ chế thực hiện thống nhất, liên thông một chế độ công vụ đối với cán bộ phường và cán bộ công chức xã; cho phép thành lập Sở An toàn thực phẩm; quy định thẩm quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND quận, HĐND phường quy định tại các văn bản pháp luật chuyên ngành; quy định việc bãi bỏ văn bản của HĐND quận, phường và UBND phường ban hành trước ngày 01/7/2021.

**- Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:**

(1) Tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2026.

(2) Căn cứ loại đơn vị hành chính cấp xã, quy mô dân số và diện tích tự nhiên tăng thêm của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định của Chính phủ để quyết định biên chế cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã.

(3) Cơ cấu Thường trực HĐND thành phố, các Ban của HĐND thành phố.

(4) Quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể, đổi tên, quy định chức năng nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân quận.

(5) Cơ chế thực hiện thống nhất liên thông một chế độ công vụ đối với cán bộ phường và cán bộ công chức xã.

(6) Thành lập Sở An toàn thực phẩm.

(7) Quy định thẩm quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND quận, phường quy định tại các văn bản pháp luật chuyên ngành.

(8) Quy định xử lý các văn bản của chính quyền địa phương ở quận, phường được ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2021 mà không còn phù hợp.

Lý do lựa chọn chính sách: Để tổ chức bộ máy của Thành phố hoạt động tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả, cũng như tăng cường phân cấp, ủy quyền tạo sự chủ động cho các cơ quan chuyên môn thuộc Thành phố. Do đó, đề nghị lựa chọn chính sách này sau khi đã tiến hành đánh giá tác động cũng như tiềm năng, thế mạnh của Thành phố (*Báo cáo đánh giá tác động kèm theo*).

**2. Các chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng được đề xuất thực hiện thí điểm (22 chính sách)**

**2.1. Các chính sách về quản lý đầu tư (03 chính sách)**

- Mục tiêu của chính sách:

+ Tạo điều kiện để Thành phố triển khai công tác giải phóng mặt bằng ngay sau khi phê duyệt chủ trương đầu tư đối với các dự án có phạm vi sử dụng đất rõ ràng, thực hiện đồng thời với các bước khác, đẩy nhanh thời gian hoàn thiện dự án, giảm chi phí giải phóng mặt bằng và hạn chế việc phải điều chỉnh dự án.

+ Chủ động linh hoạt trong việc kêu gọi, triển khai các thủ tục đầu tư PPP nhằm thu hút các nguồn vốn đầu tư từ các khu vực kinh tế ngoài nhà nước đối với hạ tầng văn hóa - thể thao, hạ tầng thương mại (chợ hạng 1, hạng 2; trung tâm hội chợ triển lãm), đẩy mạnh hợp tác công tư trong phát triển hạ tầng chiến lược, theo đúng mục tiêu tổng quát của Quốc hội đặt ra tại Nghị quyết số 29/2021/QH15 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai 2021-2025. Theo đó, tiếp tục thực hiện mục tiêu tái cơ cấu đầu tư công và nâng cao hiệu quả sử dụng vốn đầu tư công, giảm tỷ trọng vốn đầu tư công trong tổng vốn đầu tư toàn xã hội, phát huy vai trò dẫn dắt của đầu tư công, tăng cường thu hút các nguồn vốn đầu tư từ các khu vực kinh tế ngoài nhà nước; tạo chuyển biến về phát triển hạ tầng, thúc đẩy tăng trưởng và bảo đảm an sinh xã hội; góp phần quan trọng để thực hiện các mục tiêu Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2021-2025.

+ Tạo điều kiện để thành phố thực hiện khuyến khích, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã và tổ chức kinh tế khác đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp với các chính sách hỗ trợ phù hợp; đưa vào vận hành khai thác các cụm công nghiệp đã được đầu tư bằng nguồn vốn đầu tư công nhằm tạo quỹ đất để di dời các doanh nghiệp, cơ sở sản xuất bị giải toả di dời theo quy hoạch của thành phố, các doanh nghiệp gây ô nhiễm môi trường và có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường, giải quyết vấn đề an sinh xã hội, giảm thiểu tình trạng ô nhiễm môi trường, tạo điều kiện ổn định và phát triển hoạt động sản xuất kinh doanh của các doanh nghiệp, cơ sở công nghiệp và nhất là giải quyết được các kiến nghị của các cử tri tại các kỳ họp HĐND thành phố.

- Nội dung của chính sách:

Quy định cơ chế cho phép HĐND thành phố tách dự án bồi thường, hỗ trợ



tái định cư, giải phóng mặt bằng ra khỏi dự án đầu tư công các dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông. Quy định các cơ chế chính sách để đầu tư các dự án theo phương thức đối tác công tư (PPP) trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm). Cho phép HĐND thành phố quyết định các chính sách hỗ trợ đầu tư đối với dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp phù hợp với các điều kiện cụ thể của thành phố Đà Nẵng.

**- Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:**

(1) HĐND thành phố quyết định chủ trương đầu tư dự án tổng thể có quy mô dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông theo quy định của pháp luật về đầu tư công, có quyền quyết định cho phép tách riêng công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tổng thể; quyết định mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm đầu tư của dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng tại quyết định chủ trương đầu tư dự án tổng thể.

(2) Ngoài các lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Thành phố được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm) với quy mô tổng mức đầu tư dự án tối thiểu là 100 tỷ đồng;

(3) HĐND thành phố quyết định các chính sách hỗ trợ đầu tư đối với dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp phù hợp với các điều kiện cụ thể của thành phố Đà Nẵng.

Đối với các cụm công nghiệp đã được đầu tư công và giao cho tổ chức sự nghiệp công lập quản lý, kinh doanh kết cấu hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp: đơn vị sự nghiệp công lập này được Nhà nước tiếp tục cho thuê đất và được thực hiện cho thuê lại đất.

Lý do lựa chọn chính sách: Việc xây dựng các cơ chế chính sách này nhằm tạo sự chủ động, rút ngắn thời gian thực hiện dự án đầu tư công, đảm bảo hiệu quả đầu tư dự án và tăng cường huy động nguồn lực ngoài nhà nước của Thành phố trong quá trình quản lý đầu tư theo khả năng cân đối ngân sách đầu tư của Thành phố, nhằm sớm đưa dự án đi vào khai thác sử dụng và khai thác hiệu quả nguồn vốn đầu tư. Do đó, cơ quan lập đề nghị lựa chọn chính sách này sau khi đã tiến hành đánh giá tác động (*Báo cáo đánh giá tác động kèm theo*).

**2.2. Các chính sách về tài chính, ngân sách, thuế, hải quan (04 chính sách)**

**- Mục tiêu của chính sách:**

+ Tạo điều kiện cho Thành phố có thêm nguồn lực để đầu tư xây dựng và đồng bộ cơ sở hạ tầng theo hướng hiện đại, liên kết phát triển vùng; huy động vốn đầy đủ, kịp thời đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội đến năm 2030, phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách; đảm bảo an toàn, bền vững nợ công với việc tăng mức dư nợ vay của Thành phố được kiểm soát trong giới hạn trần nợ công cả nước, mức vay và bội chi ngân sách của Thành phố hàng năm được tổng hợp trong

tổng mức vay và bội chi ngân sách được Quốc hội xem xét, quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước.

+ Tháo gỡ vướng mắc về tài chính ngân sách khi Ủy ban nhân dân quận, phường trở thành đơn vị dự toán khi thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị. Tạo điều kiện cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, phường (thủ trưởng đơn vị dự toán) trong thực thi nhiệm vụ, quyền hạn điều hành kinh tế - xã hội của địa phương; không đề xuất quận, phường trở thành một cấp ngân sách như trước khi thực hiện chính quyền đô thị. Đồng thời, quy định rõ trách nhiệm của cá nhân (Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận, phường) và sự kiểm tra, giám sát của cấp trên.

+ Tăng cường sử dụng năng lượng xanh trong các ngành tiêu thụ năng lượng cuối cùng: Về tiêu thụ năng lượng, tỷ lệ tiêu thụ điện trên tổng tiêu thụ năng lượng cuối cùng tăng liên tục thể hiện sự chuyển đổi từ các dạng nhiên liệu khác sang điện. Xây dựng các cơ chế tài chính và chính sách thúc đẩy sử dụng năng lượng sạch giảm ô nhiễm môi trường: Để giảm thiểu phụ thuộc vào các nguồn nhiên liệu hóa thạch, giảm ô nhiễm môi trường, giảm phát thải khí nhà kính cần tiếp tục đa dạng nguồn năng lượng, đẩy mạnh phát triển năng lượng tái tạo. Tiếp cận với thị trường quốc tế và thử nghiệm giao dịch, vừa có thêm kinh nghiệm, vừa có thể tạo ra nguồn thu mới cho NSNN do nhu cầu giao dịch, trao đổi tín chỉ cacbon của thế giới đang tăng.

+ Tạo cơ chế pháp lý hình thành và phát triển Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng nhằm thiết lập nên một trung tâm trung chuyển hàng hóa quốc tế, tạo nên cấu trúc ngày càng hoàn thiện về hạ tầng kỹ thuật, khai thác tối ưu tiềm năng, vai trò của cảng biển Liên Chiểu đối với cả nước và khu vực; đa dạng hóa các hoạt động thương mại, du lịch gắn với vai trò trung tâm của thành phố Đà Nẵng theo đúng tinh thần Nghị quyết số 43-NQ/TW của Bộ Chính trị.

#### - Nội dung của chính sách:

Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân quận thuộc thành phố Đà Nẵng, dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân phường thuộc Ủy ban nhân dân quận được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi thường xuyên ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán. Thành phố được thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ cacbon. Thí điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu.

#### - Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:

(1) Chính sách vay chính quyền địa phương: Thành phố được vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng

theo phân cấp.

(2) Dự toán chi ngân sách của UBND quận, UBND phường: được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi thường xuyên ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán.

(3) Thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon.

(4) Về việc thí điểm thành lập Khu thương mại tự do:

- Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu là khu chức năng được thành lập để thực hiện các mục tiêu thu hút đầu tư, phát triển hoạt động sản xuất, thương mại, logistics, dịch vụ hậu cần cảng biển; là địa bàn ưu đãi đầu tư và được hưởng ưu đãi đầu tư như địa bàn khu kinh tế theo quy định của pháp luật về đầu tư; được hưởng các cơ chế, chính sách tương tự như khu phi thuế quan trong khu kinh tế. Trình tự thủ tục, thẩm quyền thành lập, điều chỉnh ranh giới, chính sách phát triển, đầu tư, xây dựng Khu thương mại tự do được thực hiện như Khu Kinh tế.

- Thẩm quyền quyết định chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư.

- Về quyền của nhà đầu tư đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu thương mại tự do.

- Về thẩm quyền UBND thành phố về mức thu, quản lý sử dụng các loại phí phát sinh.

- Về quy định đối tượng mua hàng miễn thuế.

- Về ưu tiên thủ tục xuất, nhập khẩu.

- Các quy định về tổ chức kinh tế thành lập trong khu thương mại tự do và cung cấp dịch vụ.

- Về ưu đãi mức thuế suất thuế giá trị gia tăng.

- Về ưu đãi thuế nhập khẩu.

**2.3. Các chính sách về quy hoạch đô thị và tài nguyên môi trường (06 chính sách)**

- Mục tiêu của chính sách:

+ Đẩy mạnh phân cấp, trách nhiệm trong công tác quản lý quy hoạch; phát huy khả năng tự chủ trong việc giải quyết thủ tục hành chính để nâng cao tính khả thi của quy hoạch, tăng hiệu quả đầu tư đối với các dự án đã và đang thực hiện; khai thác tiềm năng sử dụng đất, tạo không gian phát triển, xây dựng hệ thống đô thị bền vững, hiện đại theo đúng nhiệm vụ "Thực hiện phân cấp, phân quyền gắn với trách nhiệm địa phương, người đứng đầu trên một số lĩnh vực quản lý về quy hoạch, đất đai, đô thị, đầu tư, tài chính - ngân sách, tổ chức, nhân sự và tiền lương...; nghiên cứu cơ chế điều tiết hợp lý giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương; có cơ chế đặc thù để thu hút các nhà đầu tư chiến lược" được giao tại Nghị quyết số

43-NQ/TW. Tháo gỡ vướng mắc về trình tự thực hiện thủ tục chấp thuận chủ trương đầu tư theo pháp luật về đầu tư và thủ tục điều chỉnh quy hoạch khu chức năng theo pháp luật về quy hoạch xây dựng.

+ Tạo cơ sở pháp lý để triển khai các công trình công cộng (nhà, sân bãi để xe; nhà vệ sinh công cộng) nhằm góp phần giải quyết nhu cầu tiện ích công cộng của khách vắng lai, du khách và nhân dân thành phố khi tham gia các hoạt động, sự kiện văn hóa, giải trí và nhu cầu đỗ xe của nhân dân, doanh nghiệp tại khu vực trung tâm thành phố.

+ Tạo thuận lợi cho doanh nghiệp hoạt động trong khu chế xuất, khu công nghiệp trong giải quyết thủ tục hành chính; từ đó tạo môi trường đầu tư thuận lợi, hỗ trợ doanh nghiệp nhanh chóng đưa dự án vào hoạt động và đầu tư mở rộng sản xuất. Tăng tính tự chủ về quản lý nhà nước, tăng cường thẩm quyền của Ban quản lý Khu Công nghệ cao và các Khu công nghiệp; tiến tới minh bạch hóa và đơn giản hóa thủ tục hành chính hướng tới nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước đối với các hoạt động Khu Công nghệ cao và các Khu công nghiệp, cải thiện môi trường đầu tư Khu Công nghệ cao và các Khu công nghiệp; góp phần tạo nền tảng liên kết, hợp tác quốc tế và hình thành chuỗi giá trị gia tăng từ R&D, thương mại hóa sản phẩm công nghệ mới, công nghiệp hỗ trợ công nghệ cao đến sản xuất sản phẩm công nghệ cao. Đưa Khu Công nghệ cao và các Khu công nghiệp hướng đến mô hình hoạt động mở, tiến tới mô hình thông minh, xanh, sạch và bền vững.

+ Tạo cơ sở pháp lý để thành phố Đà Nẵng được tiến hành đo đạc, kiểm đếm ngay sau khi chủ trương đầu tư thực hiện dự án được phê duyệt mà không chờ đến Thông báo thu hồi đất được ban hành mới thực hiện nhằm đảm bảo công tác ban hành Thông báo thu hồi đất đúng ranh giới, đúng đối tượng sử dụng, tránh bỏ sung, điều chỉnh nhiều lần, mất thời gian ảnh hưởng đến tiến độ chung dự án. Đặc biệt, đối với những dự án lớn, trọng điểm, cấp bách nêu trên cần hoàn thành sớm công tác thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để đáp ứng yêu cầu về quốc phòng, an ninh, phát triển kinh tế - xã hội, vì lợi ích quốc gia, công cộng.

+ Tạo cơ sở pháp lý để thực hiện thí điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics... (khu vực thực hiện các hoạt động kho bãi, vận tải, các dịch vụ logistics chuyên sâu như gia công, đóng gói, phân loại, kiểm dịch, phân phối hàng hóa nội địa, quốc tế...) vào danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư, phát triển kinh tế - xã hội của thành phố (phù hợp với loại dự án, công trình và điều kiện đất đai thực tế của thành phố).

+ Phần đầu đạt được chỉ tiêu theo lộ trình Thủ tướng Chính phủ đề ra tại Chỉ thị số 41/CT-TTg ngày 01 tháng 12 năm 2020 về một số giải pháp cấp bách tăng cường quản lý chất thải rắn sinh hoạt: "*h) Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, bao gồm: thành phố Hà Nội, thành phố Hồ Chí Minh, Đà Nẵng, Hải Phòng, Cần Thơ khẩn trương đầu tư hoặc đưa vào vận hành các nhà máy xử lý rác thải theo hướng công nghệ hiện đại, thân thiện môi trường; phấn đấu đến hết năm 2025 giảm tỷ lệ rác thải được xử lý bằng phương pháp chôn lấp trực tiếp xuống dưới 20%*" và Quyết định số 450/QĐ-TTg ngày 13 tháng 4 năm 2022 về phê duyệt Chiến

lược bảo vệ môi trường quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050: "Tỷ lệ chất thải rắn sinh hoạt đô thị được xử lý bằng công nghệ chôn lấp trực tiếp trên tổng lượng chất thải thu gom (%), lộ trình thực hiện 2025 là 30%; năm 2030 là 10%".

**- Nội dung của chính sách:**

UBND thành phố được thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng; được thí điểm cho phép đầu tư và cấp giấy phép xây dựng có thời hạn các công trình công cộng trên đất do nhà nước quản lý. Ban quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp Thành phố được phê duyệt, điều chỉnh các nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu công nghiệp và các khu vực được giao quản lý; thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố; cấp mới, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố, Ủy ban nhân dân các quận, huyện trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu công nghiệp được giao quản lý. UBND thành phố được thí điểm thực hiện chuẩn bị thu hồi đất (công tác điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc thu hồi đất, tài sản gắn liền với đất trước khi ban hành thông báo thu hồi đất; thí điểm thực hiện thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng đối với dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics... (khu vực thực hiện các hoạt động kho bãi, vận tải, các dịch vụ logistics chuyên sâu như gia công, đóng gói, phân loại, kiểm dịch, phân phối hàng hóa nội địa, quốc tế...). Quy định cơ chế khuyến khích đối với các dự án xử lý chất thải rắn.

**- Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:**

(1) Thủ tướng Chính phủ quyết định việc phân cấp cho UBND thành phố thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị thành phố Đà Nẵng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng theo trình tự, thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện.

(2) Cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà, sân bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý.

(3) Thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh các nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu công nghiệp và các khu vực được giao quản lý; thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố; cấp mới, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố, UBND các quận, huyện trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu chế xuất, khu công nghiệp.

(4) Việc thực hiện chuẩn bị thu hồi đất dự án xây dựng khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung có quy mô trên 100 ha; khu kho tàng, logistic, kết cấu hạ tầng kỹ thuật cấp quốc gia, địa phương, giao thông, khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí cộng đồng, khu đô thị có quy mô trên 10 ha thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai, các dự án

đầu tư công độc lập thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư, căn cứ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện, HEND thành phố ban hành danh mục các dự án tổ chức thực hiện trước điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất theo trình tự, thủ tục quy định.

(5) **Thí điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật** gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics,... vào danh mục dự án thu hồi đất.

(6) **Cơ chế được đặt hàng dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt** đối với các dự án có chuyên đổi công nghệ xử lý rác có thu hồi năng lượng.

**Lý do lựa chọn chính sách:** Việc xây dựng cơ chế chính sách về quản lý đô thị và tài nguyên môi trường tạo điều kiện để Thành phố chủ động giải quyết các điểm nghẽn của Thành phố hiện nay, nhất là trong công tác quy hoạch, thu hồi đất, xử lý chất thải rắn sinh hoạt. Do đó, cơ quan lập đề nghị lựa chọn chính sách này sau khi đã tiến hành đánh giá tác động (*Báo cáo đánh giá tác động kèm theo*).

#### **2.4. Chính sách về ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố Đà Nẵng**

- **Mục tiêu của chính sách:** Xây dựng các cơ chế chính sách vượt trội trong việc lựa chọn các nhà đầu tư chiến lược vào các ngành, lĩnh vực mà thành phố có ưu thế, phù hợp với xu hướng thời đại, có tác động lớn, lan tỏa đến kinh tế của thành phố, vùng miền Trung - Tây Nguyên và cả nước.

- **Nội dung của chính sách:**

Quy định tại dự thảo Nghị quyết về việc thực hiện thí điểm các chính sách nhằm thu hút nhà đầu tư chiến lược vào thành phố Đà Nẵng gồm các nội dung: Danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố; các tiêu chí, điều kiện; các ưu đãi đầu tư được hưởng; trình tự, thủ tục đăng ký thực hiện dự án và lựa chọn nhà đầu tư chiến lược đối với dự án không thuộc trường hợp quy định tại khoản 4 Điều 29 của Luật Đầu tư; các nghĩa vụ của nhà đầu tư...

- **Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:**

+ Danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố.

+ Các điều kiện nhà đầu tư chiến lược.

+ Về quyền đề xuất dự án đầu tư.

+ Về trình tự, thủ tục đầu tư.

+ Về ưu đãi nhà đầu tư chiến lược.

+ Về nghĩa vụ nhà đầu tư chiến lược.

+ Về trách nhiệm nhà đầu tư chiến lược.

**Lý do lựa chọn chính sách:** Việc xây dựng các chính sách này nhằm thu hút các nhà đầu tư chiến lược có năng lực, có kinh nghiệm cho các lĩnh vực then chốt của Thành phố, hình thành chuỗi sản xuất hiện đại, tạo sức phát triển lan tỏa đến các tỉnh trong vùng; phát huy vai trò cực tăng trưởng của vùng. Do đó, cơ quan lập đề nghị lựa chọn chính sách này sau khi đã tiến hành đánh giá tác động (*Báo*

*các đánh giá tác động kèm theo).*

**2.5. Các chính sách về vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo (06 chính sách)**

**- Mục tiêu của chính sách:**

Trên cơ sở chủ trương của Bộ Chính trị, cơ sở thực tiễn triển khai tại các quốc gia trên thế giới và cơ chế đặc thù tương tự tại thành phố Hồ Chí Minh, thành phố Đà Nẵng đề xuất xây dựng cơ chế chính sách thử nghiệm có kiểm soát về ứng dụng công nghệ chuỗi khối trong quản lý tài sản số trên địa bàn thành phố Đà Nẵng, thúc đẩy đổi mới sáng tạo, tạo điều kiện để thúc đẩy ứng dụng công nghệ blockchain trong các lĩnh vực, hình thành, phát triển tài sản số, tăng cường tính bảo mật, an ninh, tin cậy, minh bạch, phát triển chính quyền số, kinh tế số, xã hội số; góp phần phát triển kinh tế số nhằm đạt mục tiêu kinh tế số đóng góp 20% GRDP thành phố vào năm 2025 và đóng góp 30% GRDP thành phố vào năm 2030 theo Nghị quyết số 43-NQ/TW của Bộ Chính trị và Nghị quyết số 05-NQ/TU của Thành ủy về chuyển đổi số đến năm 2025, định hướng đến năm 2030.

Đóng góp vào mục tiêu quốc gia tại Quyết định số 844/QĐ-TTg ngày 18/5/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt đề án hỗ trợ hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo quốc gia đến năm 2025: hỗ trợ phát triển 2.000 dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; phát triển 600 doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; 100 doanh nghiệp kêu gọi vốn đầu tư từ các nhà đầu tư mạo hiểm, thực hiện mua bán và sáp nhập, với tổng giá trị ước tính khoảng 2.000 tỷ đồng. Thực hiện các chỉ tiêu theo Nghị quyết đại hội đại biểu lần thứ XXII Đảng bộ thành phố Đà Nẵng nhiệm kỳ 2020-2025: 200 dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được hỗ trợ thông qua các chương trình hỗ trợ của thành phố và các hoạt động ươm tạo, đã phát triển được sản phẩm, từng bước thương mại hóa; 100 doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được thành lập thông qua các chương trình hỗ trợ của thành phố và các hoạt động ươm tạo. Việc miễn các loại thuế trên không chỉ giúp nhà đầu tư tham gia nhiều hơn vào lĩnh vực đổi mới sáng tạo mà còn giúp thị trường minh bạch hơn. Các nhà đầu tư sẵn sàng cung cấp các thông tin chính xác cho các giao dịch thực hiện với Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, từ đó, xây dựng nguồn doanh nghiệp ngày càng nhiều để phục vụ cho các mục tiêu lớn của Thành phố trong tương lai.

Chính sách giúp thu hút nguồn nhân lực cho lĩnh vực khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, thúc đẩy các cá nhân tích cực tham gia vào các dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo. Trong lĩnh vực khởi nghiệp sáng tạo, yếu tố con người là quan trọng nhất, nhân sự lõi để tạo ra các giải pháp đổi mới sáng tạo chất lượng và hiệu quả, đồng thời chỉ áp dụng trong phạm vi là trong doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin trên địa bàn thành phố.

Để hoàn thành được nhiệm vụ hỗ trợ, khuyến khích đầu tư cho các hoạt động nghiên cứu phát triển trong các khu công nghệ thông tin tập trung theo Quyết

định số 2407/QĐ-TTg ngày 31/12/2014 của Thủ tướng chính phủ và thúc đẩy mạnh mẽ hoạt động nghiên cứu, phát triển, chuyển giao công nghệ, nhất là các công nghệ lõi, công nghệ cao với hạt nhân là Khu Công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công trên địa bàn thành phố.

Xây dựng hệ sinh thái doanh nghiệp bán dẫn, hệ sinh thái đổi mới sáng tạo về bán dẫn, kết nối các viện, các trường, các trung tâm ươm tạo và công ty khởi nghiệp. Hình thành các trung tâm ươm tạo các công ty khởi nghiệp trong ngành bán dẫn trong đó có các ưu đãi, hỗ trợ cho doanh nghiệp. Có cơ chế ưu đãi để thu hút đầu tư các doanh nghiệp vi mạch bán dẫn trong và ngoài nước; cơ chế hỗ trợ dành cho doanh nghiệp khởi nghiệp trong lĩnh vực bán dẫn: hỗ trợ cung cấp phần mềm miễn phí, giảm tiền thuê đất/vấn phòng, thuế doanh nghiệp. Thu hút doanh nghiệp và chuyên gia toàn cầu về vi mạch bán dẫn. Tạo cơ chế và động lực để Đà Nẵng trở thành một điểm đến lý tưởng cho các doanh nghiệp, kỹ sư và chuyên gia ngành công nghiệp bán dẫn trên toàn cầu.

- Tập trung phát triển nguồn nhân lực bán dẫn và phát triển quan hệ hợp tác giữa các viện, các trường với doanh nghiệp và chính quyền. Đào tạo nguồn nhân lực ngành công nghiệp bán dẫn với mục tiêu đến năm 2030, đào tạo đủ nguồn nhân sự chất lượng cao cho ngành công nghiệp bán dẫn trong tất cả các khâu. Tạo điều kiện để khuyến khích hoạt động nghiên cứu, đào tạo, thu hút chuyên gia, thúc đẩy đầu tư phát triển công nghiệp vi mạch bán dẫn.

- Giúp thu hút nguồn nhân lực cho lĩnh vực vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo, thúc đẩy các cá nhân tích cực tham gia vào các dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo. Tạo điều kiện để khuyến khích hoạt động nghiên cứu, đào tạo, thu hút chuyên gia, thúc đẩy đầu tư phát triển công nghiệp vi mạch bán dẫn.

- Tạo điều kiện cho thành phố có cơ chế rõ ràng trong việc sử dụng, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ phục vụ hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo. Phát huy nguồn lực tài sản công để hỗ trợ phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của thành phố Đà Nẵng, góp phần phát triển kinh tế - xã hội của thành phố. Tạo điều kiện cho các hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo phát triển thuận lợi.

**- Nội dung của chính sách:**

+ Quy định các cơ chế hỗ trợ phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo; hỗ trợ nhà đầu tư, doanh nghiệp lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo; cơ chế chính sách đầu tư, nâng cấp, mở rộng, phát triển tài sản kết cấu hạ tầng thông tin đối với Khu công nghệ thông tin tập trung, Công viên phần mềm Đà Nẵng phục vụ thu hút, phát triển vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo từ nguồn ngân sách thành phố Đà Nẵng; cơ chế chính sách sử dụng tài sản công là tài sản kết cấu hạ tầng thông tin để thu hút nhà đầu tư về vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo; cơ chế chính sách thu hút đầu tư với các công ty, nhà đầu tư, đối tác chiến lược lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo trên cơ sở cùng chia sẻ lợi nhuận;



cơ chế khai thác, vận hành tài sản công được đầu tư từ ngân sách nhà nước và các nguồn hợp pháp khác cho nghiên cứu, đào tạo vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo để kinh doanh, cho thuê và hỗ trợ các tổ chức, cá nhân. Quy định cơ chế cho phép thành phố Đà Nẵng là địa bàn được thử nghiệm có kiểm soát (Sandbox) qua sử dụng công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý và giao dịch tài sản số.

+ Quy định các cơ chế hỗ trợ hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp trong các lĩnh vực ưu tiên của Thành phố như: Miễn, giảm thuế thu nhập doanh nghiệp phải nộp đối với thu nhập từ hoạt động khởi nghiệp đổi mới sáng tạo của doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức khoa học và công nghệ; thu nhập từ hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo đối với tổ chức khoa học và công nghệ. Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo phát sinh trên địa bàn thành phố; Miễn thuế cho cá nhân đối với thu nhập từ chuyển nhượng cổ phần, phần vốn góp, quyền góp vốn tại doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, thuế thu nhập doanh nghiệp đối với công ty quản lý quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo đăng ký tại thành phố đối với thu nhập từ hoạt động quản lý quỹ và quỹ đầu tư khởi nghiệp sáng tạo đối với thu nhập từ hoạt động chuyển nhượng cổ phần, phần vốn góp, quyền góp vốn tại các doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo trên địa bàn thành phố; miễn thuế thu nhập cá nhân trong thời hạn 05 năm đối với thu nhập từ lương, tiền công chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân khởi nghiệp sáng tạo làm việc tại doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo, tổ chức khoa học và công nghệ, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo trên địa bàn thành phố. Khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công trên địa bàn thành phố được thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công. Chính sách hỗ trợ chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; tiền công lao động trực tiếp; dịch vụ hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ươm tạo, khu làm việc chung.

+ Quy định các cơ chế chính sách hỗ trợ trong các lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo như: miễn thuế thu nhập doanh nghiệp đối với thu nhập từ hoạt động vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo của doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo và các tổ chức trung gian hỗ trợ vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo; miễn thuế thu nhập cá nhân, thuế thu nhập doanh nghiệp của các cá nhân, tổ chức đối với thu nhập từ chuyển nhượng vốn góp, quyền góp vốn vào doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo; miễn thuế thu nhập cá nhân đối với thu nhập từ tiền lương, tiền công chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt, cá nhân làm việc tại doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo, Trung tâm nghiên cứu, đào tạo thiết kế vi mạch và trí tuệ nhân tạo Đà Nẵng và các tổ chức trung gian hỗ trợ vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo.

+ Quy định các cơ chế chính sách đối với việc đầu tư, quản lý, khai thác và

xử lý tài sản kết cấu hạ tầng, trang thiết bị phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo.

**- Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:**

Giải thích từ ngữ:

- Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo hoặc doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Dự án khởi nghiệp sáng tạo hoặc dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Không gian đổi mới sáng tạo, khu làm việc chung.

- Đối tác chiến lược.

- Cơ sở ươm tạo dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, cơ sở ươm tạo doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Tài sản kết cấu hạ tầng khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo.

- Thử nghiệm có kiểm soát.

(1) Giao HĐND thành phố quyết định việc cho phép thành phố Đà Nẵng là địa bàn được thử nghiệm có kiểm soát (Sandbox) qua sử dụng công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý và giao dịch tài sản số.

(2) Việc hỗ trợ hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp, vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố: Các chính sách miễn thuế thu nhập cá nhân, thu nhập doanh nghiệp.

(3) Quy định về thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới.

(4) Hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo.

- Thẩm quyền HĐND thành phố trong triển khai thực hiện.

- Quy định về phương án khai thác vận hành.

(5) Việc đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo:

- HĐND thành phố Đà Nẵng được xem xét, quyết định việc đầu tư, nâng cấp, mở rộng, phát triển tài sản kết cấu hạ tầng từ nguồn ngân sách thành phố để khai thác phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo; được quyết định cho các tổ chức, cá nhân khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và các tổ chức, cá nhân hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được thuê trực tiếp tài sản hạ tầng khoa học công nghệ để hoạt động động mà không phải tổ chức đấu giá;

- Quy định về thẩm quyền, trình tự thủ tục, nội dung hỗ trợ sử dụng kết cấu hạ tầng.

- Quy định về thẩm quyền quản lý nhà nước, phê duyệt khai thác tài sản.

- Quy định về đơn vị sử dụng, quản lý khai thác tài sản.

(6) HĐND thành phố quyết định cơ chế chính sách phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo:

- Phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo.
- Hỗ trợ nhà đầu tư, doanh nghiệp lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo vào Đà Nẵng.

- Quyết định cơ chế cho thuê tài sản kết cấu hạ tầng thông tin, cơ chế mua sắm trang thiết bị đặc thù từ đối tác chiến lược, quy định chính sách ưu đãi, nội dung và mức hỗ trợ, đối tượng hỗ trợ, quy trình, thủ tục hỗ trợ sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng thông tin.

- Phê duyệt phương án khai thác, vận hành tài sản công được đầu tư từ ngân sách nhà nước.

Lý do lựa chọn chính sách: Các lĩnh vực vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, khoa học công nghệ và đổi mới sáng tạo là các động lực mới tạo đột phá cho thành phố phát triển trong thời gian tới. Vấn đề phát triển khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo, vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông đã được định hướng rất rõ ràng, mang tính trọng tâm, trọng điểm trong các Nghị quyết của Bộ Chính trị về phát triển vùng, cũng như phát triển của thành phố, đề nghị lựa chọn chính sách này sau khi đã tiến hành đánh giá tác động (Báo cáo đánh giá tác động kèm theo).

## 2.6. Chính sách về tiền lương, thu nhập (02 chính sách)

- Mục tiêu của chính sách:

Xây dựng cơ chế bổ sung thu nhập cho cán bộ, công chức, viên chức (CBCCV) thuộc thành phố Đà Nẵng quản lý để góp phần đảm bảo mức sống, giúp CBCCV có điều kiện an tâm công tác, gắn bó với bộ máy nhà nước và phát huy vai trò, trách nhiệm trong thực thi công vụ. Việc bổ sung thu nhập gắn với vị trí việc làm và hiệu quả công việc, góp phần nâng cao hiệu quả phục vụ nhân dân, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của thành phố; để đảm bảo tính tương xứng với năng suất lao động của công chức và người làm việc trong các cơ quan quản lý nhà nước của thành phố Đà Nẵng.

Nhằm thu hút có hiệu quả người có tài năng, các chuyên gia đến làm việc, công hiến tại các cơ quan, đơn vị thuộc khu vực công của thành phố; đặc biệt ở các lĩnh vực mũi nhọn nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ nhân lực, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Nội dung của chính sách:

Quy định cơ chế bố trí ngân sách thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức do thành phố quản lý; cơ chế quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, tài năng đặc biệt của thành phố.

- Giải pháp thực hiện chính sách và lý do lựa chọn chính sách:

(1) HĐND thành phố có thẩm quyền quyết định bố trí ngân sách thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức do thành phố quản lý

theo hiệu quả công việc, ngoài việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định của pháp luật hiện hành về cơ chế tự chủ tài chính đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập với mức không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý.

(2) HĐND thành phố quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của thành phố trên cơ sở đảm bảo phù hợp với khả năng ngân sách của thành phố.

Lý do lựa chọn chính sách: nhằm thực hiện chủ trương của Bộ Chính trị, Quốc hội và Chính phủ trong việc thực hiện lâu dài, ổn định và có lộ trình đối với chính sách cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội, đảm bảo nguồn thu nhập hợp pháp cho cán bộ, công chức, viên chức thuộc thành phố quản lý, tạo động lực để tạo sự cống hiến, yên tâm công tác, phù hợp thông lệ quốc tế và khu vực trong khả năng cân đối và nguồn lực ngân sách thành phố. Bên cạnh đó, để huy động nguồn nhân lực chất lượng cao là các chuyên gia, nhà khoa học và người có tài năng đặc biệt đến với thành phố... đề nghị lựa chọn chính sách này sau khi đã tiến hành đánh giá tác động (*Báo cáo đánh giá tác động chính sách kèm theo*).

## **VI. GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC BỘ, NGÀNH**

Đến hết ngày 08/3/2024, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nhận được văn bản góp ý của 18/18 Bộ, cơ quan đối với Hồ sơ xây dựng dự thảo Nghị quyết. Hầu hết các Bộ, cơ quan trung ương thống nhất về sự cần thiết xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội. UBND thành phố Đà Nẵng đã tiếp thu, hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 1231/UBND-SKHĐT ngày 09/03/2024 và hồ sơ kèm theo. Trên cơ sở đó, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã hoàn thiện Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14, theo quy định tại Điều 37 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (*Chi tiết góp ý và tiếp thu, giải trình tại Phụ lục kèm theo*).

## **VII. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA**

### **1. Cơ quan chịu trách nhiệm thi hành**

a) Chính phủ thống nhất tổ chức thực hiện Nghị quyết này và chỉ đạo các Bộ, cơ quan liên quan phối hợp với thành phố Đà Nẵng xây dựng các văn bản hướng dẫn trong quá trình thực hiện (nếu cần thiết), tạo điều kiện cho thành phố Đà Nẵng có đủ nguồn lực cần thiết để phát huy tiềm năng, lợi thế phát triển trở thành một thành phố đầu tàu, động lực phát triển của khu vực miền Trung - Tây Nguyên và cả nước.

b) Các Bộ, cơ quan ngang Bộ trong phạm vi chức năng nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm phối hợp với HĐND, UBND thành phố Đà Nẵng trong việc tổ chức triển khai thi hành Nghị quyết.

c) HĐND và UBND thành phố Đà Nẵng trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm sau đây:

- Tổ chức thực hiện Nghị quyết và các quy định pháp luật khác có liên quan;
- Bảo đảm nguồn lực thực hiện: Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết của Quốc hội, ngoài nguồn kinh phí do ngân sách nhà nước cấp, huy động nguồn lực từ cơ quan, đơn vị và địa phương, hỗ trợ của các tổ chức xã hội, tổ chức quốc tế hoặc lồng ghép vào các chương trình, dự án để có nguồn kinh phí bảo đảm cho việc thực hiện Nghị quyết của Quốc hội;
- Thực hiện công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát tình hình thi hành Nghị quyết của Quốc hội;
- Sơ kết, tổng kết việc thực hiện thí điểm thực hiện cơ chế, chính sách quy định tại Nghị quyết này, báo cáo Chính phủ để Chính phủ báo cáo Quốc hội xem xét, quyết định;
- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến, hướng dẫn, giải thích quy định của Nghị quyết nhằm nâng cao ý thức của tổ chức, cá nhân; tăng sự đồng thuận, ủng hộ của nhân dân.

d) Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Đà Nẵng và đại biểu Quốc hội giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

## **2. Nguồn kinh phí thực hiện**

- Kinh phí để triển khai Nghị quyết bao gồm: kinh phí để xây dựng văn bản hướng dẫn Nghị quyết; kinh phí tổ chức triển khai Nghị quyết; kinh phí thực hiện tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết; kinh phí theo dõi thi hành Nghị quyết; kinh phí thực hiện thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm; kinh phí phục vụ cho công tác sơ kết, tổng kết việc thực hiện nghị quyết;...

- Nguồn kinh phí gồm: nguồn ngân sách Nhà nước, nguồn đóng góp phi đào tạo, nguồn tài trợ từ các nhà tài trợ, tổ chức quốc tế và các nguồn kinh phí huy động hợp pháp khác.

## **VIII. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH VÀ THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT**

Thời gian dự kiến trình Quốc hội cho ý kiến và thông qua đối với dự thảo Nghị quyết vào kỳ họp lần thứ bảy của Quốc hội khóa XV trong năm 2024 (tháng 5 năm 2024).

Bộ Kế hoạch và Đầu tư xin gửi kèm Tờ trình này gồm:

(1) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội;

(2) Báo cáo đánh giá sơ kết thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng;

(3) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp và ý kiến của các cơ quan, tổ chức khác;

(4) Đề cương dự thảo Nghị quyết.

Bộ Kế hoạch và Đầu tư kiến nghị Chính phủ như sau:

- Xem xét thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

- Giao Bộ Tư pháp chủ trì thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ thực hiện trình tự, thủ tục báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội bổ sung vào Chương trình xây dựng pháp luật của Quốc hội khóa XV, cho ý kiến và thông qua Nghị quyết Quốc hội tại kỳ họp lần thứ bảy (tháng 5 năm 2024).

Trên đây là nội dung cơ bản đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, Bộ Kế hoạch và Đầu tư kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Như trên (kèm tài liệu);
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ (kèm tài liệu);
- Bộ Tư pháp - để thẩm định (kèm tài liệu);
- Bộ KHĐT: Bộ trưởng (để b/c), Vụ PC;
- Lưu: VT, Vụ KTĐP&LT (Đng.cq)

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



**Trần Duy Đông**

**ĐỀ CƯƠNG NGHỊ QUYẾT**

Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng



(Kèm theo Tờ trình số 1850/TTr-BKHĐT ngày 13 tháng 3 năm 2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)

**QUỐC HỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Nghị quyết số: /2024/QH15

**NGHỊ QUYẾT**

Sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng

**QUỐC HỘI**

*Căn cứ Hiến pháp nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 đã được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 63/2020/QH14;*

**QUYẾT NGHỊ:**

**Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 1 về tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng kể từ ngày 01 tháng 7 năm 2026.

2. Sửa đổi, bổ sung các khoản tại Điều 2:

a) Bổ sung điểm h khoản 1 Điều 2: căn cứ loại đơn vị hành chính cấp xã, quy mô dân số và diện tích tự nhiên tăng thêm của đơn vị hành chính cấp xã theo quy định của Chính phủ để quyết định biên chế cán bộ, công chức làm việc tại phường, xã.

b) Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 2: cơ cấu Thường trực Hội đồng nhân dân

thành phố, các Ban của Hội đồng nhân dân thành phố.

3. Sửa đổi, bổ sung điểm c khoản 1 Điều 3: quyết định thành lập, tổ chức lại, giải thể, đổi tên, quy định chức năng nhiệm vụ các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân quận.

4. Bổ sung khoản 10 Điều 5: quy định thẩm quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân quận quy định tại các văn bản pháp luật chuyên ngành.

5. Bổ sung khoản 5 Điều 6: cơ chế thực hiện thống nhất liên thông 1 chế độ công vụ đối với cán bộ phường và cán bộ công chức xã.

6. Bổ sung điểm g khoản 1 Điều 7: quy định thẩm quyền thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân phường quy định tại các văn bản pháp luật chuyên ngành.

7. Bổ sung Điều 7a: Thành lập Sở An toàn thực phẩm

8. Sửa đổi, bổ sung Điều 8: Thủ tướng Chính phủ quyết định việc phân cấp cho Ủy ban nhân dân thành phố thực hiện phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị thành phố Đà Nẵng, điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng theo trình tự, thủ tục do Thủ tướng Chính phủ quy định và báo cáo Thủ tướng Chính phủ kết quả thực hiện.

9. Bổ sung Điều 8a về quản lý đầu tư:

(1) Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quyết định chủ trương đầu tư dự án tổng thể có quy mô dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông theo quy định của pháp luật về đầu tư công, có quyền quyết định cho phép tách riêng công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tổng thể; quyết định mục tiêu, quy mô, tổng mức đầu tư, cơ cấu nguồn vốn, địa điểm đầu tư của dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng tại quyết định chủ trương đầu tư dự án tổng thể.

(2) Về các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (sau đây gọi là dự án PPP): Ngoài các lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Thành phố được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm) với quy mô tổng mức đầu tư dự án tối thiểu là 100 tỷ đồng.

(3) Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quyết định các chính sách hỗ trợ đầu tư đối với dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp phù hợp với các điều kiện cụ thể của thành phố Đà Nẵng.

Đối với các cụm công nghiệp đã được đầu tư công và giao cho tổ chức sự nghiệp công lập quản lý, kinh doanh kết cấu hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp: đơn vị sự nghiệp công lập này được Nhà nước tiếp tục cho thuê đất và được thực hiện cho thuê lại đất.

10. Bổ sung khoản 5, 6, 7 Điều 9:



(1) Chính sách vay chính quyền địa phương: Thành phố được vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp.

(2) Dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân quận, Ủy ban nhân dân phường: được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi thường xuyên ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán.

(3) Thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon.

#### 11. Bổ sung Điều 9a về thí điểm thành lập Khu thương mại tự do:

- Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu là khu chức năng được thành lập để thực hiện các mục tiêu thu hút đầu tư, phát triển hoạt động sản xuất, thương mại, logistics, dịch vụ hậu cần cảng biển; là địa bàn ưu đãi đầu tư và được hưởng ưu đãi đầu tư như địa bàn khu kinh tế theo quy định của pháp luật về đầu tư, được hưởng các cơ chế, chính sách tương tự như khu phi thuế quan trong khu kinh tế. Trình tự thủ tục, thẩm quyền thành lập, điều chỉnh ranh giới, chính sách phát triển, đầu tư, xây dựng Khu thương mại tự do được thực hiện như Khu Kinh tế;

- Thẩm quyền chấp thuận, quyết định chủ trương đầu tư;

- Về quy định việc giao đất, cho thuê đất và cho thuê lại đất đối với nhà đầu tư được lựa chọn đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng Khu thương mại tự do;

- Về thẩm quyền quyết định mức thu và việc quản lý, sử dụng các công trình, tiện ích do cơ quan nhà nước có thẩm quyền quản lý và sử dụng;

- Các quy định về tổ chức kinh tế thành lập trong khu thương mại tự do và việc cung cấp dịch vụ;

- Về cơ quan quản nhà nước đối với Khu thương mại tự do;

- Việc thành lập Chi cục Hải quan tại một số phân khu chức năng và hoạt động kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hoá;

- Về quy định quản lý việc ra, vào Khu thương mại tự do và đối tượng không phải thực hiện thủ tục đề nghị cấp giấy phép lao động;

- Các chính sách ưu đãi;

- Một số quy định đối với hoạt động xuất nhập khẩu;

+ Về chế độ ưu tiên trong việc thực hiện thủ tục hải quan, kiểm tra, giám sát hải quan đối với hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu;

+ Hàng hóa xuất khẩu, nhập khẩu vào, ra Khu thương mại tự do;

+ Máy móc, thiết bị tạm nhập khẩu vào Khu thương mại tự do;

- Về quy định đối với hoạt động kinh doanh hàng miễn thuế;

- Chính sách đối với các dịch vụ khác: tổ chức hội chợ, triển lãm; giao dịch, thanh toán; chương trình giải trí, biểu diễn nghệ thuật, trình diễn thời trang...; tác phẩm nghệ thuật biểu diễn và sản phẩm nghe nhìn khác...

#### 12. Bổ sung Điều 9b về quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường:

(1) Cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà, sân bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do Nhà nước quản lý.

(2) Thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh các nhiệm vụ và đồ án quy hoạch chi tiết trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu công nghiệp và các khu vực được giao quản lý; thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố; cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân các quận, huyện trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu chế xuất, khu công nghiệp.

(3) Việc thực hiện chuẩn bị thu hồi đất dự án xây dựng khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung có quy mô trên 100 ha; khu kho tàng, logistic, kết cấu hạ tầng kỹ thuật cấp quốc gia, địa phương, giao thông, khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí cộng đồng, khu đô thị có quy mô trên 10 ha thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai, các dự án đầu tư công độc lập thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư, căn cứ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành danh mục các dự án tổ chức thực hiện trước điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất theo trình tự, thủ tục quy định.

(4) Thí điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics,... vào danh mục dự án thu hồi đất.

(5) Cơ chế được đặt hàng dịch vụ xử lý chất thải rắn sinh hoạt đối với các dự án có chuyển đổi công nghệ xử lý rác có thu hồi năng lượng.

#### 13. Bổ sung Điều 9c về ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược:

- Danh mục ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố;
- Các điều kiện nhà đầu tư chiến lược;
- Về quyền đề xuất dự án đầu tư;
- Về trình tự, thủ tục đầu tư;
- Về ưu đãi nhà đầu tư chiến lược;
- Về nghĩa vụ nhà đầu tư chiến lược;
- Về trách nhiệm nhà đầu tư chiến lược.

14. Bổ sung Điều 9d về đầu tư phát triển vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo:

(1) Giải thích từ ngữ:

- Doanh nghiệp khởi nghiệp sáng tạo hoặc doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo;

- Dự án khởi nghiệp sáng tạo hoặc dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo;

- Tổ chức trung gian hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo;

- Không gian đổi mới sáng tạo, khu làm việc chung;

- Đối tác chiến lược;

- Cơ sở ươm tạo dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, cơ sở ươm tạo doanh nghiệp khởi nghiệp đổi mới sáng tạo;

- Tài sản kết cấu hạ tầng khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo;

- Thử nghiệm có kiểm soát.

(2) Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quyết định việc cho phép thành phố Đà Nẵng là địa bàn được thử nghiệm có kiểm soát (Sandbox) qua sử dụng công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý và giao dịch tài sản số.

(3) Việc hỗ trợ hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp, vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn Thành phố:

- Các chính sách miễn thuế thu nhập cá nhân, thu nhập doanh nghiệp;

- Quy định về thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới;

- Hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách Thành phố chi phí ươm tạo dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo;

- Thẩm quyền Hội đồng nhân dân thành phố trong triển khai thực hiện;

- Quy định về phương án khai thác vận hành;

(4) Việc đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo:

- Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng được xem xét, quyết định việc đầu tư, nâng cấp, mở rộng, phát triển tài sản kết cấu hạ tầng từ nguồn ngân sách thành phố để khai thác phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo; được quyết định cho các tổ chức, cá nhân khởi nghiệp đổi mới sáng tạo và các tổ chức, cá nhân hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo được thuê trực tiếp tài sản hạ tầng khoa học công nghệ để hoạt động động mà không phải tổ chức đấu giá;

- Quy định về thẩm quyền, trình tự thủ tục, nội dung hỗ trợ sử dụng kết cấu hạ tầng;

- Quy định về thẩm quyền quản lý nhà nước, phê duyệt khai thác tài sản;

- Quy định về đơn vị sử dụng, quản lý khai thác tài sản;

(5) Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quyết định cơ chế chính sách phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo:

- Phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo;

- Hỗ trợ nhà đầu tư, doanh nghiệp lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo vào Đà Nẵng;

- Quyết định cơ chế cho thuê tài sản kết cấu hạ tầng thông tin, cơ chế mua sắm trang thiết bị đặc thù từ đối tác chiến lược, quy định chính sách ưu đãi, nội dung và mức hỗ trợ, đối tượng hỗ trợ, quy trình, thủ tục hỗ trợ sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng thông tin;

- Phê duyệt phương án khai thác, vận hành tài sản công được đầu tư từ ngân sách nhà nước;

#### 15. Bổ sung Điều 9d về chính sách tiền lương, thu nhập:

(1) Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng có thẩm quyền quyết định bố trí ngân sách thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức do thành phố quản lý theo hiệu quả công việc, ngoài việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định của pháp luật hiện hành về cơ chế tự chủ tài chính đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập với mức không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý.

(2) Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt trên cơ sở đảm bảo phù hợp với cơ chế thị trường và khả năng ngân sách của thành phố.

16. Bổ sung điểm đ, e, g khoản 1 Điều 10: Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành các quy định hướng dẫn có liên quan đến triển khai thực hiện các nội dung Nghị quyết.

17. Sửa đổi điểm e, bổ sung điểm g, h, i khoản 2 Điều 10: quy định các nhiệm vụ của Chính phủ.

18. Sửa đổi khoản 3 Điều 10: Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Hội đồng Dân tộc, các Ủy ban của Quốc hội, Đoàn đại biểu Quốc hội Thành phố và đại biểu Quốc hội, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

19. Bổ sung khoản 4 Điều 10: quy định các nhiệm vụ của Thủ tướng Chính phủ.

20. Bổ sung khoản 2a sau khoản 2 Điều 12: quy định xử lý các văn bản của chính quyền địa phương ở quận, phường được ban hành trước ngày 01 tháng 7 năm 2021 mà không còn phù hợp.

#### **Điều 2. Hiệu lực thi hành**

*Nghị quyết này được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XV thông qua ngày tháng năm 2024.*

**CHỦ TỊCH QUỐC HỘI**

**PHỤ LỤC: BÀN TỌNG HỢP GIẢI TRÌNH, TIẾP THU Ý KIẾN GÓP Ý CỦA CÁC BỘ, CƠ QUAN TRUNG ƯƠNG**

(Kèm theo Tờ trình số 850/TT-Tr-BKHĐT ngày 13/3/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư)



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
1	<b>Bộ Khoa học Công nghệ</b> (Công văn số 425/BKH-CN-ĐP ngày 06/02/2024)	Bộ Khoa học Công nghệ thống nhất với các nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ quản lý được giao của Bộ Khoa học và Công nghệ.	Thống nhất
2	<b>Bộ Nông nghiệp và PTNT</b> (Công văn số 1440/BNN-KH ngày 01/3/2024)	<p>1. Dự thảo “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng” có 02 cơ chế, chính sách liên quan tới lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và PTNT, bao gồm: (i) cơ chế, chính sách về quản lý đầu tư tại điểm c, Khoản 4, Điều 1 và (ii) cơ chế, chính sách về thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon tại điểm c, Khoản 5, Điều 1.</p> <p>Các cơ chế, chính sách này tương tự cơ chế, chính sách đã được Quốc hội ban hành, cho phép áp dụng đối với tỉnh Khánh Hòa (tại Điều 6, Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16/6/2022 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hòa) và thành phố Hồ Chí Minh (tại khoản 10, Điều 5, Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 về thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hồ Chí Minh).</p> <p>2. Bộ Nông nghiệp và PTNT thống nhất các nội dung cơ chế, chính sách liên quan tới lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ trong Dự thảo.</p>	Thống nhất
3	<b>Bộ Ngoại giao</b> (Công văn số	1. Bộ Ngoại giao cơ bản nhất trí với chủ trương xây dựng Đề án	

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
	877/BNG- THKT ngày 23/02/2024)	<p>nhằm hoàn thiện, bổ sung các cơ chế, chính sách mới, giúp nâng cao hiệu quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 119.</p> <p>2. Để dự thảo Đề án được hoàn thiện hơn, đề nghị Quý Bộ cân nhắc một số nội dung sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Đà Nẵng là thành phố phở biển, có vị trí địa lý chiến lược quan trọng đối với an ninh, quốc phòng của Quốc gia. Tuy nhiên, dự thảo Đề án mới đề cập đến đánh giá tác động về các mặt kinh tế, xã hội, giới, thủ tục hành chính và hệ thống pháp luật. Do đó, đề nghị bổ sung đánh giá tác động về quốc phòng, an ninh của các giải pháp có nội dung liên quan.</li> <li>- Đối với các nội dung giải pháp liên quan đến vấn đề bảo vệ môi trường và thúc đẩy năng lượng xanh (Mục IV.4-trang 109): Đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá tác động của chính sách đối với Nghị quyết số 136/NQ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về phát triển bền vững và Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 về chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.</li> <li>- Đối với chính sách đề xuất cơ chế tuyển dụng, tiền lương, tiền công; miễn giảm thuế thu nhập, hỗ trợ tài chính; cơ chế hoạt động đầu tư công cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao để hỗ trợ cho lĩnh vực bán dẫn vi mạch và trí tuệ nhân tạo; cơ chế đặc</li> </ul>	<p>- Đã tiếp thu và hoàn thiện bổ sung đánh giá tác động về quốc phòng, an ninh của các chính sách: "Về thí điểm thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu với một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đột phá cho thành phố Đà Nẵng" tại Phần II, chương II, mục II.4.4 Báo cáo đánh giá tác động; chính sách về ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược tại Phần II, chương II, mục IV.4 Báo cáo đánh giá tác động; "Thí điểm thành lập trung tâm tài chính quốc tế" tại Phần II, chương II, mục II.5 Báo cáo đánh giá tác động.</p> <p>- Các nội dung giải pháp liên quan đến vấn đề bảo vệ môi trường và thúc đẩy năng lượng xanh (Mục IV.4-trang 109): phù hợp và góp phần thúc đẩy việc hoàn thành mục tiêu "Về môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu, nước biển dâng" của Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 về chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; và các mục tiêu 11, 13, 14 và 15 của Nghị quyết số 136/NQ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ.</p> <p>- Thống nhất, đã tiếp thu và hoàn thiện tại Phần II, chương II, mục V.1.2 Báo cáo đánh giá tác động</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>thủ về quản lý, sử dụng tài sản công; cơ chế đặc thù về đào tạo, thu hút nhân lực cho lĩnh vực bán dẫn vi mạch và trí tuệ nhân tạo (Mục VI.1 - trang 135): đề nghị cơ quan soạn thảo nêu đậm hơn tính cấp thiết, tác động của chính sách đối với việc thực hiện các mục tiêu phát triển thành phố Đà Nẵng để làm nổi bật sự cần thiết cần có của các chính sách này. Đồng thời, đề nghị bổ sung, hoàn thiện nội dung kiến nghị giải pháp lựa chọn.</p> <p>- Về chính sách miễn giảm visa (thị thực) cho chuyên gia, nhà khoa học làm việc trong cơ quan quản lý nhà nước về vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo (Mục VI.1.3 - trang 138): theo quy định tại Điều 12, 13 Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014, sửa đổi, bổ sung năm 2019, 2023, đối tượng là chuyên gia, nhà khoa học cần xin thị thực khi nhập cảnh Việt Nam. Theo đó, khi cơ quan chủ trì muốn đón, mời khách cần gửi hồ sơ tới Cục Quản lý xuất nhập cảnh Bộ Công An (Cục A08) và nhận thị thực tại Cơ quan đại diện Việt Nam tại nước ngoài. Việc kiến nghị miễn thị thực cho đối tượng nêu trên sẽ đòi hỏi phải sửa đổi Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam. Vì vậy đề nghị Cơ quan soạn thảo lấy ý kiến của Bộ Công an (cơ quan chủ trì quản lý nhà nước về lĩnh vực này).</p> <p>- Đề nghị rà soát và bổ sung một số nội dung chính sách về vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo tại Phụ lục 1 và 2, do trong dự thảo Đề cương và Đề án có đề xuất 12 chính sách nhưng trong Phụ lục 1 và 2 chỉ nêu 10 chính sách về lĩnh vực này.</p> <p>3. Về hồ sơ, trình tự thủ tục: đề nghị cơ quan soạn thảo hoàn thiện hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Quốc hội theo quy định tại</p>	<p>- Thống nhất tiếp thu và đã có ý kiến góp ý của Bộ Công an.</p> <p>- Thống nhất, đã tiếp thu và chỉnh sửa.</p> <p>- Thống nhất tiếp thu, đã cập nhật, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		Mục 2, Chương III Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020.	
4	Bộ Nội vụ (Công văn số 1136/BNV-CQDP ngày 05/3/2024)	<p>Khoản 9 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội kèm theo Văn bản số 1470/BKHĐT-KTĐPLT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã bổ sung chính sách đặc thù về tiền lương, thu nhập cho thành phố Đà Nẵng. Theo đó, đề nghị bổ sung nội dung "Thành phố Đà Nẵng thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định. Sau khi ngân sách thành phố bảo đảm nguồn cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội cho cả thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của cấp có thẩm quyền" vào trước cụm từ "HĐND thành phố có thẩm quyền sau" tại điểm a khoản 1 Điều 9 Dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, thực hiện Kết luận số 64-KL/TW ngày 18/10/2023 của Hội nghị Trung ương 8 khóa XIII về kinh tế - xã hội năm 2023-2024 và Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 thì từ ngày 01/7/2024 sẽ thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW. Theo đó, trong quá trình xây dựng, trình dự thảo Nghị quyết, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư và UBND thành phố Đà Nẵng bám sát quá trình thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương để cập nhật, bổ sung, hoàn thiện các nội dung của chính sách này cho phù hợp.</p>	Thống nhất, đã tiếp thu và bổ sung tại dự thảo Nghị quyết
5	Bộ Tư pháp (Công văn số 1019/BTP-PLDSKT ngày 01/3/2024)	<p>1. Một số chính sách đề xuất trong dự thảo như một số tỉnh đã ban hành, như: (i) Đối với tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (áp dụng trong dự thảo khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết số 98/2023/QH15); (ii) Đề xuất về điều kiện chung cho phép đầu tư và cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà, sân bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng</p>	Thống nhất, tiếp thu và giải trình: qua rà soát chi tiết các chính sách đề xuất cụ thể theo góp ý của Quý Bộ cho thấy, trong quá trình nghiên cứu, tham khảo và học tập kinh nghiệm của các địa phương được Quốc hội ban hành Nghị quyết áp dụng cơ chế đặc thù, Thành phố đã



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>trên đất do nhà nước quản lý (áp dụng tương tự như khoản 10, Điều 6 Nghị quyết số 98/2023/QH15); (iii) về Hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách thành phố chi phí ương tạo dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo bao gồm: chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; tiền công lao động trực tiếp; dịch vụ hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở ương tạo, khu làm việc chung (áp dụng tương tự như điểm d, khoản 1, Điều 8 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/06/2023); (iv) Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong thời hạn 05 năm từ thời điểm phát sinh thuế thu nhập phải nộp đối với thu nhập từ hoạt động vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo của doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo, Trung tâm Nghiên cứu, đào tạo thiết kế vi mạch và trí tuệ nhân tạo Đà Nẵng và các tổ chức trung gian hỗ trợ vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo phát sinh trên địa bàn thành phố (áp dụng tương tự như điểm a, khoản 1, Điều 8 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/06/2023); (v) Miễn thuế thu nhập cá nhân đối với cá nhân trong thời hạn 5 năm kể từ khi có khoản thu nhập từ chuyển nhượng cổ phần, phần vốn góp, quyền góp vốn tại doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố (áp dụng tương tự như điểm b khoản 1, Điều 8, Nghị quyết số 98/2023/QH15); (vi) Đề xuất về quyết định bố trí ngân sách thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách phường, xã, người lao động (áp dụng tương tự như Điều 6 Nghị quyết số 35/2021/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng, Điều 6 Nghị quyết số 45/2022/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Cần Thơ); ưu đãi về thuế đối với hoạt động khởi nghiệp sáng tạo (áp dụng tương tự như điểm a, Khoản 1,</p>	<p>bám sát thực tiễn địa phương, nhận định các khó khăn, vướng mắc và các cơ hội, thách thức, tiềm năng phát triển phù hợp thực tế của Thành phố và đảm bảo tính khả thi, có khả năng vận dụng, mang lại hiệu quả trong thực tế sau khi ban hành. Tương ứng với từng chính sách đề xuất, Thành phố đã có đánh giá tác động của các giải pháp đối với đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của từng chính sách và các đối tượng khác có liên quan tại Báo cáo Đánh giá tác động đảm bảo phù hợp theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>Điều 8, Nghị quyết số 98/2023/QH15); Cho phép các Khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công trên địa bàn thành phố được thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công (áp dụng tương tự như điểm d, Khoản 1, Điều 8, Nghị quyết số 98/2023/QH15)... Tuy nhiên, Bộ Tư pháp cho rằng, mỗi tỉnh sẽ có tình đặc thù riêng. Do đó, việc xây dựng các cơ chế, chính sách đặc thù tương tự như một số tỉnh nêu trên cần được nghiên cứu, đánh giá thật kỹ, đảm bảo tính khả thi, phù hợp với đặc thù riêng của mỗi tỉnh. Do đó, đề nghị rà soát các chính sách cụ thể, phù hợp với đặc thù riêng để phát triển thành phố Đà Nẵng cho phù hợp, khả thi; đánh giá tác động đầy đủ đối với những nội dung điều chỉnh, bổ sung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.</p> <p>2. Một số chính sách mới chưa được áp dụng tại tỉnh nào hiện nay, như: (i) thí điểm thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu và Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng với một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đột phá cho thành phố Đà Nẵng; (ii) chính sách về thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý tài sản số... Tuy nhiên, một số chính sách đánh giá tác động chưa làm rõ các chi phí lợi ích (tiêu cực, tích cực) theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo đánh giá tác động chính sách đầy đủ, từ đó đề xuất chính sách cho phù hợp; trong đó, đề nghị làm</p>	<p>- Về khái niệm Khu thương mại tự do: Pháp luật hiện hành chỉ có tên gọi khu thương mại tự do là một tên gọi khác của khu phi thuế quan (khoản 2 Điều 2 Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 về việc ban hành quy chế hoạt động của Khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu có quy định: "Khu phi thuế quan thuộc khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu bao gồm: khu bảo thuế, khu kinh tế thương mại đặc biệt, khu thương mại công nghiệp, khu thương mại tự do và các khu có tên gọi khác được thành lập theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, có quan hệ mua bán trao đổi hàng hóa giữa khu này với bên ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu").</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		rõ khái niệm về "Khu thương mại tự do". Đây là khái niệm mới chưa được quy định tại pháp luật hiện hành.	<p>Khu thương mại tự do là mô hình phổ biến có trên 150 quốc gia đang vận hành hiện nay; trong khu vực lân cận Việt Nam, các khu thương mại tự do được hình thành ở nhiều quốc gia như Singapore, Trung Quốc, Indonesia, Malaysia... Khu thương mại tự do (Free Trade Zone-FTZ) được xác định là một trong các loại hình đặc khu kinh tế (Special economic zone). Khu vực FTZ là một vùng địa lý xác định nơi mà hàng hóa được nhập khẩu, lưu trữ, xử lý, sản xuất hoặc gia công sau đó được xuất khẩu với các quy định về hải quan đặc thù, thông thường là được miễn thuế<sup>1</sup>.</p> <p>Ngày nay, bên cạnh khu tổng hợp thực hiện các hoạt động thương mại, kho vận, xuất nhập khẩu truyền thống, các khu thương mại tự do còn hình thành các phân khu tập trung vào các ngành sản xuất công nghiệp (dược phẩm, hóa chất, lắp ráp hàng điện tử, thương mại điện tử, công nghiệp phần mềm...), nghiên cứu phát triển (thử nghiệm, triển lãm sản phẩm mới, công nghệ cao...) hoạt động hỗ trợ và các dịch vụ chất lượng cao, tiêu biểu có thể kể đến như khu thương mại tự do Incheon của Hàn Quốc với các tổ hợp công nghiệp điện tử, kỹ nghệ hàng không, khu du lịch phức hợp, tổ hợp nghiên cứu và phát triển y học sinh học hay như khu thương mại tự do Hải Nam ở Trung Quốc tập trung vào các hoạt động du lịch, y tế cao cấp, nghiên cứu khoa học và công nghệ hàng hải, cùng các khu mua sắm miễn thuế quy mô lớn.</p>

<sup>1</sup> [https://en.wikipedia.org/wiki/Free-trade\\_zone](https://en.wikipedia.org/wiki/Free-trade_zone)

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>3. Tại Nghị quyết số 26-NQ/TW (điểm III.3) có nêu: "Xây dựng Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quốc tế cấp vùng"; "Kết nối đồng bộ hệ thống giao thông với các khu kinh tế ven biển, khu công nghiệp, khu công nghệ cao Đà Nẵng và các cảng hàng không, cảng biển"; "kêu gọi và thúc đẩy đầu tư tuyến đường cao tốc... Đà Nẵng - Thạch Mỹ - Ngọc Hồi - Bờ Y..."; "Tập trung nguồn lực phát triển các cảng biển có tiềm năng thành cảng biển đặc biệt, nhất là các cảng biển ở... Đà Nẵng"; "Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất và nâng cao chất lượng hoạt động một số trường đại học lớn ở Vinh, Thừa Thiên Huế, Đà Nẵng, Nha Trang trở thành những trung tâm đào tạo uy tín trong khu vực và thế giới, trong đó Đại học Đà Nẵng và Đại học Huế trở thành Đại học Quốc gia"... Do đó, đề nghị rà soát các chính sách, đảm bảo thể chế đầy đủ và phù hợp với Nghị quyết số 26-NQ/TW.</p>	<p>Trên cơ sở nghiên cứu một số mô hình khu thương mại tự do trên thế giới, thành phố Đà Nẵng đề xuất thí điểm thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng nhằm tạo động lực phát triển mới cho Đà Nẵng, khai thác tối ưu tiềm năng, vai trò của thành phố Đà Nẵng đối với cả nước và khu vực; thí điểm mở rộng áp dụng cho cả nước.</p> <p>- Về đánh giá tác động chính sách: đã rà soát, bổ sung, hoàn thiện tại Phần II, chương II, mục II.4 Báo cáo đánh giá tác động.</p> <p>- Thống nhất tiếp thu, rà soát lại các chính sách</p>
6	Bộ Tài chính (Công văn số 2410/BTC-NSNN ngày	<p>a) Về phạm vi điều chỉnh (khoản 1 Điều 1 dự thảo).</p> <p>Bộ Tài chính thống nhất thực hiện thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng về quản lý đầu tư, tài</p>	

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
	08/3/2024)	chính, ngân sách nhà nước; quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường; ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố; quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo; tổ chức bộ máy của chính quyền Thành phố.	
		<p>b) Về quản lý đầu tư (khoản 4 và điểm đ, khoản 8 Điều 1 dự thảo).</p> <p>(1) Về các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) tại điểm b khoản 4 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề xuất mở rộng phương thức PPP cho các dự án thuộc lĩnh vực thể thao và văn hóa, khoa học và công nghệ (cơ sở ương tạo, trung tâm nghiên cứu), hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm), giao thông vận tải (bãi đỗ xe).</p> <p>Trong giai đoạn 2015-2020, lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại, giao thông vận tải thuộc đối tượng được áp dụng phương thức PPP theo quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư và Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (thay thế Nghị định số 15/2015/NĐ-CP). Tuy nhiên, Đề án (trang 21-32) chưa có thông tin, phân tích, đánh giá tình hình thu hút đầu tư theo phương thức PPP đối với các lĩnh vực dự án (nêu trên) trong giai đoạn 2015-2020 để làm cơ sở đánh giá khả năng thu hút đầu tư theo phương thức PPP cho các lĩnh vực này trong thời gian tới.</p>	<p>- Giai đoạn 2015-2020: thành phố chưa thực hiện kêu gọi hình thức PPP liên quan đến các dự án văn hóa, thể thao và hạ tầng thương mại do không có nhu cầu lớn.</p> <p>Tình hình thực tiễn hiện nay: Thành phố có nhu cầu kêu gọi đầu tư dự án nhà hát lớn thành phố và trường quay do nguồn lực hạn chế nên rất cần nguồn lực đầu tư ngoài ngân sách.</p> <p>- Đối với chợ, tính đến năm 2023, thành phố Đà Nẵng có 74 chợ, trong đó có 08 chợ hạng 1 (kể cả 2 chợ đầu mối) và 19 chợ hạng 2 với tổng số hơn 22.000 hộ kinh doanh; 01 Trung tâm Hội chợ triển lãm do đơn vị sự nghiệp công lập thuộc Sở Công Thương quản lý. Hầu hết các chợ hiện nay trên địa bàn thành phố, nhất là các chợ hạng 1, hạng 2 đã được đầu tư xây dựng từ cách đây hơn 20 năm (trong đó chợ Cồn được xây dựng từ năm 1985), đã xuống cấp trầm trọng; việc nâng cấp, cải tạo, sửa chữa nhỏ hàng năm vẫn được duy trì, nhưng khó có thể đảm bảo các tiêu chuẩn về phòng cháy chữa cháy, an toàn vệ sinh thực phẩm, vệ sinh môi trường cũng như các tiêu chí văn minh thương mại để nâng cao lực cạnh tranh của các chợ truyền thống... Theo quy định hiện hành<sup>2</sup>, các chợ hạng 1, hạng 2 không thuộc</p>

<sup>2</sup> Theo Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách Nhà nước giai đoạn 2021-2025, vốn đầu tư công từ ngân sách Nhà nước được bố trí cho lĩnh vực thương mại gồm có: chợ dân sinh,

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị bổ sung: (i) Đánh giá về tình hình thu hút đầu tư theo phương thức PPP đối với lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại, bãi đỗ xe tại Đà Nẵng trong giai đoạn 2015-2020 (trong đó cần làm rõ khó khăn nếu có); (ii) Đánh giá khả năng thu hút nhà đầu tư tham gia các dự án này trong thời gian tới, nhất là khả năng thu hồi vốn đầu tư của các dự án thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại. Ngoài ra, các lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại không thuộc đối tượng đầu tư theo Luật PPP; do vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với UBND thành phố Đà Nẵng để rà soát, đề xuất bổ sung các nội dung giao cho các bộ, ngành hướng dẫn trong dự thảo Nghị quyết (tương tự nội dung của các lĩnh vực đã quy định tại Luật PPP và khoản 3 Điều 93 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP).</p>	<p>đối tượng được phân bổ vốn đầu tư công từ nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025. Việc lựa chọn nhà đầu tư thông qua đấu thầu hoặc đấu giá quyền sử dụng đất để trực tiếp đầu tư, quản lý, khai thác chợ cũng có nhiều vấn đề bất cập, ảnh hưởng đến hoạt động kinh doanh của các hộ kinh doanh, kéo theo các vấn đề gây bất ổn về an ninh trật tự, an sinh xã hội. Nên rất cần kêu gọi đầu tư PPP để đảm bảo an ninh trật tự, an sinh xã hội.</p> <p>- Lĩnh vực thể thao và văn hóa: triển khai thực hiện Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư và Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (thay thế Nghị định số 15/2015/NĐ-CP). Trong giai đoạn 2015-2020, thành phố Đà Nẵng cũng đã đưa vào kế hoạch xúc tiến đầu tư một số dự án thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao để kêu gọi, thu hút đầu tư. Tuy nhiên, lĩnh vực văn hóa và thể thao khó thu hút đầu tư do lợi nhuận không cao so với nhiều ngành khác. Đồng thời, một số thủ tục pháp lý khi triển khai dự án theo phương thức PPP cũng còn vướng mắc, bất cập (Thi hành Luật Đất đai 2013, Luật đầu tư, ...). Do vậy, giai đoạn này thành phố chưa xúc tiến đầu tư dự án nào trong lĩnh vực văn hóa, thể thao theo phương thức PPP. Trong thời gian đến, với định hướng phát triển văn hóa, thể thao theo Nghị quyết Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII nêu rõ "Phát triển con người toàn diện và xây</p>
		<p>chợ đầu mối, trung tâm logistics, trung tâm hội chợ triển lãm, kết cấu hạ tầng xuất khẩu, nhập khẩu. Theo Nghị định số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP về phát triển và quản lý chợ thì chợ dân sinh là chợ hạng 3. Đây cũng là vướng mắc, khó khăn trong công tác đầu tư phát triển, quản lý chợ tại nhiều địa phương khác trên cả nước.</p>	<p>số 114/2009/NĐ-CP ngày 23/12/2009 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 02/2003/NĐ-CP về phát triển và quản lý chợ thì chợ dân sinh là chợ hạng 3.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p><i>đang nền văn hóa Việt Nam tiên tiến, đậm đà bản sắc dân tộc để văn hóa thực sự trở thành sức mạnh nội sinh, động lực phát triển đất nước và bảo vệ Tổ quốc. Tăng đầu tư cho phát triển sự nghiệp văn hóa. Xây dựng, phát triển, tạo môi trường và điều kiện xã hội thuận lợi nhất để khơi dậy truyền thống yêu nước, niềm tự hào dân tộc, niềm tin, khát vọng phát triển đất nước phồn vinh, hạnh phúc; tài năng, tri tuệ, phẩm chất của con người Việt Nam là trung tâm, mục tiêu và động lực phát triển quan trọng nhất của đất nước." Với sự quyết tâm phát triển ngành công nghiệp văn hóa, nâng cao thể trạng người Việt Nam, đưa thể thao Việt Nam nói chung và Đà Nẵng nói riêng tham gia vào đấu trường khu vực và quốc tế, thành phố Đà Nẵng đề nghị đưa lĩnh vực văn hóa, thể thao vào thu hút đầu tư theo phương thức PPP, nhằm ưu tiên đầu tư PPP đối với các dự án quan trọng, khuyến khích thu hút nguồn lực đầu tư từ khu vực tư nhân đối với những dự án lớn (khu phức hợp thể thao, trung tâm đào tạo vận động viên thành tích cao, cung văn hóa, nhà hát, trung tâm biểu diễn nghệ thuật, khu văn hóa và du lịch,...).</i></p>
		<p>b) (2) Về chính sách liên quan đến tách dự án bồi thường, hỗ trợ tái định cư, GPMB ra khỏi dự án đầu tư công lại điểm c khoản 4 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.</p> <p>Theo quan điểm của Bộ Tài chính, công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư phải đi trước một bước để người có đất bị thu bồi được ổn định đời sống, cơ sở chế lĩnh hoạt giao cho họ đất nền để tự làm nhà hoặc nhà nước xây nhà do người dân lựa</p>	<p>Theo dự thảo Nghị quyết, Thành phố đề xuất cho phép tách riêng công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tổng thể dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông, thủy lợi. Qua rà soát, Thành phố đề xuất nội dung này đối với các dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông, thủy lợi đề xuất trong lĩnh vực thủy lợi. Riêng đối với dự án nhóm A như góp ý của Quý Bộ, theo quy</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>chọn; công tác kiểm đếm, lập phương án đền bù, bồi thường hỗ trợ tái định cư phải làm trước không chờ phê duyệt dự án mới thực hiện các bước kiểm đếm, lập phương án bồi thường. Vì vậy, đề xuất cho phép tách riêng công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư độc lập trong tự như dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A là cần thiết. Bộ Tài chính sẽ phối hợp, tham gia với Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong quá trình sửa đổi Luật Đầu tư công.</p>	<p>định tại Khoản 1, Điều 5 Luật Đầu tư công "Trong trường hợp thật sự cần thiết tách riêng việc bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập, đối với dự án quan trọng quốc gia do Quốc hội xem xét, quyết định; đối với dự án nhóm A do Thủ tướng Chính phủ, HĐND cấp tỉnh xem xét, quyết định theo thẩm quyền. Việc tách riêng dự án độc lập được thực hiện khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A".</p> <p>Cụ thể các khó khăn trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng của các dự án trong lĩnh vực giao thông của thành phố do không được tách công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập ở bước trình phê duyệt chủ trương đầu tư gồm: (1) theo quy định hiện nay, cấp thẩm quyền khi phê duyệt chủ trương đầu tư sẽ phê duyệt tổng kinh phí xây lắp và đền bù giải tỏa, giải phóng mặt bằng, tuy nhiên ở thời điểm này việc xác định kinh phí đền bù, phương án tái định cư mới ở mức độ khái toán, chưa chính xác...; (2) khoảng thời gian sau khi cấp thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư đến khi phê duyệt dự án đầu tư để đảm bảo điều kiện bố trí kế hoạch vốn năm thường rất dài (chủ đầu tư phải thực hiện các nội dung về quy hoạch chi tiết, đánh giá tác động môi trường, lập hồ sơ phòng cháy chữa cháy, thiết kế cơ sở, đấu thầu lựa chọn tư vấn lập dự án, trình thẩm định và phê duyệt dự án...); (3) sau khi dự án được bố trí kế hoạch vốn, chủ đầu tư mới tiến hành thực hiện các thủ tục đầu tư đầu thầu, triển khai dự án, làm các thủ tục về kiểm đếm, xây dựng phương án tái định cư,</p>



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>ráp giá, xác định giá trị đền bù.</p> <p>Do thời gian từ khi phê duyệt chủ trương đầu tư đến triển khai dự án trong thực tế khá dài (thường hơn 1 năm) nên khi thực hiện, số kinh phí đền bù đã được phê duyệt tại chủ trương đầu tư không còn phù hợp do thị trường giá đất biến động, chi phí đền bù vật kiến trúc có trượt giá. Kinh phí đền bù thực tế sẽ tăng hơn nhiều so với kinh phí đã được phê duyệt dẫn đến phải thực hiện điều chỉnh chủ trương đầu tư, điều chỉnh dự án. Mặt khác, việc thực hiện dự án đầu tư theo quy định hiện hành sẽ đẩy chi phí giải phóng mặt bằng tăng cao do có độ trễ lớn về thời gian thực hiện đền bù trên thực tế, do vậy cần thiết phải tách bồi thường giải phóng mặt bằng thành một dự án độc lập để Hội đồng giải phóng mặt bằng có thể triển khai ngay việc kiểm đếm, áp giá, đề xuất vốn, chi trả bồi thường ngay sau khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án; đồng thời việc tách dự án bồi thường giải phóng mặt bằng riêng sẽ tạo mặt bằng sạch cho chủ đầu tư và nhà thầu triển khai công tác khởi công, thi công xây lắp sau khi hoàn tất công chuẩn bị đầu tư, đấu thầu dự án; tránh tình trạng như hiện nay dự án đầu tư có giải phóng mặt bằng thường sẽ bị kéo dài thời gian thực hiện hơn so với quy định của Luật Đầu tư công do vướng giải tỏa đền bù.</p>
		<p>b) (3) Về chính sách đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo tại điểm đ khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.</p> <p>Tại điểm đ, khoản 8 Điều 1 dự thảo quy định việc đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa</p>	<p>Theo quy định Tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng là các công trình kết cấu hạ tầng kỹ thuật, công trình kết cấu hạ tầng xã hội và vùng đất, vùng nước, vùng biển gắn với công trình kết cấu hạ tầng, bao gồm: hạ tầng giao thông, hạ tầng cung cấp điện, hạ tầng thủy lợi và ứng phó với biến đổi khí hậu, hạ tầng</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>học và công nghệ, đổi mới sáng tạo từ nguồn ngân sách thành phố Đà Nẵng, tuy nhiên chưa quy định về việc huy động, sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác.</p> <p>Theo đó, Bộ Tài chính đề nghị nghiên cứu, xem xét bổ sung quy định về việc huy động và sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác trong việc đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, nhằm giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước nói chung và ngân sách Thành phố nói riêng.</p>	<p>Đồ thị, hạ tầng cụm công nghiệp, khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao, hạ tầng thương mại, hạ tầng thông tin, hạ tầng giáo dục và đào tạo, hạ tầng khoa học và công nghệ, hạ tầng y tế, hạ tầng văn hóa; hạ tầng thể thao, hạ tầng du lịch và hạ tầng khác theo quy định của pháp luật;</p> <p>Tài sản kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ nên trong dự thảo chủ yếu phục vụ cộng đồng, vì lợi ích chung phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, các đối tượng phục vụ chủ yếu là cộng đồng startup là những đối tượng tuy có tiềm năng phát triển nhưng chưa được nhiều rủi ro và khó khăn trong thời gian 5 năm đầu mới thành lập, vì vậy chưa mang lại hiệu quả lợi ích trực tiếp và trước mắt cho các nhà đầu tư nên thực tiễn trong thời gian qua việc thu hút và huy động nguồn vốn hợp pháp khác rất khó khăn không khả thi về vấn đề thu hút được nhà đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ.</p> <p>Mặt khác, phát triển hệ sinh thái khởi nghiệp đổi mới sáng tạo là việc nhà nước cần có vai trò điều phối, kiến tạo, hỗ trợ, kết nối đặc biệt là giai đoạn các doanh nghiệp mới hình thành để hỗ trợ phát triển doanh nghiệp phục vụ mục tiêu chung về tăng trưởng kinh tế.</p> <p>Trên cơ sở kinh nghiệm của việc phát triển kết cấu hạ tầng công nghệ thông tin, trong giai đoạn hiện nay, việc thành phố Đà Nẵng đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo là hết sức cần thiết để phát triển Đà Nẵng thành trung tâm khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo tại khu vực miền trung - Tây Nguyên theo tinh thần Nghị quyết 43 của Bộ Chính trị.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>c) Về tài chính, ngân sách nhà nước (khoản 5 Điều 1 dự thảo).</p> <p>(1) Tại điểm a khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: "Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 80% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước".</p> <p>Căn cứ quy định tại khoản 6 Điều 7 Luật NSNN năm 2015<sup>3</sup>, mức dư nợ vay của thành phố Đà Nẵng không quá 30% thu ngân sách được hưởng theo phân cấp, do đó việc nâng mức dư nợ vay của ngân sách địa phương thuộc thẩm quyền Quốc hội quyết định. Trên cơ sở đề xuất của thành phố Đà Nẵng, sau khi xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng, theo đó quy định mức dư nợ vay của Thành phố không quá 40% thu NSDP được hưởng theo phân cấp. Với quy định này, dự kiến năm 2024 mức dư nợ vay tối đa của thành</p>	<p>Thông nhất tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính để chỉnh sửa bỏ sơ dự thảo, cụ thể: tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% thu ngân sách thành phố vay; Thông nhất tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính để chỉnh sửa bỏ sơ (không đề xuất tạm ứng từ Quỹ dự trữ tài chính như Nghị quyết áp dụng đối với thành phố Hà Nội do việc tạm ứng này tương tự như ứng trước dự toán vốn đầu tư và khi bố trí kế hoạch vốn hằng năm cho dự án thì phải ưu tiên thu hồi vốn tạm ứng nên chỉ có ý nghĩa trong trường hợp thiếu vốn nhất thời, không có nhiều lợi ích đối với thành phố trong việc bổ sung nguồn vốn và hoàn trả trong dài hạn); đã bỏ đề xuất tạm ứng từ Quỹ dự trữ tài chính như Nghị quyết đối với thành phố Hà Nội do việc tạm ứng này tương tự như ứng trước dự toán vốn đầu tư và khi bố trí kế hoạch (riêng cơ cấu nguồn vốn huy động và khung lãi suất dự kiến thì hiện nay chưa thể xác định cụ thể do còn tùy thuộc vào lãi suất thị trường tại thời điểm đề xuất vay).</p>

<sup>3</sup> Mức dư nợ vay của ngân sách địa phương:

- a) Đối với thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh không vượt quá 60% số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp;
- b) Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp lớn hơn chi thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 30% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp;
- c) Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp nhỏ hơn hoặc bằng chi thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 20% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp.

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>phố Đà Nẵng là 5.222 tỷ đồng (dư nợ vay của Thành phố đến ngày 31/12/2024 dự kiến 1.055 tỷ đồng, mới bằng 20,2% mức dư nợ vay cho phép). Nếu nâng mức dư nợ vay lên 80%<sup>4</sup>, tính theo dự toán năm 2024, dư nợ vay tối đa của Thành phố khoảng 10.444 tỷ đồng, tăng 02 lần so với quy định hiện hành.</p> <p>Việc đề xuất tăng giới hạn mức dư nợ vay sẽ bảo đảm cho Thành phố có thêm dư địa được vay và phù hợp với bối cảnh thực hiện đẩy mạnh cơ chế cho chính quyền địa phương vay lại từ nguồn Chính phủ vay nước ngoài, nhưng cũng làm tăng áp lực cân đối nguồn để đảm bảo khả năng trả nợ...; tuy nhiên để có cơ sở làm rõ tính cần thiết của đề xuất nâng hạn mức dư nợ tại dự thảo Nghị quyết nêu trên, Bộ Tài chính đề nghị bổ sung dự kiến cơ cấu, điều kiện huy động vốn và kế hoạch sử dụng nguồn vốn vay giai đoạn 2026-2030 (bao gồm dự kiến về cơ cấu nguồn huy động; dự kiến khung lãi suất, thời hạn vay, thời hạn trả nợ); các đề xuất dự án sử dụng nguồn vay (nếu có); đồng thời đánh giá cụ thể tác động đến khả năng trả nợ từ ngân sách địa phương trong trường hợp giải ngân toàn bộ hạn mức được phê duyệt bổ sung (tỷ lệ trả nợ vốn vay trên nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp; dự kiến tỷ lệ dư nợ/GRDP). Mặt khác, việc tăng mức dư nợ vay của Thành phố được kiểm soát trong giới hạn trần nợ công cả nước, mức vay và bội chi ngân sách của Thành phố hằng năm</p>	

<sup>4</sup> Hiện nay, thành phố Hồ Chí Minh đã được áp dụng mức dư nợ vay là 90%, dự kiến Thủ đô Hà Nội cũng sẽ được áp dụng mức dư nợ vay là 90%.

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>được tổng hợp trong tổng mức vay và bội chi ngân sách được Quốc hội xem xét, quyết định theo quy định của Luật NSNN<sup>5</sup>.</p> <p>Mặt khác, theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật NSNN<sup>6</sup> và Điều 51 Luật Quản lý nợ công<sup>7</sup>, quỹ dự trữ tài chính không được sử dụng để cho ngân sách vay. Từ tình hình trên, Bộ Tài chính đề xuất nâng mức dư nợ vay lên không quá 60%, tương đồng với Nghị quyết đặc thù của thành phố Hải Phòng, thành phố Cần Thơ đã được Quốc hội thông qua và đề nghị sửa lại như sau: "Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hàng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước".</p> <p>Đồng thời, căn cứ tình hình thực tế, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng nghiên cứu nội dung quy định về tạm ứng Quỹ dự trữ tài chính tại Nghị quyết</p>	

<sup>5</sup> Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội: Quyết định bội chi NSNN bao gồm bội chi NSTW và bội chi NSDP, chi điểm từng địa phương; nguồn bù đắp bội chi NSNN. Tổng mức vay của NSNN, bao gồm vay để bù đắp bội chi NSNN và vay để trả nợ gốc của NSNN.

<sup>6</sup> Quỹ dự trữ tài chính được sử dụng trong các trường hợp sau:

a) Cho ngân sách tạm ứng để đáp ứng các nhu cầu chi theo dự toán chi ngân sách khi nguồn thu chưa tập trung kịp và phải hoàn trả ngay trong năm ngân sách;

b) Trường hợp thu ngân sách nhà nước hoặc vay để bù đắp bội chi không đạt mức dự toán được Quốc hội, Hội đồng nhân dân quyết định và thực hiện các nhiệm vụ phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh trên diện rộng, với mức độ nghiêm trọng, nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cấp bách khác phát sinh ngoài dự toán mà sau khi sắp xếp lại ngân sách, sử dụng hết dự phòng ngân sách mà vẫn chưa đủ nguồn, được sử dụng quỹ dự trữ tài chính để đáp ứng các nhu cầu chi nhưng mức sử dụng trong năm tối đa không quá 70% số dư đầu năm của quỹ.

<sup>7</sup> Điều 51 quy định hình thức vay của chính quyền địa phương, gồm: 1. Phát hành trái phiếu chính quyền địa phương tại thị trường vốn trong nước; 2. Vay lại từ vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài; 3. Vay từ các nguồn tài chính khác trong nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		số 115/2020/QH14 của Quốc hội về cơ chế đặc thù của Thành phố Hà Nội <sup>8</sup> đề đề xuất cho phù hợp.	
		<p>c) (2) Tại điểm b khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: “Dự toán chi ngân sách của UBND quận thuộc thành phố Đà Nẵng, dự toán chi ngân sách của UBND phường thuộc UBND quận được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán”.</p> <p>Nội dung này, Bộ Tài chính đã có Văn bản số 5585/BTC-NSNN ngày 31/5/2023 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Văn bản số 10627/BTC-NSNN ngày 04/10/2023 gửi Bộ Nội vụ.</p> <p>Theo đó, căn cứ quy định của Luật NSNN và chính sách thi điểm của thành phố Hồ Chí Minh tại Nghị quyết số 98/2023/QH15, Bộ Tài chính đề nghị sửa lại như sau: “Dự toán chi ngân sách của UBND quận thuộc thành phố Đà Nẵng, dự toán chi ngân sách của UBND phường thuộc UBND quận được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi thường xuyên ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán”.</p>	(2) Về việc bố trí khoản chưa phân bổ trong dự toán chi của UBND quận, phường: Thống nhất tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, điều chỉnh lại là “bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi thường xuyên”.

<sup>8</sup> “UBND thành phố Hà Nội báo cáo HĐND thành phố Hà Nội quyết định tạm ứng Quỹ dự trữ tài chính để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, đã có quyết định phê duyệt dự án và thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố Hà Nội theo quy định của Luật Đầu tư công và quy định khác của pháp luật có liên quan trong trường hợp cần đẩy nhanh tiến độ thực hiện. Thời gian mỗi khoản tạm ứng không quá 36 tháng kể từ ngày tạm ứng. Tổng các khoản tạm ứng này tại một thời điểm không quá 50% số dư Quỹ dự trữ tài chính của thành phố Hà Nội đến ngày 31 tháng 12 năm trước, UBND thành phố Hà Nội lập, trình Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quyết định bố trí dự toán vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước hằng năm cho các dự án trên để thu hồi vốn tạm ứng, hoàn trả Quỹ dự trữ tài chính theo quy định của pháp luật”.

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>c) (3) Tại điểm c khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định việc thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon<sup>9</sup>.</p> <p>Chính sách này đề xuất giống với cơ chế tài chính thí điểm thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon của thành phố Hồ Chí Minh tại Nghị quyết số 98/2023/QH15. Đến nay, Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh đang xây dựng Đề án thí điểm cơ chế tài chính nêu trên và chưa chính thức triển khai thực hiện.</p> <p>Thực tế, hiện nay Bộ Tài chính đang xây dựng Đề án Phát triển thị trường các-bon tại Việt Nam và dự kiến trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt trong năm 2024; Bộ Tài nguyên và Môi trường đang trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị về quản lý tín chỉ các-bon và thực hiện đóng góp do quốc gia tự quyết định, đang xây dựng quy định về quản lý, kinh doanh tín chỉ các-bon (dự kiến trình Chính phủ trong năm 2024). Mặt khác, Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn cũng quy định sản giao dịch tín chỉ các-bon được triển khai thí</p>	<p>Theo kết quả kiểm kê khí nhà kính sơ bộ toàn thành phố cho các năm 2019, 2020 và 2021 lần lượt là 5,51; 5,58 và 5,16 triệu tấn CO<sub>2</sub>tđ. Phát thải KNK của thành phố Đà Nẵng có những đặc điểm sau: Phát thải phạm vi 1 chiếm 53,6%-62,2%, phát thải phạm vi 2 chiếm 46,4%-37,9% tổng phát thải; Phát thải từ lĩnh vực Năng lượng cố định và Giao thông chiếm tỷ trọng lớn nhất, từ 79,8%-83,3% tổng phát thải; Trong lĩnh vực Năng lượng cố định, phát thải chủ yếu do tiêu thụ điện năng, 70%-88%. Trong phát thải phạm vi 1 lĩnh vực Năng lượng, phát thải từ tiêu thụ xăng và dầu diesel chiếm tới 91%. Dự báo theo kịch bản thông thường, lượng phát thải ròng từ các nguồn phát thải chính của thành phố sẽ ở mức 6,3 triệu tấn CO<sub>2</sub>tđ vào năm 2025 và ở mức 9,4 triệu tấn CO<sub>2</sub>tđ vào năm 2030.</p> <p>Trong giai đoạn vừa qua, ngành năng lượng Việt Nam nói chung và của Đà Nẵng nói riêng đã có bước phát triển mạnh mẽ, tương đối đồng bộ trong tất cả các lĩnh vực và phân ngành năng lượng, bám sát định hướng phát triển năng lượng của Đảng và Nhà nước. Tuy nhiên, năng lượng hóa thạch truyền thống (than, dầu, khí) vẫn chiếm tỉ trọng lớn trong tổng cung cấp và tiêu thụ. Trong khi</p>

<sup>9</sup> "Tín chỉ các-bon hình thành từ các chương trình, dự án theo cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon đầu tư từ nguồn vốn ngân sách Thành phố được giao dịch với các nhà đầu tư trong nước, quốc tế. Ủy ban nhân dân Thành phố phối hợp với các Bộ: Công thương, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường xác định tỷ lệ đóng góp về lượng giảm phát thải, hấp thụ khí nhà kính trên địa bàn Thành phố cho mục tiêu giảm phát thải khí nhà kính của quốc gia trước khi giao dịch tín chỉ các-bon. UBND thành phố ban hành trình tự, thủ tục và quyết định việc lựa chọn nhà đầu tư. Nguồn thu từ giao dịch tín chỉ các-bon là nguồn thu NSTP được hưởng 100%, các khoản thu này không dùng để xác định tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa NSTW và NSTP. Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định sử dụng nguồn thu từ giao dịch tín chỉ các-bon cho các chương trình, dự án ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển kinh tế xanh, kinh tế số, kinh tế tuần hoàn trên địa bàn Thành phố".

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>điểm vào năm 2025, được triển khai chính thức và quy định các hoạt động kết nối, trao đổi tín chỉ các-bon trong nước với thị trường các-bon khu vực và thế giới kể từ năm 2028.</p> <p>Theo đó, Bộ Tài chính đề nghị làm rõ cơ sở, thời gian áp dụng dự kiến và khả năng thực hiện cơ chế tài chính thí điểm nêu trên; trong đó, đề nghị đánh giá sự cần thiết của việc đề xuất cơ chế tài chính thí điểm trong bối cảnh các quy định về quản lý, kinh doanh tín chỉ các-bon đang được xây dựng, trình Chính phủ trong thời gian tới và chưa có kinh nghiệm triển khai thực tiễn tại địa phương khác.</p>	<p>đó, các dạng năng lượng này ngày càng cạn kiệt và trong tất cả các khâu từ khai thác, sản xuất và tiêu thụ đều gây ra ô nhiễm không khí, nước, tác động tới biến đổi khí hậu toàn cầu. Vì vậy, việc chuyển dịch cơ cấu năng lượng theo hướng tăng trưởng xanh là hết sức cần thiết. Chuyển dịch năng lượng là sự thay đổi chính sách, cơ cấu, công nghệ ngành năng lượng từ sản xuất, tiêu thụ các nguồn nhiên liệu hóa thạch truyền thống như than, dầu, khí tự nhiên sang các nguồn năng lượng tái tạo bền vững như gió, mặt trời, sinh khối... Do đó, các định hướng trong giai đoạn 2022-2030, tầm nhìn đến 2050 đối với thành phố Đà Nẵng sẽ tập trung vào những việc như sau:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tăng cường sử dụng năng lượng xanh trong các ngành tiêu thụ năng lượng cuối cùng: Về tiêu thụ năng lượng, tỷ lệ tiêu thụ điện trên tổng tiêu thụ năng lượng cuối cùng tăng liên tục thể hiện sự chuyển đổi từ các dạng nhiên liệu khác sang điện.</li> <li>- Xây dựng các cơ chế tài chính và chính sách thúc đẩy sử dụng năng lượng sạch giảm ô nhiễm môi trường: Để giảm thiểu phụ thuộc vào các nguồn nhiên liệu hóa thạch, giảm ô nhiễm môi trường, giảm phát thải khí nhà kính cần tiếp tục đa dạng nguồn năng lượng, đẩy mạnh phát triển năng lượng tái tạo.</li> </ul> <p>Các nguồn năng lượng tái tạo, năng lượng sạch như năng lượng mặt trời, sinh khối... đang được Đà Nẵng khuyến khích phát triển. Điều này được thể hiện cụ thể trong Quyết định số 1737/QĐ-UBND về việc phê duyệt đề án phát triển sử dụng năng lượng tái tạo, năng lượng mới trên địa bàn thành phố Đà Nẵng đến năm 2025, tầm nhìn</p>



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>đến 2035. Theo Đề án này, định hướng tỷ lệ các nguồn năng lượng tái tạo, năng lượng mới trong tổng cung năng lượng sơ cấp trên địa bàn Thành phố đạt khoảng 9,71% vào năm 2025 và đạt 9,69% vào năm 2035. Riêng trong lĩnh vực điện năng lượng mặt trời, mục tiêu chung là đến năm 2025 tổng công suất lắp đặt toàn thành phố Đà Nẵng đạt 244,675 MW, đến năm 2035 là 577,49 MW. Theo Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến 2045 thì đến năm 2030 Đà Nẵng sẽ bổ sung nguồn điện từ xử lý chất thải rắn sinh hoạt phát điện với công suất 2x18 MW tại bãi rác Khánh Sơn; nguồn điện sinh khối 15 MW tại khu công nghiệp Liên Chiểu; nguồn điện năng lượng mặt trời mặt đất khoảng 250 MW tại các mỏ khoáng sản đã đóng cửa; phát triển điện mặt trời mái nhà. Khuyến khích phát triển các nguồn năng lượng tái tạo, năng lượng mới, năng lượng sạch.</p> <p>Do đó, cần có những chương trình, dự án giảm phát thải khí nhà kính trên địa bàn thành phố và Thành phố dự kiến tạo ra tín chỉ các-bon từ một số chương trình, dự án giảm phát thải trong lĩnh vực năng lượng.</p> <p>Theo thỏa thuận Paris 2015, gần 200 quốc gia đã tán thành mục tiêu toàn cầu là hạn chế mức tăng nhiệt độ trung bình ở mức lý tưởng là 1,5°C bằng cách cắt giảm 50% mức phát thải khí nhà kính hiện tại vào năm 2030 và giảm xuống mức phát thải ròng bằng 0 vào năm 2050. Động lực giao dịch thị trường các-bon quốc tế đang trên đà tăng cao vì các nước cần đạt mục tiêu phát thải ròng</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>bằng 0 theo cam kết và thị trường các-bon là một công cụ giúp huy động nguồn lực, giảm chi phí để tạo thêm dự địa tài chính phục vụ cho mục tiêu này. Theo thời gian, khi các quốc gia đạt mục tiêu phát thải ròng thì nhu cầu của thị trường cũng sẽ giảm dần. Vì vậy, cần chủ động tham gia sớm. Trong khi chờ thị trường các-bon trong nước phát triển với các tiêu chuẩn đo đạc, kiểm định, xác nhận tín chỉ theo quy định, để tiếp cận với thị trường tín chỉ quốc tế, Thành phố nhận thấy cần chủ động tiếp cận với thị trường quốc tế để có thêm kinh nghiệm thực tiễn thông qua việc giao dịch tín chỉ các-bon với các doanh nghiệp, nhà đầu tư quốc tế.</p> <p>Về mặt trình tự, thủ tục, Thành phố dự kiến sẽ hợp tác với một số chuyên gia của các tổ chức quốc tế hỗ trợ Thành phố tham gia thị trường tín chỉ các-bon quốc tế. Theo trình tự, thủ tục để giao dịch trên thị trường các-bon, các chương trình, dự án giảm phát thải khí nhà kính/hấp thụ khí nhà kính của Thành phố cần được tổ chức xác nhận trước để đảm bảo đóng góp vào mục tiêu khí hậu và thực hiện các bước xác minh theo tiêu chuẩn quốc tế để được cấp tín chỉ các-bon. Trên cơ sở đó, Thành phố sẽ bán tín chỉ các-bon (sau khi xác định tỷ lệ đóng góp về lượng giảm phát thải/ hấp thụ khí nhà kính trên địa bàn Thành phố cho mục tiêu giảm phát thải khí nhà kính của quốc gia) cho bên mua để bên mua bù đắp lượng khí thải cam kết phải loại bỏ theo quy định. Để tiếp cận với thị trường quốc tế thì Thành phố có thể giao dịch với các tổ chức trung gian để tổ chức trung gian này giao dịch với bên mua trước khi trực tiếp giao dịch với</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>bên mua. Thành phố sẽ xây dựng trình tự, thủ tục giao dịch tín chỉ các-bon với nhà đầu tư (bên mua - bên có nhu cầu mua tín chỉ các-bon của Thành phố).</p> <p>Về mặt thể chế, khi tham gia thị trường này, các bên tham gia được làm quen, học hỏi, trao đổi thêm về cơ chế tín chỉ các-bon cũng như các công cụ đo lường, quy đổi tín chỉ đang áp dụng trên toàn cầu. Về mặt tài chính, tham gia thị trường sẽ bổ sung nguồn lực để Thành phố bố trí cho các chương trình, dự án các-bon thấp trên địa bàn; tuyên truyền sâu rộng hơn về định hướng, hành động của Thành phố đối với việc sản xuất kinh doanh định hướng thân thiện với môi trường, giảm phát thải khí nhà kính và thu hút đầu tư nước ngoài.</p>
		<p>c) (4) Tại điểm d Khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề xuất thí điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng<sup>10</sup>. Theo quy định hiện hành tại pháp luật về hải quan, pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, pháp luật về thuế tiêu thụ đặc biệt, pháp luật về đầu tư không có quy định về khái niệm và thủ tục thành lập khu thương mại tự do. Hiện nay chỉ có khái niệm về khu phi thuế quan được quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2021/QH13 ngày 06/4/2016. Việc quy định về khu thương mại tự do cần được đánh giá toàn diện, đảm bảo công tác quản lý để chính sách ban hành đúng đối tượng, tránh lợi dụng chính sách để gian lận, trốn thuế. Do vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư và UBND thành phố Đà Nẵng cân nhắc việc đề xuất chính sách này tại dự thảo Nghị Quyết.</p>	<p>Tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, UBND thành phố Đà Nẵng chủ động rà soát, bổ sung đánh giá toàn diện các nội dung đề xuất tại Báo cáo tác động; đồng thời tiếp tục nghiên cứu, đề xuất các chính sách cụ thể, đảm bảo tính hiệu quả, tính khả thi; nhất là đảm bảo công tác quản lý để chính sách ban hành đúng đối tượng, tránh lợi dụng chính sách để gian lận, trốn thuế...</p>

<sup>10</sup> "Thí điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng gắn với cảng Liên Chiểu với một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đột phá cho thành phố Đà Nẵng. Chính phủ hướng dẫn việc triển khai thực hiện".

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>d) Về tiền lương, thu nhập (điểm a khoản 9 Điều 1 dự thảo)<sup>11</sup>.</p> <p>Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ 7, Ban Chấp hành trung ương khóa XII có nêu: "Mở rộng áp dụng cơ chế thi điểm đối với một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương đã tự cân đối ngân sách và bán đấu thầu nguồn thực hiện cải cách tiền lương, các chính sách an sinh xã hội được chi thu nhập bình quân tăng thêm không quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý".</p> <p>Do vậy, để thực hiện đúng định hướng tại Nghị quyết số 27-NQ/TW và căn cứ thực tế quy định về chính sách này tại Nghị quyết thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù của một số địa phương<sup>12</sup> có tính chất, quy mô tương đồng với thành phố Đà Nẵng, Bộ Tài chính đề nghị sửa lại như sau:</p> <p>"- Quyết định bố trí ngân sách Thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức do Thành phố quản lý theo hiệu quả công việc ngoài việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định của pháp luật hiện hành về cơ chế tự chủ tài chính đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập, với mức không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý.</p>	<p>Thông nhất, đã tiếp thu và bổ sung.</p>

<sup>11</sup> Hội đồng nhân dân Thành phố có thẩm quyền:

"- Quyết định bố trí NSTP để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách tại xã, phường, thị trấn, người lao động thuộc khu vực quản lý nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, một số hội có tính chất đặc thù và một số cơ quan trung ương trên địa bàn thành phố, theo hiệu quả công việc ngoài việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định của pháp luật hiện hành về cơ chế tự chủ tài chính đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập, đảm bảo không vượt quá 1,8 lần mức lương ngạch, bậc, chức vụ và chi thu nhập tăng thêm không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc phạm vi quản lý.

- Quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của Thành phố".

<sup>12</sup> Hải Phòng (Nghị quyết số 35/2021/QH15), Cần Thơ (Nghị quyết số 45/2022/QH15).

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>- Quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của Thành phố. Việc thực hiện các quy định này phải gắn với việc sắp xếp bộ máy tổ chức, tinh giản biên chế, cải cách tiền lương theo chủ trương của Đảng, Nhà nước”.</p>	
		<p>e) Về các chính sách liên quan đến thuế (điểm h khoản 7 và điểm a,c,d khoản 8 Điều 1).</p> <p>- Điểm h khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi đối với nhà đầu tư chiến lược như sau: “Được tính vào chi phí được trừ để xác định thu nhập chịu thuế đối với hoạt động nghiên cứu và phát triển (R&amp;D) bằng 150% chi phí thực tế của hoạt động này khi tính thuế thu nhập doanh nghiệp. Chi phí nghiên cứu và phát triển (R&amp;D) thực tế được xác định theo quy định của pháp luật về kế toán”.</p> <p>- Điểm a khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định chính sách miễn giảm thuế nhập khẩu thiết bị phục vụ lĩnh vực vi mạch, bán dẫn, chính sách miễn giảm thuế VAT, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân, visa, bảo hộ sở hữu trí tuệ; điểm c khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách miễn thuế hỗ trợ hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp trong các lĩnh vực ưu tiên và điểm d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách miễn thuế hỗ trợ trong các lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo của Thành phố.</p> <p>Chính sách ưu đãi thuế hiện hành được quy định cụ thể tại các Luật thuế để áp dụng thống nhất, bình đẳng giữa các doanh nghiệp, tổ chức hoạt động đầu tư sản xuất kinh doanh tại Việt Nam, đảm bảo tính cạnh tranh lành mạnh, không tạo ra sự phân biệt đối xử, đồng thời phù hợp với chủ trương, định hướng của</p>	<p>Thống nhất tiếp thu, đã hoàn thiện tại Phần II, Chương II, mục V.3 Báo cáo đánh giá tác động.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>Nhà nước về khuyến khích, phát triển các ngành nghề, lĩnh vực, khu vực cần ưu tiên. Ngoài ra, khoản 2 Điều 20 Luật Đầu tư đã quy định cụ thể đối tượng áp dụng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc biệt. Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 29/2021/QĐ-TTg ngày 06/10/2021 quy định điều kiện, tiêu chí, nguyên tắc áp dụng ưu đãi đầu tư đặc biệt cho các đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 20 Luật Đầu tư.</p> <p>Tại Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị đã đưa ra chủ trương hoàn thiện chính sách thu gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế; hạn chế tối đa việc lồng ghép chính sách xã hội trong các sắc thuế và chính sách miễn, giảm, giãn thuế, bảo đảm tính trung lập của thuế, góp phần tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, công bằng, khuyến khích đầu tư, điều điểm thu nhập hợp lý. Đồng thời, tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021-2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII Đảng Cộng sản Việt Nam đã đưa ra phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội về thuế, phí như sau: Sửa đổi, bổ sung các luật về thuế, phí theo nguyên tắc thị trường, phù hợp với thông lệ quốc tế, gắn với cơ cấu lại nguồn thu, mở rộng cơ sở thuế...</p> <p>Tại điểm b khoản 1 Mục I Điều 1 Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 quy định: Các chính sách thuế, phí và lệ phí (gọi chung là thuế) chỉ được quy định trong các văn bản pháp luật về thuế và được hoàn thiện, sửa đổi, bổ sung bảo đảm tính nhất quán về hiệu lực pháp lý giữa các luật thuế và các văn bản pháp luật có liên quan. Hiện nay, thực hiện Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực</p>	

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>hiện Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, Bộ Tài chính đang thực hiện nghiên cứu, rà soát, đánh giá tổng thể các Luật thuế để báo cáo Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của Việt Nam cũng như thông lệ quốc tế và tính thống nhất của hệ thống chính sách thuế.</p> <p>Thực tế thời gian qua, Quốc hội đã thông qua một số chính sách để áp dụng thí điểm đối với một số địa phương<sup>13</sup> thì trong quá trình xây dựng các Nghị quyết này, Bộ Tài chính cũng đều đã có ý kiến đề nghị không quy định thêm các chính sách ưu đãi thuế ngoài quy định của các Luật về thuế hiện hành; một số Nghị quyết thí điểm đối với một số địa phương<sup>14</sup> cũng không quy định chính sách riêng về thuế.</p> <p>Mặt khác, các đề xuất chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng tại điểm h khoản 7 và điểm a, c, d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết là chưa có cơ sở pháp lý. Các đề xuất chính sách nêu trên chưa có đánh giá tác động cụ thể cũng như đánh giá tính hiệu quả của chính sách có thể mang lại trong thực tế song lại tạo ra sự không thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, tạo ra sự phân biệt đối xử giữa các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tại các địa phương khác nhau thì cần hết sức cân nhắc.</p> <p>Do đó, để đảm bảo công bằng, thống nhất trong việc thực thi chính sách thuế, Bộ Tài chính đề nghị rà soát, bỏ các nội dung liên quan đến thuế nêu trên, thực hiện đúng quy định của pháp luật thuế, phí và lệ phí để đảm bảo thực hiện đúng chủ trương của</p>	

<sup>13</sup> Khánh Hòa (Nghị quyết số 55/2022/QH15), TP. Buôn Ma Thuột tỉnh Đắk Lắk (NQ số 72/2022/QH15), TP. Hồ Chí Minh (NQ số 98/2023/QH15)...

<sup>14</sup> Hải Phòng (Nghị quyết số 35/2021/QH15), Thanh Hóa (Nghị quyết số 37/2021/QH15), Thừa Thiên Huế (Nghị quyết số 38/2021/QH15).

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		Đảng, nhất quán và điều hành quản lý ngân sách nhà nước trên phạm vi cả nước.	
		<p>f) Về chính sách liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản (điểm d khoản 8 Điều 1).</p> <p>Tại điểm d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách về việc đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo.</p> <p>Tại Chương IV (từ Điều 74 đến Điều 79) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng. Tại Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 28/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, Thủ tướng Chính phủ giao các Bộ quản lý chuyên ngành chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính để báo cáo cấp có thẩm quyền hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản sửa đổi, bổ sung (trong đó có nội dung quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cho phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công).</p> <p>Do vậy, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, UBND thành phố Đà Nẵng căn cứ quy định tại Chương IV Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, chức năng, nhiệm vụ được giao và tổng hợp ý kiến của Bộ quản lý chuyên ngành trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo (Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Thông tin và Truyền thông...) để hoàn thiện chính sách này.</p>	<p>Hiện nay, chưa có văn bản nào quy định về việc quản lý, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng khoa học và công nghệ. Vì vậy, Bộ Khoa học và Công nghệ đã có văn bản thống nhất đề xuất của thành phố Đà Nẵng liên quan đến chính sách khoa học và công nghệ trong đó có nội dung đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo.</p> <p>Trên cơ sở chính sách được Quốc hội thông qua, HĐND thành phố Đà Nẵng quy định chi tiết về hình thức, trình tự, thủ tục giao tài sản, đơn vị tiếp nhận, khai thác tài sản, cơ chế quản lý sử dụng tiếp thu được từ khai thác tài sản và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo theo Luật Quản lý, sử dụng tài sản công.</p>
7	Bộ giao thông vận tải (Công văn số 1805/BGTVT.	Cơ bản thống nhất nội dung các dự thảo Đề án, đề cương chi tiết và Nghị quyết của Quốc hội kèm theo văn bản số 573/UBND-SKHĐT ngày 27/01/2024 của UBND thành phố Đà Nẵng. Về cơ chế quản lý đầu tư tại dự thảo Nghị quyết của Quốc hội,	Thống nhất tiếp thu và sẽ lưu ý trong quá trình thực hiện. UBND thành phố xin làm rõ thêm như sau: Việc tách riêng phần bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
	<i>KHĐT ngày 23/02/2024)</i>	liên quan đề xuất tách dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đầu tư tổng thể có quy mô dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông đề nghị cơ quan chủ trì cần lưu ý việc đề xuất tách phải bảo đảm được 02 yêu cầu gồm: (i) dự án đầu tư chắc chắn sẽ thực hiện, không gây lãng phí, và (ii) việc thực hiện bảo đảm tính khả thi (không nên áp dụng cho công trình theo tuyến như giao thông, thủy lợi qua khu vực có địa hình đồi, núi sẽ rất khó thực hiện) như Bộ GTVT đã có ý kiến.	bằng thành dự án độc lập để chủ động giải toả trước, đảm bảo điều kiện thuận lợi cho việc thi công cho các dự án; đối với khu vực có khả năng điều chỉnh thiết kế (do điều kiện địa hình khó khăn) thì sẽ tổ chức thực hiện sau khi thiết kế được duyệt.
8	<b>Ngân hàng Nhà nước Việt Nam</b> <i>(Công văn số 1093/NHNN- CSTT ngày 07/02/2024)</i>	<p>Liên quan đến đề xuất chính sách “thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (Blockchain) trong quản lý tài sản số (trang 139 /dự thảo Đề án và Mục IV.2 trang 10 Phụ lục II):</p> <p>(1) Tại nội dung trình bày về quy định pháp luật và cơ sở chính trị để đề xuất chính sách, đề nghị không trích dẫn Nghị định về cơ chế thử nghiệm có kiểm soát hoạt động công nghệ tài chính (Fintech) trong lĩnh vực ngân hàng (Nghị định) do: (i) Nghị định hiện đang trong quá trình xây dựng và chưa ban hành nên chưa phải là cơ sở pháp lý để triển khai các hoạt động; (ii) Phạm vi, đối tượng của Nghị định không bao gồm nội dung “thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (Blockchain) trong quản lý tài sản số”.</p> <p>(2) Bên cạnh đó, ngày 21/8/2017, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1255/QĐ-TTg phê duyệt Đề án “Hoàn thiện khung pháp lý để quản lý, xử lý đối với các loại tài sản ảo, tiền điện tử, tiền ảo: trong đó giao Bộ Tài chính chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành mới về các văn bản pháp lý, xử lý đối với các loại tiền ảo, tài sản ảo. Do đó, đề nghị Quý Bộ tham khảo ý kiến của Bộ Tài chính về nội dung chính sách này.</p>	<p>Thống nhất tiếp thu và chỉnh sửa chính sách “thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý tài sản số”:</p> <p><b>1. Cơ sở pháp lý, chủ trương</b></p> <p>a) Nghị quyết số 52-NQ/TW ngày 27/9/2019 của Bộ Chính trị về một số chủ trương, chính sách chủ động tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư; phần Tổ chức thực hiện (khoản 2, Mục IV) quy định “Đảng đoàn Quốc hội lãnh đạo nghiên cứu, sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện pháp luật để tạo thuận lợi cho tham gia cuộc Cách mạng công nghiệp lần thứ tư theo tinh thần của Nghị quyết; ban hành một số cơ chế thử nghiệm có kiểm soát để khuyến khích phát triển các sản phẩm, dịch vụ và mô hình kinh doanh mới của nền kinh tế số”.</p> <p>b) Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết về cách mạng 4.0 (Nghị quyết số 50/NQ-CP); giao Các bộ, ngành, địa phương “Xây dựng cơ chế quản lý linh hoạt, phù hợp với môi trường kinh doanh số, tạo không gian thuận lợi cho đổi mới sáng tạo. Sớm ban hành khung thể chế thử nghiệm có kiểm soát để triển</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>khai thị điểm sau đó nhân rộng đối với các công nghệ, sản phẩm, dịch vụ, mô hình kinh doanh mới hình thành từ cách mạng công nghiệp lần thứ tư có tiềm năng gây rủi ro cao. Việc triển khai thị điểm, thử nghiệm phải xác định rõ phạm vi không gian và thời gian".</p> <p>Như vậy, thành phố Đà Nẵng đề xuất Quốc hội thông qua chính sách, để triển khai thị điểm cơ chế thử nghiệm có kiểm soát, công nghệ, sản phẩm, dịch vụ, mô hình kinh doanh mới hình thành từ cách mạng công nghiệp lần thứ tư; từ đó nhân rộng là cần thiết và đã có chủ trương Bộ Chính trị, nhiệm vụ của Chính phủ.</p> <p><b>2. Về tài sản số, tài sản ảo</b></p> <p>a) Đề xuất của thành phố Đà Nẵng là "tài sản số" qua token NFT để mỗi tài sản số là duy nhất, gắn với tài sản thật (tương ứng 1-1) và không thể thay thế; sở hữu tài sản số là sở hữu tài sản thật, giá trị (tiền) của tài sản số là giá trị tài sản thật.</p> <p>Tài sản số khác với tài sản ảo là tài sản không có thật; khác tiền ảo gắn với tài sản ảo (không có thật).</p> <p>b) Mục đích là tạo môi trường kinh doanh số; sản phẩm thật tiếp cận nhiều khách hàng hơn, toàn cầu; khách hàng có niềm tin về chất lượng, xuất xứ (cả đặc thù) và từ đó có giá trị bán cao hơn (qua cách truyền thông).</p> <p>Một mục đích giá khác là đưa công nghệ như là dịch vụ thông thường để người dân, hộ kinh tiếp cận, sử dụng; từ đó đánh giá, nhân rộng toàn quốc như nhiệm vụ của Chính phủ đã xác định.</p> <p>Như vậy, thành phố Đà Nẵng sử dụng Blockchain để định danh tài sản số gắn với tài sản thật; là duy nhất, không thể thay thế; đồng thời giúp việc quản lý và giao</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>dịch tài sản ảo token NFT để bảo mật, an toàn, chống chối bỏ; đặc biệt là lưu vết để xác định giá trị mua-bán, trao đổi; từ đó để thực hiện các nghĩa vụ doanh thu, thuế theo quy định.</p>
9	<p><b>Bộ Công Thương</b> (Công văn số 1153/BCT-KHTC ngày 26/3/2024)</p>	<p>1. Đối với tổng thể các nhóm chính sách</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Ngày 18/01/2024 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 đã được Quốc hội thông qua và ban hành. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo cần nghiên cứu, rà soát các nội dung để đảm bảo phù hợp với Luật Đất đai mới được ban hành.</li> <li>- Đề nghị cơ quan chủ trì chú trọng xây dựng các cơ chế, chính sách hướng tới đẩy mạnh phát triển các ngành công nghiệp trên địa bàn thành phố để tạo nguồn thu ngân sách bền vững, đồng thời cùng với các địa phương lân cận (trong đó có Quảng Nam) trở thành trung tâm đóng vai trò lan tỏa, thúc đẩy phát triển công nghiệp tại miền Trung.</li> <li>- Các cơ chế phát triển các ngành công nghiệp cụ thể cần đảm bảo phù hợp với quy hoạch tổng thể quốc gia, quy hoạch vùng, địa phương cũng như các quy hoạch ngành quốc gia (như điện lực, năng lượng, khoáng sản...) và các chiến lược, quy hoạch phát triển ngành có liên quan do Thủ tướng Chính phủ ban hành.</li> <li>- Đối với chính sách số 02 trong nhóm chính sách về quản lý đầu tư liên quan đến đề xuất các dự án theo phương thức PPP trong lĩnh vực hạ tầng thương mại: <ul style="list-style-type: none"> <li>+ Tại trang 26 của Dự thảo, về phương án phát triển hạ tầng thương mại có nội dung: xây dựng Tổ hợp Thể thao, giải trí, thương mại Hòa Xuân (Sporthub). Hiện nay, các loại hình hạ tầng thương mại được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật không bao gồm loại hình Sporthub. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo làm rõ loại hình nêu trên thuộc hạ tầng văn hóa, thể thao hay hạ</li> </ul> </li> </ul>	<p>1. Tiếp thu các góp ý đối với tổng thể các chính sách và sẽ lưu ý trong quá trình triển khai thực hiện.</p> <p>- Đối với ý kiến về chính sách số 02 trong nhóm chính sách về quản lý đầu tư liên quan đến đề xuất các dự án theo phương thức PPP trong lĩnh vực hạ tầng thương mại: Đã tiếp thu, rà soát và điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết theo hướng không đưa "Tổ hợp Thể thao, giải trí, thương mại Hòa Xuân (Sporthub)" vào nhóm dự án hạ tầng thương mại.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>tăng thương mại. Nếu xếp vào nhóm dự án hạ tầng thương mại, đề nghị thay cụm từ "SportHub" bằng cụm từ thích hợp khác, đảm bảo phù hợp theo quy định tại Điều 3 về Ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; tại Phụ lục I, Mục 1005 của Nghị định 94/2022/NĐ-CP ngày 07/11/2022 của Chính phủ quy định nội dung chi tiêu thống kê thuộc hệ thống chi tiêu thống kê quốc gia và quy trình biên soạn chi tiêu tổng sản phẩm trong nước, chi tiêu tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.</p> <p>+ Bên cạnh đó, việc đầu tư xây dựng nêu trên phải phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đất và các quy hoạch có liên quan. Đồng thời, cần nghiên cứu, đánh giá căn cứ trên nhu cầu thực tiễn để đảm bảo tính hiệu quả, tránh lãng phí trong đầu tư.</p> <p>- Đối với chính sách số 04 trong nhóm chính sách về tài chính, ngân sách nhà nước, thuế, hải quan liên quan đến thí điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng.</p> <p>+ Đà Nẵng là thành phố trung tâm và lớn nhất khu vực miền Trung - Tây Nguyên, có vị trí trọng yếu cả về kinh tế - xã hội và quốc phòng - an ninh của khu vực Miền Trung - Tây Nguyên và cả nước, là đô thị biển và đầu mối giao thông rất quan trọng về đường bộ, đường sắt, đường biển và đường hàng không, có tiềm năng và lợi thế để phát triển. Vì vậy, để tạo động lực cho thành phố Đà Nẵng phát triển mang tính đột phá trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, Bộ Công Thương cho rằng đề xuất của thành phố Đà Nẵng về chủ trương nghiên cứu xây dựng Đề án thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng là cần thiết, xuất phát từ</p>	

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>yêu cầu thực tiễn.</p> <p>+ Hiện nay cơ chế, chính sách liên quan đến việc thành lập khu thương mại tự do tại nước ta còn chưa đầy đủ, việc đề xuất chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng sẽ tạo ra cơ sở pháp lý để có thể triển khai thực hiện.</p> <p>- Đối với chính sách số 04 trong nhóm chính sách về quản lý đầu tư liên quan đến đầu tư cụm công nghiệp (CCN) trên địa bàn thành phố.</p> <p>- Về chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN quy định đối với địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và địa bàn không có khả năng thu hút doanh nghiệp đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật CCN thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, giao Trung tâm phát triển CCN cấp huyện đã được thành lập theo Quy chế quản lý CCN ban hành kèm theo Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg, Ban Quản lý CCN cấp huyện hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Công Thương làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng cho phù hợp thực tế địa phương (Khoản 2 Điều 15).</p> <p>- Hiện nay việc giao các đơn vị nêu trên làm chủ đầu tư các hạng mục công trình hạ tầng thiết yếu của CCN đang gặp khó khăn, vướng mắc do không thể cho các dự án thứ cấp thuê đất đầu tư trong CCN vì theo Luật Đất đai hiện hành (khoản 2 Điều 149) Nhà nước chỉ cho các tổ chức kinh tế (gồm doanh nghiệp,</p>	<p>- Đối với ý kiến về chính sách số 04 trong nhóm chính sách về quản lý đầu tư liên quan đến đầu tư cụm công nghiệp (CCN) trên địa bàn thành phố: tiếp thu ý kiến của Bộ Công Thương và đã rà soát, điều chỉnh tại Dự thảo Nghị quyết để đảm bảo phù hợp quy định về quản lý, phát triển CCN, pháp luật liên quan và đặc thù đầu tư hạ tầng CCN trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.</p> <p>- Về chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN, đã điều chỉnh dự thảo theo hướng khuyến khích, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã và tổ chức kinh tế khác làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật các CCN để phù hợp với Luật đất đai (sửa đổi) năm 2024 và các quy định liên quan CCN.</p> <p>- Thành phố đã gặp một số vướng mắc trong triển khai đầu tư cụm công nghiệp. Do vậy, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 40/2022/NĐ-CP ngày 20/6/2022 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 của Chính phủ quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng, trong đó cho phép Thành phố đầu tư cụm công nghiệp bằng nguồn vốn ngân sách trong trường hợp không kêu gọi được nhà đầu tư và quy định việc cho thuê đất và cho thuê lại đất đối với đơn vị</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>hợp tác xã, tổ chức thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh) thuê đất để đầu tư kinh doanh hạ tầng CCN, thực hiện cho thuê lại đất đối với dự án thứ cấp đầu tư vào CCN.</p> <p>- Căn cứ Luật Đất đai hiện hành (Điều 149) và để phát huy hiệu quả đầu tư CCN, Bộ Công Thương đã đề xuất Chính phủ quy định mô hình chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN thời gian tới là các doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức được thành lập, hoạt động theo quy định của pháp luật Việt Nam thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật CCN (tại Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP đã trình Chính phủ xem xét ban hành tại Tờ trình số 6032/TTr-BCT ngày 31/8/2023 và Tờ trình số 479/TTr-BCT ngày 22/01/2024).</p> <p>Bên cạnh đó, để khuyến khích, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã và tổ chức kinh tế khác làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật các CCN, Dự thảo Nghị định tiếp tục quy định ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với CCN. Đối với các đơn vị được giao làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, Dự thảo Nghị định quy định xử lý chuyển tiếp theo hướng các đơn vị này tiếp tục được hoạt động đến khi có quyết định sắp xếp, xử lý của cơ quan có thẩm quyền.</p> <p>Vì vậy, đề nghị rà soát lại Dự thảo, đảm bảo phù hợp quy định về quản lý, phát triển CCN, pháp luật liên quan và đặc thù đầu tư hạ tầng CCN trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.</p>	<p>đầu tư, quản lý vận hành cụm công nghiệp bằng nguồn vốn đầu tư công. Tuy nhiên, khi Luật Đất đai (sửa đổi) được ban hành, một số nội dung đặc thù về đầu tư cụm công nghiệp dành cho thành phố Đà Nẵng trong Nghị định số 40/2022/NĐ-CP không còn phù hợp với Luật đất đai (sửa đổi), thành phố Đà Nẵng sẽ tiếp tục gộp lại những vướng mắc trong việc đầu tư, quản lý kinh doanh kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp như trước khi có Nghị định số 40/2022/NĐ-CP.</p> <p>Tại Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11/6/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP đã trình Chính phủ xem xét ban hành tại Tờ trình số 6032/TTr-BCT ngày 31/8/2023 và Tờ trình số 479/TTr-BCT ngày 22/01/2024; theo đó, để khuyến khích, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã và tổ chức kinh tế khác làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật các cụm công nghiệp, Dự thảo Nghị định tiếp tục quy định ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với cụm công nghiệp thuộc địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn; đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp là ngành, nghề đặc biệt ưu đãi đầu tư.</p> <p>Trong trường hợp đó, thành phố Đà Nẵng (địa phương không có địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn theo quy định trên) sẽ khó thu hút được nhà đầu tư do đất Đà Nẵng là đất đô thị, giá đất cao, hầu hết các cụm công nghiệp tập trung tại khu vực đồi núi (huyện Hòa Vang) nên các vị trí hình thành cụm công nghiệp có địa hình phức tạp, không bằng phẳng nên việc san lấp giải phóng</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>mặt bằng và xây dựng hạ tầng kỹ thuật cho cụm công nghiệp khó khăn, tốn kém, suất đầu tư lớn nên rất khó thu hút đầu tư nếu không có chính sách hỗ trợ.</p> <p>- Thành phố Đà Nẵng đã đầu tư công một số cụm công nghiệp và hiện đã giao cho đơn vị sự nghiệp công lập quản lý và kinh doanh kết cấu hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp. Tuy nhiên, theo Điều 202 Luật đất đai (sửa đổi) năm 2024 thì chỉ có dự án đầu tư xây dựng kinh doanh kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp tại địa bàn ưu đãi đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư, huyện biên giới, hải đảo mà không thu hút được nhà đầu tư thì Nhà nước giao đất, cho thuê đất đối với các đơn vị sự nghiệp công lập để đầu tư xây dựng kinh doanh kết cấu hạ tầng khu công nghiệp, cụm công nghiệp"; đồng thời, Luật Đất đai 2024 không quy định điều khoản chuyển tiếp đối với trường hợp đặc thù của thành phố Đà Nẵng (quy định tại Nghị định số 40/2022/NĐ-CP). Do đó, trường hợp thành phố không tiếp tục được hưởng chính sách đặc thù về việc đơn vị sự nghiệp công lập được giao quản lý, vận hành khai thác cụm công nghiệp đã được đầu tư công thì được cho thuê đất và cho thuê lại đất thì các cụm công nghiệp đã được đầu tư công sẽ gặp khó khăn, vướng mắc do không được cho thuê đất và cho thuê lại đất vì thành phố Đà Nẵng không có địa bàn ưu đãi đầu tư theo quy định.</p> <p>Vì vậy, đề nghị bổ sung vào Nghị quyết của Quốc hội về cơ chế, chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng với nội dung:</p> <p>"HĐND thành phố Đà Nẵng quyết định các chính sách hỗ trợ đầu tư đối với dự án đầu tư hạ tầng kỹ thuật cụm</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>- Đối với chính sách số 03 trong nhóm chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường liên quan đến thị điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics... vào danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư.</p> <p>Việc đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật, thương mại, trong đó có trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics hiện đại, đồng bộ sẽ có tác động tích cực thúc đẩy phát triển kết nối giao thương nội vùng, liên vùng và quốc tế.</p> <p>Nội dung cụ thể về danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư thuộc nhóm chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường. Do vậy, đề nghị tham khảo ý kiến cơ quan quản lý Nhà nước về lĩnh vực liên quan.</p>	<p>công nghiệp phù hợp với các điều kiện cụ thể của thành phố Đà Nẵng.</p> <p>Đối với các cụm công nghiệp đã được đầu tư công và giao cho tổ chức sự nghiệp công lập quản lý kinh doanh kết cấu hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp; tổ chức sự nghiệp công lập được Nhà nước cho thuê đất và cho thuê lại đất. Giao UBND thành phố Đà Nẵng quy định cơ chế tài chính, thẩm quyền xác định và quyết định giá cho thuê, đối tượng cho thuê phù hợp với điều kiện thực tế trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.</p> <p>- Đối với chính sách số 03 trong nhóm chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường liên quan đến thị điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics... vào danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư. Thống nhất và đã tiếp thu, giải trình theo ý kiến góp ý của Bộ Tài nguyên và Môi trường (cơ quan quản lý chuyên ngành).</p>
10	<p>Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch (Công văn số 684/BVHTTDL -KHTC ngày</p>	<p>1. Liên quan đến lĩnh vực văn hóa, thể thao:          Tại Điều 1 Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 9 của Nghị quyết số 119/2020/QH14 quy định: b) Về các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (sau đây gọi tắt là dự án PPP):          - Ngoài các lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Thành phố</p>	<p>* Về việc rà soát hệ thống văn bản pháp lý liên quan đến Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư:</p> <p>- Luật số 64/2020/QH14 Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, tại Điều 4. Lĩnh vực đầu tư, quy mô và phân</p>



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
	23/02/2024)	<p>được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, khoa học và công nghệ (cơ sở ươm tạo, trung tâm nghiên cứu), hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm), giao thông vận tải (bãi đỗ xe). Trình tự, thủ tục thực hiện các dự án quy định tại điểm này thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và quy định khác của pháp luật có liên quan;</p> <p>- Quy mô tổng mức đầu tư tối thiểu của dự án PPP trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, khoa học và công nghệ (cơ sở ươm tạo, trung tâm nghiên cứu), hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm), giao thông vận tải (bãi đỗ xe) không thấp hơn 100 tỷ đồng” (điểm b, khoản 4, tại trang 03 của Dự thảo Nghị quyết).</p> <p>Về đề xuất áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa và thể thao nêu trên, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến như sau:</p> <p>Hiện nay, lĩnh vực văn hóa và thể thao khó thu hút đầu tư do lợi nhuận không cao so với nhiều ngành khác. Do đó, nếu được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, có thể góp phần sớm tăng cường hoàn thiện hệ thống cơ sở vật chất trong lĩnh vực văn hóa và thể thao, nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân Thành phố Đà Nẵng.</p> <p>- Tuy nhiên, các quy định về dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (điểm b khoản 4) về văn hóa, thể thao tại dự thảo Nghị quyết là mới so với pháp luật hiện hành. Do đó, đề nghị rà soát hệ thống các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư để điều chỉnh, sửa đổi (nếu cần) để đảm bảo tính khả thi của Nghị quyết khi được ban hành.</p> <p>- Tại Đề án của UBND thành phố Đà Nẵng viện dẫn quy định</p>	<p>loại dự án PPP [1] không có dự án thuộc lĩnh vực văn hóa và thể thao, hạ tầng thương mại (chợ, Trung tâm hội chợ triển lãm).</p> <p>- Tại điểm a, b Khoản 5 Điều 8 của Nghị quyết số 98/2023/QH15 về thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hồ Chí Minh có quy định “<i>Ngoài các lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Thành phố được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa. Trình tự, thủ tục thực hiện các dự án quy định tại điểm này thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và quy định khác của pháp luật có liên quan</i>”; và “<i>Quy mô tổng mức đầu tư tối thiểu của dự án PPP trong lĩnh vực y tế, giáo dục - đào tạo, thể thao và văn hóa do Hội đồng nhân dân Thành phố quy định</i>”.</p> <p><b>* Về quy mô dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa, thể thao</b></p> <p>Theo quy định tại Điểm b Khoản 2 Điều 4 Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư có nêu: “<i>b) Không thấp hơn 100 tỷ đồng đối với dự án thuộc lĩnh vực quy định tại điểm d khoản 1 Điều này;</i>”</p> <p>Việc quy định quy mô tổng mức đầu tư tối thiểu của dự án PPP không thấp hơn 100 tỷ đồng để áp dụng phương thức đầu tư PPP là cần thiết nhằm ưu tiên đầu tư PPP đối với các dự án quan trọng, khuyến khích thu hút nguồn</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>về mức đầu tư tối thiểu 100 tỷ đồng đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa và thể thao là theo khoản 2, khoản 4 Điều 4 Luật số 64/2020/QH14. Đề nghị bổ sung luận chứng để thuyết minh việc quy định tổng mức đầu tư tối thiểu không thấp hơn 100 tỷ là phù hợp với lĩnh vực văn hóa, thể thao và thực tiễn tại địa phương để tăng sức thuyết phục. Đồng thời, cần nghiên cứu, xác định những đối tượng dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa và thể thao cụ thể được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư để đảm bảo tính hiệu quả, thiết thực.</p>	<p>lực đầu tư từ khu vực tư nhân thuộc các lĩnh vực được xác định, tránh tình trạng đầu tư tràn lan, không kiểm soát được rủi ro do các dự án PPP còn liên quan đến các nghĩa vụ từ phía khu vực công như bảo đảm đầu tư, cơ chế chia sẻ rủi ro về doanh thu...</p> <p>[1] Điều 4. Lĩnh vực đầu tư, quy mô và phân loại dự án PPP; 1. Lĩnh vực đầu tư theo phương thức PPP gồm: a) Giao thông vận tải; b) Lưới điện, nhà máy điện, trù nhà máy thủy điện và các trường hợp Nhà nước độc quyền theo quy định của Luật Điện lực; c) Thủy lợi; cung cấp nước sạch; thoát nước và xử lý nước thải; xử lý chất thải; d) Y tế; giáo dục - đào tạo; đ) Hạ tầng công nghệ thông tin.</p> <p>Thành phố Đà Nẵng xin tiếp thu ý kiến góp ý của Bộ VHTTDL và có ý kiến như sau:</p> <p>Theo Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, Đà Nẵng đã xác định phát triển du lịch theo tập trung vào 4 nhóm không gian du lịch trọng điểm với 9 không gian du lịch chức năng[1]; đồng thời tập trung phát triển 3 nhóm sản phẩm du lịch đặc trưng, chính và bổ trợ, trong đó định hướng chất lượng sản phẩm/dịch vụ đạt chuẩn "chất lượng cao" ở tất cả các loại hình, ưu tiên phát triển dòng sản phẩm/dịch vụ cao cấp và siêu sang. Bên cạnh đó, đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội có các nội dung như sau:</p> <p>1. Tại khoản 11, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 119/2020/QH14 về bộ</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>2. Liên quan đến lĩnh vực du lịch:</p> <p>Ngày 02/11/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1287/QĐ-TTg phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050; theo đó, xác định một số định hướng như sau:</p> <p>- Tập trung phát triển kinh tế theo 3 trụ cột: (1) Du lịch gắn với bất động sản nghỉ dưỡng, trung tâm tổ chức sự kiện quốc tế và gắn với yếu tố văn hóa, tạo nên sự độc đáo, khác biệt, tạo thêm giá trị gia tăng cho trụ cột Du lịch; (2) Kinh tế tri thức với 02 mũi nhọn: (i) công nghiệp công nghệ cao gắn với xây dựng đô thị sáng tạo, khởi nghiệp và (ii) công nghiệp công nghệ thông tin, điện tử, viễn thông gắn với nền kinh tế số; (3) Trung tâm dịch vụ chất lượng cao với 02 mũi nhọn: (i) cảng biển, cảng hàng không gắn với dịch vụ logistics và (ii) trung tâm tài chính quốc tế quy mô khu vực.</p> <p>- Kết hợp tốt giữa đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa gắn với nâng cao hiệu quả kinh tế đô thị, gia tăng mật độ kinh tế trên một diện tích đất và hiệu quả sử dụng kết cấu hạ tầng dùng chung; giữa phát triển kinh tế nhanh, bền vững với phát triển văn hóa, con người, phát triển văn hóa ngang tầm với chính trị, kinh tế, xã hội và gắn với phát triển du lịch trở thành một trong các trụ cột quan trọng.</p> <p>- Phát huy nội lực và lợi thế vị trí địa lý để phát triển các ngành dịch vụ, trọng tâm là dịch vụ du lịch và dịch vụ vận tải, khoa học đến năm 2030, đưa Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm du lịch, vận tải và logistics, cảng biển của cả nước.</p> <p>- Tầm nhìn đến năm 2050 "Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành đô thị lớn, sinh thái, thông minh, bản sắc, bền vững, ngang tầm quốc tế, giữ vai trò là đầu mối kết nối và phát triển với mạng lưới đô thị khu vực và quốc tế; là Trung tâm du lịch quốc tế gắn với Trung tâm tổ chức sự kiện quốc tế; Trung tâm công nghiệp công nghệ cao, công nghệ thông tin; Trung tâm khởi nghiệp, đổi</p>	<p>sung Điều 9a sau Điều 9, thi điểm thành lập Khu thương mại tự do có nội dung "1. Thi điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu và cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng. Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng là khu chức năng thực hiện các hoạt động chế xuất, logistics, thương mại - dịch vụ, kinh doanh hàng miễn thuế; là địa bàn ưu đãi đầu tư, được hưởng ưu đãi đầu tư áp dụng đối với địa bàn khu kinh tế theo quy định của pháp luật về đầu tư và được hưởng một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đột phá cho thành phố Đà Nẵng kể từ thời điểm Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng được thành lập". Theo đó, đã có khu chức năng thương mại - dịch vụ và kinh doanh hàng miễn thuế phục vụ cho khách du lịch.</p> <p>2. Tại khoản 13, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị quyết số 119/2020/QH14 về bổ sung Điều 9c sau Điều 9, Ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược: "Đầu tư xây dựng và kinh doanh khu Tổ hợp công viên chuyên đề vui chơi giải trí có quy mô đầu tư từ 8.000 tỷ đồng trở lên." Theo đó, đây sẽ là dự án để hỗ trợ Đà Nẵng phát triển mạnh du lịch vui chơi giải trí.</p> <p>[1] Gồm: nhóm không gian du lịch biển (không gian du lịch ven bờ đông và không gian du lịch vịnh Đà Nẵng); nhóm không gian du lịch đô thị (không gian du lịch đô thị trung tâm; không gian du lịch sườn đồi và đô thị phi thuế quan thông minh; không gian "đô thị sân bay" và cảng biển du lịch); nhóm không gian du lịch núi (không gian du lịch sinh thái, nghỉ dưỡng phía đông; không gian du lịch sinh thái phía tây); nhóm không gian du lịch liên</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p><i>môi sáng tạo; Trung tâm Tài chính quốc tế quy mô khu vực và là thành phố biển đáng sống đạt đẳng cấp khu vực Châu Á."</i></p> <p>Để đảm bảo thực hiện được các mục tiêu trên, ngành du lịch thành phố Đà Nẵng cần được quan tâm và có những cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển. Do đó, đề nghị xem xét, nghiên cứu, lồng ghép lĩnh vực du lịch trong các cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng trong Dự thảo Nghị quyết.</p> <p>3. Ý kiến khác: Dự thảo Nghị quyết là văn bản sửa đổi, bổ sung, do đó đề nghị thể thức văn bản phải thống nhất theo văn bản gốc, cụ thể: Tên khoản không đậm, không gạch đầu dòng tại văn bản.</p>	<p>ngành (không gian du lịch gắn với nông nghiệp, nông thôn; không gian du lịch gắn với đổi mới sáng tạo).</p> <p>3. Thống nhất tiếp thu và điều chỉnh theo đúng thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản sửa đổi, bổ sung theo Nghị quyết số 351/2017/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định thể thức, kỹ thuật trình bày VBQPPL của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chủ tịch nước</p>
11	<p><b>Bộ Quốc phòng</b> (Công văn số 541/BQP-TM ngày 09/02/2024)</p>	<p>Bộ Quốc phòng thống nhất với dự thảo đề cương chi tiết và dự thảo Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ quản lý được giao của Bộ Quốc phòng.</p> <p>Đối với Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội: Tại Khoản 1, Điều (trang 1) đề nghị thay cụm từ "tổ chức bộ máy chính quyền Thành phố" bằng cụm từ "và bổ sung quy định tổ chức thực hiện" do dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội không quy định tổ chức, bộ máy chính quyền thành phố Đà Nẵng; chỉ quy định thi</p>	<p>Thông phát, đã tiếp thu và chỉnh sửa</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng về quản lý đầu tư; tài chính, ngân sách; quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường; ngành nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào thành phố Đà Nẵng; quản lý khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và bổ sung về tổ chức thực hiện.</p>	
12	<p><b>Bộ Công an</b> (Công văn số 797/BCA-V03 ngày 08/3/2024)</p>	<p>1.a) Mục 5 Phần III Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/1/2019 của Bộ Chính trị quy định: Các cơ chế, chính sách đặc thù cần được nghiên cứu thấu đáo, cụ thể, bảo đảm tính tương quan, tương đồng với các thành phố lớn khác trong cả nước; những việc đã rõ, được thực tế chứng minh là hiệu quả thì làm ngay, việc gì mới, phức tạp nhưng cấp thiết thì nghiên cứu thực hiện thí điểm.</p> <p>Theo đó, đối với 21 chính sách tương tự các địa phương (Hồ Chí Minh, Khánh Hòa) liên quan đến ưu đãi, phân cấp đầu tư, tài chính, ngân sách... vừa mới được ban hành, đang trong thời gian thực hiện ngắn, chưa được tổng kết thực tiễn. Đề nghị rà soát, báo cáo thêm về cơ sở thực tiễn gồm các nội dung thuyết minh về điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết, tình hình cụ thể khác của Đà Nẵng phù hợp với từng chính sách cụ thể để có căn cứ đánh giá yêu cầu bảo đảm tính tương quan, phù hợp với định hướng phát triển theo Nghị quyết số 43-NQ/TW, tránh việc chạy đua chính sách giữa các địa phương. Đối với 06 chính sách mới, đề nghị cân nhắc, đánh giá thêm theo hướng đề xuất thực hiện thí điểm.</p> <p>b) Đề án đề xuất 27 chính sách đặc thù gồm những quy định khác so với quy định của pháp luật hiện hành. Do đó, để bảo đảm tính khả thi, hiệu quả của các chính sách, ngoài nội dung đánh giá tác động đối với hệ thống pháp luật thông qua so sánh sự khác nhau của quy định đặc thù với các luật hiện hành có quy định nội dung của chính sách, đề nghị rà soát, đánh giá tác động đối với quy định</p>	<p>Thống nhất tiếp thu và đã rà soát, hoàn thiện bổ sung đánh giá tác động về quốc phòng, an ninh của các chính sách: “Về thí điểm thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu với một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đột phá cho thành phố Đà Nẵng” tại Phần II, Chương II, mục II.4.4 Báo cáo đánh giá tác động; chính sách về ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược tại Phần II, Chương II, mục IV.4 Báo cáo đánh giá tác động; “Thí điểm thành lập trung tâm tài chính quốc tế” tại Phần II, Chương II, mục II.5 Báo cáo đánh giá tác động.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>của các luật có liên quan và quy định của các văn bản hướng dẫn luật để xem xét có tạo ra xung đột pháp luật hay đặt ra yêu cầu cần có nội dung hướng dẫn cụ thể để thực hiện chính sách đặc thù. Đồng thời, đề nghị đánh giá cụ thể hơn về khả năng thực thi pháp luật đối với từng chính sách thay vì chỉ đánh giá tác động chung chung là có tác động nhất định đến khả năng thi hành pháp luật; đề nghị đánh giá thêm tác động về an ninh, quốc phòng để xem xét việc đáp ứng nguyên tắc bảo đảm yêu cầu về quốc phòng, an ninh theo quy định tại khoản 5 Điều 5 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020).</p>	
		<p>2. Đề hoàn thiện đề án, đề nghị bổ sung chính sách liên quan đến hoàn thiện chính quyền đô thị trên cơ sở Báo cáo số 6158/BC-BNV ngày 22/10/2023 của Bộ Nội vụ sơ kết thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Đà Nẵng tại Nghị quyết số 119/2020/QH14. Trong đó, đề nghị nghiên cứu, đề xuất chính sách hoàn thiện quy định về cơ cấu tổ chức của Ủy ban nhân dân quận có chức danh Trưởng Công an quận, cơ cấu tổ chức của UBND phường có chức danh Trưởng Công an phường.</p>	<p>Việc thực hiện cơ cấu tổ chức của UBND quận, phường theo quy định tại Nghị quyết số 119/2020/QH14 đến nay vẫn đảm bảo ổn định, thống nhất nên chưa đặt vấn đề sửa đổi, bổ sung. Nội dung đề nghị của Bộ Công an đã được quy định tại Điều 6 và 15 Nghị định số 34/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định chi tiết và biện pháp thi hành Nghị quyết số 119/2020/QH14.</p>
13	<p>Bộ Tài nguyên và Môi trường (Công văn số 1262/BTNMT-KHHC ngày 29/02/2024)</p>	<p>1. Đối với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng về hoàn thiện cơ chế “một cửa tại chỗ” tại Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp thành phố Đà Nẵng, theo đó “Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp thành phố Đà Nẵng được thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố Đà Nẵng; cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố Đà Nẵng, UBND các quận, huyện trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu công nghiệp được giao quản lý.” Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định việc ủy quyền</p>	<p>- Đây là một trong các nội dung tham khảo từ Nghị quyết số 98/2023/QH15 về thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hồ Chí Minh; Khoản 7 Điều 9 Nghị quyết 98/2023/QH15, hiện nay Ban Quản lý Khu công nghệ cao Thành phố, Ban Quản lý các Khu chế xuất và công nghiệp Thành phố được “thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố; cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố, Ủy ban nhân dân các quận, huyện và thành phố Thủ Đức</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>của UBND như sau "UBND có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc". Do vậy, trường hợp UBND cấp huyện ủy quyền cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp thành phố Đà Nẵng cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thì Ban quản lý tương đương với cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp huyện là chưa phù hợp. Đồng thời, chưa phù hợp với chủ trương phân cấp cho chính quyền cấp huyện giải quyết thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường.</p>	<p>trong phạm vi khu công nghệ cao, khu chế xuất, khu công nghiệp được giao quản lý". Đây là một trong các chính sách đặc thù nổi bật, góp phần đẩy mạnh cơ chế một cửa trong thu hút nhà đầu tư tại các khu công nghiệp, Khu công nghệ cao Hồ Chí Minh.</p> <p>- Nghị quyết số 43-NQ/TW xác định công nghiệp công nghệ cao là một trong ba trụ cột trong phát triển kinh tế của thành phố Đà Nẵng. Theo đó, từ năm 2019, việc UBND thành phố ủy quyền để Ban quản lý thực hiện thẩm định, phê duyệt hồ sơ môi trường đối với các dự án đầu tư kinh doanh trong khu công nghiệp nhận được phân hồi tích cực từ các doanh nghiệp; tạo điều kiện hỗ trợ nhà đầu tư sớm đưa dự án đi vào hoạt động.</p> <p>- Theo chủ trương tinh giảm biên chế, cán bộ chuyên môn về môi trường tại UBND các quận, huyện không nhiều, địa bàn rộng (VD: địa bàn quận Liên Chiểu có 03 Khu công nghiệp, 01 cụm công nghiệp, 01 bãi rác tập trung nhưng chỉ có 02 biên chế chuyên trách về môi trường). Trong khi đó, nhằm đảm bảo thời gian xử lý hồ sơ cho doanh nghiệp, phòng chuyên môn về bảo vệ môi trường tại Ban quản lý đã bố trí 07 biên chế; trong đó 06 biên chế trình độ Đại học trở lên có chuyên môn với trên 05 năm kinh nghiệm làm việc trong lĩnh vực môi trường.</p> <p>Với các lý do trên, Thành phố đề xuất cho phép thi điểm cơ chế để Ban trực tiếp thực hiện việc cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND thành phố, UBND các quận, huyện trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu chế xuất, khu công nghiệp (không</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (thông qua phân cấp, ủy quyền).
		<p>2. Đối với Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội:</p> <p>2.1. Tại điểm b khoản 6 Điều 1 quy định:</p> <p>"b) Việc thực hiện chuẩn bị thu hồi đất của một số dự án tại Thành phố được thực hiện như sau: Đối với các dự án xây dựng khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung có quy mô trên 100 ha; khu kho tàng, logistic, kết cấu hạ tầng kỹ thuật cấp quốc gia, địa phương, giao thông, khu văn hóa, thể thao, vui chơi giải trí cộng đồng có quy mô trên 10 ha thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai, các dự án đầu tư công độc lập thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư, căn cứ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành danh mục các dự án tổ chức thực hiện trước điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất theo trình tự, thủ tục quy định".</p> <p>Về nội dung này, Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:</p> <p>Do Nghị quyết thí điểm có quy định khác với quy định của Luật Đất đai do đó đề nghị cần nghiên cứu cả trình tự thu hồi đất trình tự, thủ tục được quy định tại Điều 87 Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực ngày 01 tháng 01 năm 2025. Theo quy định mới của Luật Đất đai năm 2024 thì công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cần đi trước một bước. Đồng thời, thời hạn hiệu lực của Thông báo thu hồi đất là 12 tháng. Do đó, trình tự thủ tục thực hiện các bước công việc liên quan đến họp dân, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất theo trình tự, thủ tục quy định cần phải được tiến hành trước khi có</p>	<p>Tiếp thu và xin tham gia giải trình bổ sung như sau:</p> <p>- Luật đất đai 2024 quy định điều kiện thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng tại Điều 80 thì Dự án phải có quyết định đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư công, quyết định phê duyệt dự án đầu tư theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư. Việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất thực hiện sau khi Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền thu hồi đất ban hành thông báo thu hồi đất (Điều 87).</p> <p>Do vậy để công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cần đi trước một bước theo tinh thần Luật đất đai 2024 nên việc quy định về nội dung thí điểm đối với nội dung trên là cần thiết. UBND thành phố quy định cụ thể trình tự, thủ tục tổ chức thực hiện trước điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất để phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.</p> <p>- Tiếp thu và bổ sung trường hợp thực hiện dự án xây dựng công trình, khu vực có hành lang bảo vệ an toàn mà không thu hồi đất nằm trong phạm vi hành lang bảo vệ an toàn công trình, khu vực bảo vệ, vành đai an toàn (liên quan đến Điều 106 Luật Đất đai năm 2024), xây dựng các công trình công cộng nhưng có phần diện tích đất cần sử dụng tạm thời để phục vụ công trình.</p>



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>thông báo thu hồi đất mới đảm bảo được việc triển khai công tác thu hồi đất đúng thời hạn. Dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai 2024 liên quan đến trình tự thu hồi đất dự kiến sẽ phân cấp cho chính quyền địa phương quy định cụ thể nội dung trên để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.</p> <p>Do đó, đề nghị xem xét lại việc cần thiết phải quy định về nội dung thí điểm đối với nội dung trên vì nội dung này dự kiến sẽ phân cấp cho UBND thành phố quy định cụ thể để phù hợp với trình tự thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất đã được quy định tại Điều 87 của Luật Đất đai năm 2024.</p> <p>Trường hợp, vẫn thực hiện thí điểm đối với nội dung trên đề nghị nghiên cứu, xem xét việc bổ sung thêm quy định việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất đối với trường hợp thực hiện dự án khi xây dựng công trình, khu vực có hành lang bảo vệ an toàn mà không thu hồi đất nằm trong phạm vi hành lang bảo vệ an toàn công trình, khu vực bảo vệ, vành đai an toàn (liên quan Điều 106 Luật Đất đai năm 2024) hoặc kiểm đếm, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thu hồi đất tạm thời) với các trường hợp xây dựng các công trình công cộng nhưng có phần diện tích đất cần sử dụng tạm thời để phục vụ công trình bởi pháp luật đất đai chưa quy định kiểm đếm bắt buộc đối với các trường hợp này (Ví dụ: Hành lang an toàn lưới điện; việc sử dụng đất tạm thời để phục vụ thi công công trình, hết thời gian cần thiết sẽ trả lại cho người sử dụng đất).</p> <p>Đồng thời, nội dung của Đề án liên quan đến quy định nêu trên của dự thảo Nghị quyết cần được xem xét sửa đổi để phù hợp với góp ý nêu trên.</p>	
		<p>2.2. Tại điểm c khoản 6 Điều 1 quy định: “c) Thành phố được thực hiện thí điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ</p>	<p>- Tại khoản 1 Điều 79 Luật Đất đai năm 2024 đã quy</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics,... (khu vực thực hiện các hoạt động kho bãi, vận tải, các 3 dịch vụ logistics chuyên sâu như gia công, đóng gói, phân loại, kiểm dịch, phân phối hàng hóa nội địa, quốc tế,...) đối với dự án có quy mô từ 10 ha đất trở lên vào danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư.”</p> <p>Về nội dung này, Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:          Tại khoản 1 Điều 79 Luật Đất đai năm 2024 đã quy định các dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai gồm đất công trình kho bãi thuộc đất xây dựng công trình giao thông, công trình cảng cạn.</p> <p>Mặt khác, theo quy định tại Điều 1 và mục 1 Phụ lục 1, mục 0110 Phụ lục 02 Thông tư số 12/2021/TT-BKHĐT ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định Hệ thống chỉ tiêu thống kê logistics thì:</p> <p>“Hệ thống chỉ tiêu thống kê logistics là tập hợp các chỉ tiêu thống kê phản ánh các đặc điểm của hoạt động logistics, chi phí logistics trong nền kinh tế quốc gia và các dịch vụ logistics thực hiện trên lãnh thổ Việt Nam.”</p> <p>“Dịch vụ logistics là hoạt động thương mại, theo đó thương nhân tổ chức thực hiện một hoặc nhiều công việc bao gồm nhận hàng, vận chuyển, lưu kho, lưu bãi, làm thủ tục hải quan, các thủ tục giấy tờ khác, tư vấn khách hàng, đóng gói bao bì, ghi ký mã hiệu, giao hàng hoặc các dịch vụ khác có liên quan đến hàng hóa theo thỏa thuận với khách hàng để hưởng thù lao.”</p> <p>“Trung tâm logistics là một khu vực nơi thực hiện các hoạt động liên quan đến vận tải, logistics và phân phối hàng hóa nội địa cũng như quốc tế (bao gồm các dịch vụ nhận hàng, vận chuyển, lưu kho, lưu bãi, làm thủ tục hải quan, các thủ tục giấy tờ khác, tư vấn khách hàng, đóng gói bao bì, ghi ký mã hiệu, giao hàng và</p>	<p>định các dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai gồm để “<u>xây dựng công trình giao thông</u>”, trong đó có “<u>công trình kho bãi</u>”, “<u>cảng cạn</u>”;</p> <p>- Điều 79 Luật đất đai 2024 không quy định thu hồi đất đối với trường hợp <u>Xây dựng công trình hạ tầng thương mại</u> nói chung; mà tại khoản 8 Điều 79 chỉ quy định thu hồi đất đối với các hạ tầng thương mại cụ thể là “<u>chợ dân sinh</u>”, “<u>chợ đầu mối</u>” (trong khi trung tâm logistics là một trong các loại hình kết cấu hạ tầng thương mại).</p> <p>- Theo ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường khi viện dẫn quy định tại Điều 1 và mục 1 Phụ lục 1, mục 0110 Phụ lục 02 Thông tư số 12/2021/TT-BKHĐT ngày 31/12/2021 quy định Hệ thống chỉ tiêu thống kê logistics, thì có thể hiểu Kết cấu hạ tầng thuộc danh mục chỉ tiêu thống kê logistics đã có các loại kho bãi, cảng cạn gồm: kho ngoại quan, kho CFS, kho bảo thuế, kho lạnh bảo quản nông sản, thủy sản, trung tâm logistics, cảng cạn.</p> <p>Tuy nhiên, với quy định tại khoản 1 Điều 79 Luật đất đai 2024 (sẽ có hiệu lực từ ngày 01/01/2025) và quy định tại Điều 1 và mục 1 Phụ lục 1, mục 0110 Phụ lục 02 Thông tư số 12/2021/TT-BKHĐT, vẫn có thể có <u>nhiều cách hiểu khác nhau</u>, không nhất quán, do chưa có khái niệm rõ ràng về “trung tâm logistics” trong pháp luật về đất đai; không xác định được “trung tâm logistics” là kết cấu hạ tầng giao thông hay kết cấu hạ tầng thương mại. Trên thực tế, vấn đề thu hồi đất là hết sức phức tạp khi cơ quan quản lý nhà nước đưa ra quyết định, nhất là khi quy định</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>các dịch vụ khác có liên quan đến hàng hóa), được thực hiện bởi nhiều chủ thể khác nhau. Các chủ thể này có thể là người chủ sở hữu hoặc là người thuê sử dụng các cơ sở vật chất và trang thiết bị của trung tâm logistics như kho bãi, văn phòng, khu vực xếp dỡ hàng,... Trung tâm logistics cần phải có và được trang bị các trang thiết bị phục vụ cho các hoạt động và dịch vụ của trung tâm. Trung tâm logistics cần được kết nối với các phương thức vận tải khác nhau như đường ô tô, đường sắt, đường biển, đường sông, đường hàng không,...". Kết cấu hạ tầng thuộc danh mục chỉ tiêu thống kê logistics đã có các loại kho bãi và cảng cạn gồm: kho ngoại quan, kho CFS, kho bảo thuế, kho lạnh bảo quản nông sản, thủy sản, trung tâm logistics, cảng cạn. Do đó đề nghị cần nhắc việc thực hiện thi điểm đối với các nội dung trên, rà soát việc đề xuất chính sách thi điểm này tránh chồng chéo, trùng lặp với quy định đã có của Luật Đất đai năm 2024; đồng thời xem xét rà soát nội dung của Đề án thi điểm cho phù hợp.</p>	<p>tại các văn bản quy phạm pháp luật có thể hiện theo nhiều cách khác nhau, không đồng bộ, thống nhất.</p> <p>Vì vậy, kính đề nghị vẫn giữ nguyên đề xuất nêu trên trong cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng cho thành phố Đà Nẵng.</p>
		<p>2.3. Tại điểm d khoản 6 Điều 1, đề nghị xem xét, chỉnh sửa nội dung về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 78 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.</p>	<p>2.3. Theo Khoản 2 Điều 78 Luật Bảo vệ môi trường "UBND các cấp lựa chọn cơ sở xử lý chất thải rắn sinh hoạt thông qua hình thức đấu thầu theo quy định của pháp luật về đấu thầu; trường hợp không thể lựa chọn thông qua hình thức đấu thầu thì thực hiện theo hình thức đặt hàng hoặc giao nhiệm vụ theo quy định của pháp luật".</p> <p>Theo Khoản 1 Điều 28 Thông tư 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định tiêu chí về công nghệ xử lý chất thải rắn sinh hoạt "...Có khả năng tiếp nhận, phân loại chất thải, xử lý mùi, nước rỉ rác, khí thải, linh hoạt trong kết hợp các công nghệ khác, xử lý các loại chất thải rắn khác nhau; có khả năng mở rộng công suất, thu hồi năng lượng, xử lý các</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>3. Đối với Dự thảo Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Tại Mục IV. Chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường (trang 85): đề nghị bổ sung chính sách, giải pháp tương ứng về bảo tồn thiên nhiên</p>	<p><i>chất thải thứ cấp; mức độ phù hợp về quy mô xử lý..."</i></p> <p>Việc đầu tư chuyển đổi sang công nghệ xử lý chất thải rắn sinh hoạt có thu hồi năng lượng, cần vốn đầu tư rất lớn (trên 2.000 tỷ đồng), nếu thực hiện đặt hàng hàng năm sẽ gây rủi ro lớn cho Nhà đầu tư do không đảm bảo khả năng thu hồi vốn cũng như hiệu suất của Dự án, Nhà đầu tư không an tâm để thực hiện chuyển công nghệ theo chủ trương của thành phố.</p> <p>Đề khuyến khích các đơn vị xử lý hiện hữu cải tiến, đổi mới công nghệ xử lý chất thải rắn sinh hoạt tiên tiến, hiện đại, tạo động lực phát triển Thành phố Đà Nẵng. Đối với đề xuất "Nhà đầu tư đang thực hiện dự án xử lý chất thải rắn sinh hoạt tự nguyện chuyển đổi toàn bộ công nghệ của dự án sang xử lý chất thải rắn sinh hoạt có thu hồi năng lượng được UBND thành phố xem xét, quyết định khối lượng chất thải rắn sinh hoạt theo hình thức đặt hàng. HĐND thành phố ban hành tiêu chuẩn, lộ trình chuyển đổi đối với công nghệ được chuyển đổi và điều kiện, đơn giá, giá đặt hàng liên quan đến khối lượng chất thải rắn sinh hoạt được đặt hàng, bảo đảm công khai, minh bạch." là phù hợp, tương tự cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hồ Chí Minh đã được Quốc hội thông qua tại Nghị quyết số 98/2023/QH15.</p> <p>3. Thống nhất tiếp thu, đã bổ sung chính sách, giải pháp tương ứng về bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học:</p> <p>1. Tổ chức rà soát, đánh giá, nghiên cứu đề cử nâng hạng hoặc thành lập mới các khu bảo tồn trên địa bàn thành phố.</p> <p>- Tổ chức điều tra hiện trạng về đa dạng sinh học tại các</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>và đa dạng sinh học, đảm bảo phát triển kinh tế gắn với khai thác và sử dụng bền vững tài nguyên thiên nhiên đã được nêu tại Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Ban chấp hành Trung ương về chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Chiến lược quốc gia về đa dạng sinh học đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.</p>	<p>khu bảo tồn, khu cảnh quan của thành phố; nghiên cứu, rà soát, đánh giá và xây dựng lộ trình để đề cử phát triển, nâng cấp thành Vườn quốc gia, Khu dự trữ sinh quyển, Khu dự trữ thiên nhiên, Khu bảo vệ cảnh quan... phù hợp với các điều kiện của thành phố và quy định của trung ương; phối hợp Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức điều tra khảo sát bổ sung tại bán đảo Sơn Trà về tiềm năng thành lập khu bảo tồn biển (<i>theo Quyết định số 541/QĐ-TTg ngày 20/4/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt nhiệm vụ lập Quy hoạch bảo vệ và khai thác nguồn lợi thủy sản thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050</i>).</p> <p>- Tổ chức lập hồ sơ đề xuất nâng hạng hoặc thành lập mới các khu bảo tồn của thành phố theo các quy định, tiêu chí của quốc gia về Vườn quốc gia, Khu dự trữ sinh quyển; thiết kế quy hoạch không gian, phân vùng bảo tồn và đánh giá các tác động liên quan; lập hồ sơ đăng ký nâng hạng theo các điều kiện phù hợp.</p> <p><b>2. Bảo vệ và phát triển bền vững hệ sinh thái tự nhiên, đặc thù</b></p> <p>- Bảo vệ và phát triển vốn rừng, đa dạng sinh học rừng của thành phố; thực hiện xác định phạm vi, ranh giới, điều tra đa dạng sinh học về động - thực vật và các giá trị môi trường; nghiêm cấm các tác động bất lợi, chuyển đổi mục đích sử dụng rừng trái quy định của pháp luật; hạn chế thấp nhất nguy cơ cháy và những thiệt hại do cháy rừng; tích cực phục hồi, nâng cao chất lượng rừng; triển khai nghiên cứu, xây dựng các mô hình trồng cây được liệu dưới tán rừng để nâng cao hiệu quả sử dụng đất, góp phần hạn chế cháy rừng, chặt phá rừng.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>- Nhiệm vụ: Bảo vệ các hệ sinh thái, các loài sinh vật biển có giá trị; triển khai và soát theo Quy định hành lang biển nhằm thiết lập hành lang gắn kết các khu cư trú và hành lang di cư tự nhiên cho các loài sinh vật để bảo tồn và phát triển các loài động, thực vật và bảo vệ nguồn nước; duy trì các bãi giống, bãi đẻ; thực hiện điều tra, đánh giá tình hình khai thác, sử dụng nguồn lợi thủy sản; duy trì cải thiện sinh kế, ứng dụng các tiến bộ khoa học - kỹ thuật vào khâu khai thác, quản lý, bảo vệ và sử dụng hợp lý các nguồn lợi thủy sản; có giải pháp hạn chế ô nhiễm môi trường từ các phương tiện khai thác, vận chuyển trên biển.</p> <p>3. Bảo vệ và phát triển hệ sinh thái tự nhiên trên các vùng, khu vực đất ngập nước: Bảo vệ các hệ sinh thái đất ngập nước trên địa bàn thành phố; phát triển các giống, loài thủy sản quý hiếm, có giá trị kinh tế và khoa học cao, đảm bảo cân bằng sinh thái, phục vụ mục đích du lịch, nghiên cứu, giáo dục, bảo vệ môi trường, điều hòa khí hậu, ứng phó, giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu; tổ chức nghiên cứu, đánh giá khả năng thiết lập 02 khu bảo vệ cảnh quan hồ Hòa-Trung và khu bảo vệ cảnh quan hồ Đông Xanh - Đông Nghệ (Bảng 3).</p> <p>4. Bảo vệ hệ sinh thái đô thị, nông thôn: Đảm bảo tỷ lệ đất cây xanh toàn đô thị đạt tiêu chuẩn theo Quy hoạch chung thành phố đến năm 2030, tầm nhìn 2045 và Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị; hình thành các vùng đệm cây xanh có quy mô đủ lớn để phân chia ranh giới khu công nghiệp và khu dân cư, khu đô thị mới và các khu vực xung quanh khác để tạo không gian đệm</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
			<p>bảo cuộc sống người dân và cảnh quan đô thị; cải tạo, nâng cấp hệ thống các hồ trong đô thị, công viên công cộng, phát triển dải cây xanh tại các khu dân cư, đường phố phù hợp, đa dạng, tạo cảnh quan đẹp và cải tạo môi trường sống; nghiên cứu, ứng dụng khoa học công nghệ tiên tiến để duy trì, phục tráng và nhân giống cây trồng, vật nuôi, thủy hải sản quý và sản xuất các sản phẩm đặc sắc, có thương hiệu của địa phương.</p> <p><b>5. Giải pháp Bảo tồn, phát triển bền vững đa dạng sinh học biển:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Bảo đảm tính đa dạng và toàn vẹn các hệ sinh thái biển; tăng cường công tác bảo tồn đa dạng sinh học biển trên cơ sở quy hoạch không gian biển của thành phố; phục hồi các hệ sinh thái, đặc biệt là các rạn san hô, thảm cỏ biển; bảo đảm tính toàn vẹn và mối quan hệ tự nhiên giữa các hệ sinh thái đất liền và biển;</li> <li>- Bảo vệ và phát triển bền vững các hệ sinh thái biển, ven biển; ngăn chặn tình trạng sử dụng các công cụ, phương tiện hủy diệt khai thác tài nguyên biển; sử dụng có hiệu quả hệ sinh thái san hô phục vụ phát triển du lịch;</li> <li>- Bảo vệ các hệ sinh thái rừng ngập mặn giữa biển và đất liền như rừng tại đèo Hải Vân, Bán đảo Sơn Trà...; phục hồi và phát triển rừng phòng hộ ven biển;</li> <li>- Điều tra, đánh giá hiện trạng nguồn tài nguyên sinh vật biển, các hệ sinh thái liên quan đến biển và có giải pháp khai thác hiệu quả, bền vững; nghiên cứu khoanh nuôi, tái tạo, phục hồi hệ sinh thái rạn san hô, thảm cỏ biển và các hệ sinh thái liên quan khác trong vùng biển ven bờ.</li> </ul>
14	Bộ Y tế (Công văn số	Trong nội dung dự thảo không có các cơ chế, chính sách cụ thể về lĩnh vực y tế; đề nghị UBND thành phố Đà Nẵng nghiên cứu,	Cơ sở pháp lý và hiện trạng đảm bảo đã tạo thuận lợi trong phát triển lĩnh vực y tế đến năm 2030, tầm nhìn đến

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ	Kế hoạch và Dẫn tư
	965/BYT- KHTC ngày 04/3/2024)	đề xuất cơ chế, chính sách đặc thù đối với lĩnh vực y tế tạo điều kiện để đạt được mục tiêu đến năm 2030 "Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm y tế chất lượng cao" theo Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị.	năm 2050.	
15	Bộ Xây dựng (Công văn số 842/BXD- PTĐT ngày 29/02/2024)	<p>1. Lý do và sự cần thiết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14</p> <p>Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 nhằm thể chế hóa Nghị quyết số 43-NQ/TW. Nghị quyết số 119/2020/QH14 có 12 Điều, trong đó, Điều 1-Điều 7 quy định về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị; Điều 7, Điều 8 quy định một số chính sách đặc thù về điều chỉnh quy hoạch đô thị và quản lý tài chính - ngân sách nhà nước.</p> <p>Đề án của UBND thành phố Đà Nẵng gửi kèm công văn số 873/BKHĐT- KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nêu các lý do, sự cần thiết việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội.</p> <p>Bộ Xây dựng cơ bản ủng hộ việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.</p> <p>2. Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14</p> <p>Đề nghị thực hiện việc soạn thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 theo đúng quy định của pháp luật.</p>	Tổng nhất tiếp thu các ý kiến góp ý của Bộ Xây dựng và chỉnh sửa trong quá trình thực hiện.	
		<p>3. Ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 (sau đây viết tắt là Dự thảo Nghị quyết)</p> <p>- Bộ Xây dựng có ý kiến đối với các nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Bộ. Các nội dung khác Bộ Xây dựng không có ý kiến.</p>	<p>3. Về nội dung liên quan đến "Khu thương mại tự do":</p> <p>- Khoản 2 Điều 2 Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 về việc ban hành quy chế hoạt động của Khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu có quy định: "Khu phi thuế quan thuộc khu kinh</p>	



TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>- Ý kiến đối với nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng như sau:</p> <p>+ Về điểm d khoản 5 Điều 1 của Dự thảo Nghị quyết:</p> <p>Đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng được căn cứ vào Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; trong đó, các nhiệm vụ trọng tâm có đề cập: "Tập trung phát triển Đà Nẵng thành Trung tâm tài chính quốc tế quy mô khu vực, hình thành Khu phi thuế quan, khu thương mại tự do, phát triển dịch vụ công nghệ thông tin và truyền thông, y tế, giáo dục - đào tạo chất lượng cao. Hiện nay, pháp luật chưa có quy định rõ về thuật ngữ "Khu thương mại tự do", đề nghị làm rõ khái niệm, sự tương đồng và khác biệt giữa "Khu thương mại tự do" và "Khu phi thuế quan"</p> <p>Theo Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động của khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu, khu phi thuế quan là "khu vực địa lý có ranh giới xác định, được ngăn cách với lãnh thổ bên ngoài bằng hàng rào cứng, có cổng và cửa ra vào...". Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được phê duyệt tại Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ đã xác định thành phố Đà Nẵng sẽ hình thành khu phi thuế quan tại phân khu đô thị sừng đôi.</p> <p>Vì vậy, cần làm rõ sự cần thiết lập quy hoạch chung xây dựng đối với Khu thương mại tự do; đồng thời cần phải bổ sung "Khu thương mại tự do" vào quy định pháp luật về khu chức năng được lập quy hoạch xây dựng tại khoản 1 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật liên quan đến quy hoạch năm 2018.</p> <p>+ Về điểm a khoản 6 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết: Bộ Xây dựng</p>	<p><i>tế, khu kinh tế cửa khẩu bao gồm: khu bảo thuế, khu kinh tế thương mại đặc biệt, khu thương mại công nghiệp, khu thương mại tự do và các khu có tên gọi khác được thành lập theo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, có quan hệ mua bán trao đổi hàng hóa giữa khu này với bên ngoài là quan hệ xuất khẩu, nhập khẩu".</i></p> <p>- Khoản 17 Điều 2 Nghị định số 35/2022/NĐ-CP ngày 28/5/2022 của Chính phủ quy định về quản lý khu công nghiệp và khu kinh tế: "<b>Khu phi thuế quan trong khu kinh tế là khu phi thuế quan được xác định trong quy hoạch chung xây dựng khu kinh tế.</b>"</p> <p>- Khoản 1 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018 quy định:</p> <p><b>"32. Quy hoạch xây dựng khu chức năng là việc tổ chức không gian kiến trúc cảnh quan, hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội trong phạm vi một khu chức năng quy định tại khoản 25 Điều này. Quy hoạch xây dựng khu chức năng gồm quy hoạch chung xây dựng, quy hoạch phân khu xây dựng và quy hoạch chi tiết xây dựng".</b></p> <p><b>"25. Khu chức năng bao gồm khu kinh tế, khu công nghiệp, khu chế xuất, khu công nghệ cao; khu du lịch; khu nghiên cứu, đào tạo; khu thể dục thể thao".</b></p> <p><b>Pháp luật chưa quy định rõ Khu thương mại tự do, Khu phi thuế quan ngoài khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu và chưa quy định phải tổ chức lập quy hoạch chung xây dựng.</b> Do vậy, thống nhất tiếp thu, không đưa nội dung "UBND thành phố Đà Nẵng có thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch chung đối với khu vực Khu</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>không có ý kiến khác.</p> <p>+ Về điểm b khoản 9 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết: Bộ Xây dựng thống nhất với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng đối với nội dung này.</p> <p>+ Về khoản 5 Điều 2 Dự thảo Nghị quyết:</p> <p>Đối với nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị: Nội dung này đã được quy định tại Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội. Căn cứ vào đó, Bộ Xây dựng đã phối hợp với UBND thành phố Đà Nẵng xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 05/2021/QĐ-TTg ngày 08/02/2021 quy định về trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng. Vì vậy, Bộ Xây dựng thống nhất với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng đối với nội dung này.</p> <p>4. Đối với nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung khu chức năng: Trên địa bàn thành phố Đà Nẵng hiện có 2 đồ án quy hoạch xây dựng khu chức năng được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt gồm: Quy hoạch chung xây dựng Khu công nghệ cao Đà Nẵng, tỷ lệ 1/5.000 tại Quyết định số 2423/QĐ-TTg ngày 25/12/2011; Quy hoạch phân khu xây dựng Đại học Đà Nẵng, tỷ lệ 1/2000 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định</p>	<p>thương mại tự do theo quy hoạch thành phố đã được cấp thẩm quyền phê duyệt" vào Nghị quyết cơ chế đặc thù theo ý kiến Bộ Xây dựng và "cần làm rõ sự cần thiết lập quy hoạch chung xây dựng đối với Khu thương mại tự do; đồng thời cần phải bổ sung "Khu thương mại tự do" vào quy định pháp luật về khu chức năng được lập quy hoạch xây dựng tại khoản 1 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018."</p> <p>Các nội dung về thẩm quyền phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch chung đô thị (trường hợp về sau chọn địa điểm thuộc đô thị) thực hiện theo Luật Quy hoạch đô thị, điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung đô thị thực hiện theo Điều 8, Nghị quyết số 119/2020/QH14 và Quyết định số 05/2021/QĐ-TTg; phê duyệt, điều chỉnh quy hoạch chung xây dựng khu chức năng (trường hợp về sau chọn địa điểm thuộc khu chức năng) thực hiện theo Luật Xây dựng, điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung xây dựng khu chức năng thực hiện theo kết quả sửa đổi, bổ sung Điều 8, Nghị quyết 119/2020/QH14 "... UBND thành phố thực hiện phê duyệt ... điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung xây dựng khu chức năng..."</p> <p>4. Đối với nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung khu chức năng: thống nhất bổ sung Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội.</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>số 986/QĐ-TTg ngày 09/7/2020. Vì vậy, Bộ Xây dựng thống nhất với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng đối với nội dung này. Tuy nhiên, để đảm bảo đồng bộ, đề nghị cần rà soát, đồng thời đề xuất sửa đổi, bổ sung nội dung này tại Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội.</p> <p>5. Đối với nội dung về quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật: theo Điều 44 Luật Quy hoạch đô thị 2009, đồ án quy hoạch chuyên, ngành hạ tầng kỹ thuật thuộc thẩm quyền UBND thành phố trực thuộc trung ương nên không cần thiết đề xuất cơ chế đặc thù.</p>	<p>5. Về nội dung quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật: theo Điều 44 Luật Quy hoạch đô thị 2009, UBND thành phố Đà Nẵng có thẩm quyền phê duyệt Quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật đô thị của thành phố nên thống nhất không cần thiết đề xuất cơ chế đặc thù.</p>
16	<p><b>Bộ Thông tin và Truyền thông</b> (Công văn số 765/BTTTT-CNIC ngày 06/3/2024)</p>	<p>- Về chính sách 01: Cơ chế tuyển dụng, tiền lương, tiền công; miễn giảm thuế thu nhập, hỗ trợ tài chính; cơ chế hoạt động đầu tư công cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao; cơ chế đặc thù về quản lý, sử dụng tài sản công; cơ chế đặc thù về đào tạo, thu hút nhân lực cho lĩnh vực bán dẫn vi mạch và trí tuệ nhân tạo: Trong dự thảo Đề án có đề cập đến chính sách hỗ trợ cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao, tuy nhiên mới chỉ thuyết minh tập trung vào lĩnh vực vi mạch bán dẫn, không có nội dung thuyết minh về Trung tâm tính toán hiệu năng cao. Do đó, đề nghị bổ sung nội dung thuyết minh về chính sách hỗ trợ cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao.</p>	<p>Thống nhất tiếp thu, hiệu chỉnh nội dung phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo thông qua các chương trình hỗ trợ chi phí đào tạo, bồi dưỡng cho đối tượng học chuyên ngành vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo với mức hỗ trợ phù hợp và tuyển dụng, thu hút chuyên gia, nhà khoa học làm việc trong cơ quan, đơn vị nhà nước thuộc thành phố Đà Nẵng về lĩnh vực vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo (trong đó xác định rõ tiêu chí, tiêu chuẩn xác định chuyên gia, nhà khoa học được hưởng chính sách; mức thu nhập đãi ngộ vượt trội đặc thù, hỗ trợ về nhà ở và các chế độ đãi ngộ vật chất và tinh thần khác như chính sách miễn giảm VISA, Giấy phép lao động, thẻ tạm trú, bảo hộ sở hữu trí tuệ).</p>
		<p>- Về chính sách 06: Cho phép các khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công trên địa bàn thành phố được thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới trong phạm vi khu công nghệ cao, khu CNTT tập trung, Trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi</p>	<p>Thống nhất tiếp thu, hiệu chỉnh Cho phép thành phố Đà Nẵng là địa bàn được thử nghiệm có kiểm soát (Sandbox) qua sử dụng công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý và giao dịch tài sản số trên nền tảng DanangChain, trong đó token (NFT-Non-Fungible token) giao dịch mặc định là đồng tiền</p>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		<p>mới sáng tạo: nội dung chính sách đề xuất mới này tương đồng (đều là thí điểm hoặc thử nghiệm có kiểm soát - sandbox) với chính sách 02 (Đề xuất về thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (Blockchain) trong quản lý tài sản số), đề nghị cơ quan chủ trì nghiên cứu, cân nhắc hợp nhất các chính sách để thống nhất, đồng bộ về nội dung, và mục đích thực hiện.</p>	<p>Việt Nam để thúc đẩy phát triển kinh tế số; áp dụng cho sản phẩm thủ công mỹ nghệ, OCOP, tranh ảnh, sản phẩm phục vụ du khách. Các tỷ giá hối đoái giao dịch trong hệ sinh thái DanangChain sẽ được cập nhật thời gian thực theo tỷ giá của ngân hàng nhà nước Việt Nam.</p>
		<p>- Về chính sách 09: Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong thời hạn 05 năm từ thời điểm phát sinh thuế thu nhập khai nộp đối với thu nhập từ hoạt động vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo của doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo, Trung tâm nghiên cứu, đào tạo thiết kế vi mạch và trí tuệ nhân tạo Đà Nẵng và các tổ chức trung gian hỗ trợ vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo phát sinh trên địa bàn thành phố. Các chính sách ưu đãi để phát triển vi mạch bán dẫn chủ yếu tập trung vào thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân (STT 10, STT 11), đề nghị nghiên cứu bổ sung thêm những chính sách hỗ trợ thúc đẩy phát triển khác như: (i) phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn qua các chương trình hỗ trợ chi phí đào tạo cho đối tượng học chuyên ngành vi mạch bán dẫn với mức hỗ trợ phù hợp (ví dụ: không quá 80% chi phí đào tạo và đồng thời không quá 100 triệu đồng/người/năm); (ii) Đơn giản hóa thủ tục cấp thẻ tạm trú cho các chuyên gia, nhân sự cấp cao của các doanh nghiệp vi mạch bán dẫn; (iii) Ưu đãi tiền thuê đất, tiền sử dụng đất đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực vi mạch bán dẫn, công nghiệp hỗ trợ cho vi mạch bán dẫn; (iv) Hỗ trợ một phần chi phí mua thiết bị hỗ trợ cho doanh nghiệp sản xuất, ví dụ mức hỗ trợ không quá 5% tổng chi phí; (v) Hỗ trợ nhà đầu tư một phần chi phí di chuyển tài sản, dây chuyền, thiết bị đối</p>	<p>Thống nhất tiếp thu, hiệu chỉnh lại trong dự thảo thành:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn: trí tuệ nhân tạo thông qua các chương trình hỗ trợ chi phí đào tạo, bồi dưỡng cho đối tượng học chuyên ngành vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo với mức hỗ trợ phù hợp và/tuyển dụng, thu hút chuyên gia, nhà khoa học làm việc trọng cơ quan, đơn vị nhà nước thuộc thành phố Đà Nẵng về lĩnh vực vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo (trong đó xác định rõ tiêu chí, tiêu chuẩn xác định chuyên gia, nhà khoa học được hưởng chính sách; mức thu nhập đãi ngộ vượt trội đặc thù, hỗ trợ về nhà ở và các chế độ đãi ngộ vật chất và tinh thần khác như chính sách miễn giảm VISA, Giấy phép lao động, thẻ tạm trú, bảo hộ sở hữu trí tuệ.</li> <li>- Hỗ trợ nhà đầu tư, doanh nghiệp lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo vào Đà Nẵng cụ thể: Hỗ trợ không quá 5% tổng chi phí mua thiết bị hỗ trợ cho doanh nghiệp sản xuất, chi phí di chuyển tài sản, dây chuyền, thiết bị, công nghệ, chi, chi phí đối với dự án đầu tư mới trong lĩnh vực vi mạch bán dẫn.</li> </ul>

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư
		với dự án đầu tư lĩnh vực vi mạch bán dẫn vào Việt Nam; (vi) Hỗ trợ một phần chi phí đối với dự án đầu tư mới trong lĩnh vực sản xuất vi mạch bán dẫn.	
		- Dự thảo Nghị quyết (giải thích từ ngữ): đề nghị rà soát, không liệt kê hoặc bổ sung các nội dung đã có quy định trong hệ thống pháp luật.	Thông nhất tiếp thu và chỉnh sửa.
17	<b>Bộ Giáo dục và Đào tạo</b> (Công văn số 907/BGDĐT-KHTC ngày 05/3/2024)	Về thí điểm chia tách dự án giải phóng mặt bằng, tái định cư ra khỏi dự án đầu tư xây dựng. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung một số quy định như sau: - Các bộ, ngành, cơ quan trung ương có dự án triển khai trên địa bàn và giao cho Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ quyết định chủ trương đầu tư và ban hành danh mục dự án áp dụng; - Mở rộng phạm vi: dự án đóng trên địa bàn 02 tỉnh, có diện tích thuộc thành phố Đà Nẵng quản lý; - Mở rộng lĩnh vực áp dụng: Các dự án đầu tư lĩnh vực giáo dục và đào tạo, khoa học, công nghệ.	
		Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định về cơ chế đặc thù về việc giải phóng mặt bằng đối với Dự án làng Đại học Đà Nẵng tại Hòa Quý - Điện Ngọc, trong đó quan tâm về kinh phí và cơ chế giải quyết vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng cho dự án.	Thông nhất, rà soát và nghiên cứu, Dự án làng Đại học Đà Nẵng là dự án cấp bách, cần thiết, nhiều năm chưa được triển khai quyết liệt, Dự án được đầu tư bằng nguồn ngân sách trung ương phân bổ cho Bộ Giáo dục và Đào tạo, thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam đã nhiều lần phối hợp với Bộ Giáo dục và Đào tạo báo cáo, đề xuất Trung ương quan tâm bố trí nguồn vốn tiếp tục triển khai thực hiện. Hiện nay, Trung ương đã có phương án và nguồn vốn để đầu tư dự án trong thời gian tới, trước mắt là trong giai đoạn 2026-2030, riêng giai đoạn 2021-2025 và trước đây, dự án đã và đang triển khai thực hiện một số hạng mục, công trình cấp bách.
18	<b>Bộ Lao động,</b>	1. Việc tháo gỡ các vướng mắc tại các văn bản quy phạm pháp	Thông nhất tiếp thu

TT	Cơ quan Số văn bản	Ý kiến của các cơ quan	Tiếp thu của Bộ Kế hoạch và Đầu tư	
	Thương binh và Xã hội (Công văn số 934/BLĐT BXH -CQH/DTL ngày 08/3/2024)	luật hiện hành để phù hợp với yêu cầu thực tiễn, thúc đẩy các địa phương thu hút đầu tư, phát triển kinh tế, an sinh xã hội là cần thiết. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Chính phủ có chương trình tổng thể giao các Bộ, ngành quản lý các lĩnh vực cần chủ động rà soát và trình các cấp có thẩm quyền ban hành các chính sách áp dụng chung cho tất cả các địa phương để bảo đảm thống nhất. Trong thời gian chưa có chương trình rà soát tổng thể, thống nhất đối với chủ trương trình Quốc hội tiếp tục có Nghị quyết đặc thù để tạo điều kiện cho Đà Nẵng phát triển, đáp ứng yêu cầu là trung tâm của miền Trung và Tây Nguyên.		
		2. Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm b khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị quyết về việc HĐND thành phố quyết định mức hỗ trợ đào tạo nhân lực, đề nghị bổ sung nguyên tắc đối với việc đào tạo nhân lực trình độ từ cao đẳng trở xuống có sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện thí địa phương thực hiện theo quy định về danh mục dịch vụ sự nghiệp công có sử dụng ngân sách nhà nước.	Thống nhất tiếp thu và chỉnh sửa	
		3. Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm a khoản 9 Điều 1 dự thảo Nghị quyết về tiền lương, thu nhập, đề nghị sửa lại theo hướng giao HĐND thành phố quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của thành phố trên cơ sở bảo đảm phù hợp cơ chế thị trường và khả năng ngân sách của thành phố.	Thống nhất tiếp thu và chỉnh sửa	



**BỘ KHOA HỌC VÀ CÔNG NGHỆ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **425** /BKHCN-ĐP

Hà Nội, ngày 06 tháng 02 năm 2024

V/v sửa đổi, bổ sung Nghị quyết  
số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của  
Quốc hội.

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phúc đáp công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội, Bộ Khoa học và Công nghệ cơ bản thống nhất với các nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ quản lý được giao của Bộ Khoa học và Công nghệ.

Trên đây là ý kiến của Bộ Khoa học và Công nghệ gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, ĐP.



TRẦN HỒNG THÁI

**BỘ NÔNG NGHIỆP  
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN**

Số: 1440 /BNN-KH

V/v tham gia ý kiến dự thảo Đề án  
xây dựng Nghị quyết của Quốc hội  
về thí điểm một số cơ chế, chính sách  
đặc thù phát triển TP. Đà Nẵng

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Hà Nội, ngày 01 tháng 3 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phục đáp Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc tham gia ý kiến dự thảo Đề án xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (gọi tắt là Dự thảo); sau khi nghiên cứu, Bộ Nông nghiệp và PTNT có ý kiến như sau:

1. Dự thảo “Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng” có 02 cơ chế, chính sách liên quan tới lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và PTNT, bao gồm: (i) cơ chế, chính sách về quản lý đầu tư tại điểm c, Khoản 4, Điều 1 và (ii) cơ chế, chính sách về thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon tại điểm c, Khoản 5, Điều 1.

Các cơ chế, chính sách này tương tự cơ chế, chính sách đã được Quốc hội ban hành, cho phép áp dụng đối với tỉnh Khánh Hòa (tại Điều 6, Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16/6/2022 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hòa) và thành phố Hồ Chí Minh (tại khoản 10, Điều 5, Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/6/2023 về thí điểm cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hồ Chí Minh).

2. Bộ Nông nghiệp và PTNT thống nhất các nội dung cơ chế, chính sách liên quan tới lĩnh vực quản lý Nhà nước của Bộ trong Dự thảo.

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu tổng hợp/.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu VT, KH.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



Phùng Đức Tiến



*Handwritten:* Công PT vph → C. Đương DP

**BỘ NGOẠI GIAO**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 877 /BNG-THKT

Hà Nội, ngày 23 tháng 02 năm 2024

V/v góp ý dự thảo Hồ sơ Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng

**BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ**  
Số: 8734  
**ĐẾN** Ngày: 26.02.2024  
Chuyên: .....  
Số và ký hiệu HS: .....

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Phúc công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Quý Bộ về việc cho ý kiến đối với dự thảo Hồ sơ Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (sau đây gọi là Nghị quyết số 119), trong phạm vi phụ trách, Bộ Ngoại giao xin có ý kiến như sau:

1. Bộ Ngoại giao cơ bản nhất trí với chủ trương xây dựng Đề án nhằm hoàn thiện, bổ sung các cơ chế, chính sách mới, giúp nâng cao hiệu quả triển khai thực hiện Nghị quyết số 119.

2. Đề dự thảo Đề án được hoàn thiện hơn, đề nghị Quý Bộ cân nhắc một số nội dung sau:

- Đà Nẵng là thành phố biển, có vị trí địa chiến lược quan trọng đối với an ninh, quốc phòng của Quốc gia. Tuy nhiên, dự thảo Đề án mới đề cập đến đánh giá tác động về các mặt kinh tế, xã hội, giới, thủ tục hành chính, và hệ thống pháp luật. Do đó, đề nghị bổ sung đánh giá tác động về quốc phòng, an ninh của các giải pháp có nội dung liên quan.

- Đối với các nội dung giải pháp liên quan đến vấn đề bảo vệ môi trường và thúc đẩy năng lượng xanh (Mục IV.4 - trang 109): Đề nghị Cơ quan soạn thảo bổ sung đánh giá tác động của chính sách đối với Nghị quyết số 136/NQ-CP ngày 25/9/2020 của Chính phủ về phát triển bền vững và Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 về Chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Đối với chính sách đề xuất cơ chế tuyển dụng, tiền lương, tiền công; miễn giảm thuế thu nhập, hỗ trợ tài chính; cơ chế hoạt động đầu tư công cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao để hỗ trợ cho lĩnh vực bán dẫn vi mạch và trí tuệ nhân tạo; cơ chế đặc thù về quản lý, sử dụng tài sản công; cơ chế đặc thù về đào tạo, thu hút nhân lực cho lĩnh vực bán dẫn vi mạch và trí tuệ nhân tạo (Mục VI.1 - trang 135): Đề nghị Cơ quan soạn thảo nêu đậm hơn tính cấp thiết, tác động của chính sách đối với việc thực hiện các mục tiêu phát triển thành phố Đà Nẵng để làm nổi bật sự cần thiết cần có của các chính sách này. Đồng thời, đề nghị bổ sung, hoàn thiện nội dung kiến nghị giải pháp lựa chọn.

- Về chính sách miễn giảm visa (thị thực) cho chuyên gia, nhà khoa học làm việc trong cơ quan quản lý nhà nước về vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo (Mục VI.1.3 - trang 138): Theo quy định tại Điều 12, 13 Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam năm 2014, sửa đổi, bổ sung năm 2019, 2023, đối tượng là chuyên gia, nhà khoa học cần xin thị thực khi nhập cảnh Việt Nam. Theo đó, khi cơ quan chủ trì muốn đón, mời khách cần gửi hồ sơ tới Cục Quản lý xuất nhập cảnh Bộ Công an (Cục A08) và nhận thị thực tại Cơ quan đại diện Việt Nam tại nước ngoài.

Việc kiến nghị miễn thị thực cho đối tượng nêu trên sẽ đòi hỏi phải sửa đổi Luật Nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam. Vì vậy, đề nghị Cơ quan soạn thảo lấy ý kiến của Bộ Công an (cơ quan chủ trì quản lý nhà nước về lĩnh vực này).

- Đề nghị rà soát và bổ sung một số nội dung chính sách về vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo tại Phụ lục 1 và 2, do trong dự thảo Đề cương và Đề án có đề xuất 12 chính sách nhưng trong Phụ lục 1 và 2 chỉ nêu 10 chính sách về lĩnh vực này.

3. Về hồ sơ, trình tự thủ tục: đề nghị Cơ quan soạn thảo hoàn thiện hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Quốc hội theo quy định tại Mục 2, Chương III Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, được sửa đổi, bổ sung năm 2020.

Bộ Ngoại giao xin có ý kiến trên để Quý Bộ tham khảo và tổng hợp./

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Các đơn vị: UBBG, LPQT, CLS;
- Lưu: HC, THKT.

**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG**



Nguyễn Minh Hằng

**BỘ NỘI VỤ****CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1136/BNV-CQDP

V/v sửa đổi, bổ sung Nghị quyết  
số 119/2020/QH14 của Quốc hội

Hà Nội, ngày 05 tháng 03 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Trả lời Văn bản số 1470/BKHĐT-KTĐPLT ngày 29/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc góp ý nội dung sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội, Bộ Nội vụ có ý kiến như sau:

**1. Về nội dung tổ chức mô hình chính quyền đô thị**

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại Văn bản số 10187/VPCP-QHĐP ngày 28/12/2023 của Văn phòng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, Bộ Nội vụ đã chủ trì, phối hợp với UBND thành phố Đà Nẵng xây dựng nội dung sửa đổi, bổ sung các quy định về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị trong hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14. Theo đó, Bộ Nội vụ đã có Văn bản số 660/BNV-CQDP ngày 05/02/2024 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư các nội dung về tổ chức mô hình chính quyền đô thị (kèm theo).

**2. Về một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng**

Khoản 9 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết của Quốc hội kèm theo Văn bản số 1470/BKHĐT-KTĐPLT của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã bổ sung chính sách đặc thù về tiền lương, thu nhập cho thành phố Đà Nẵng. Theo đó, đề nghị bổ sung nội dung "Thành phố Đà Nẵng thực hiện cơ chế tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định. Sau khi ngân sách thành phố bảo đảm nguồn cải cách tiền lương và các chính sách an sinh xã hội cho cả thời kỳ ổn định ngân sách theo quy định của cấp có thẩm quyền" vào trước cụm từ "UBND thành phố có thẩm quyền sau" tại điểm a khoản 1 Điều 9 Dự thảo Nghị quyết. Đồng thời, thực hiện Kết luận số 64-KL/TW ngày 18/10/2023 của Hội nghị Trung ương 8 khóa XIII về kinh tế - xã hội năm 2023 - 2024 và Nghị quyết số 104/2023/QH15 ngày 10/11/2023 của Quốc hội về dự toán ngân sách nhà nước năm 2024 từ ngày 01/7/2024 sẽ thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương theo Nghị quyết số 27-NQ/TW. Theo đó, trong quá trình xây dựng, trình dự thảo Nghị quyết, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư và

UBND thành phố Đà Nẵng bám sát quá trình thực hiện cải cách tổng thể chính sách tiền lương để cập nhật, bổ sung, hoàn thiện các nội dung của chính sách này cho phù hợp.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nội vụ, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định./

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- UBND thành phố Đà Nẵng;
- Bộ trưởng Phạm Thị Thanh Trà (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Duy Thăng (để b/c);
- Lưu: VT, CQĐP.

**TL. BỘ TRƯỞNG  
VỤ TRƯỞNG  
VỤ CHÍNH QUYỀN ĐỊA PHƯƠNG**



**Phan Trung Tuấn**

Klc A Cao K 5/3  
C. Đình

DP

**BỘ TƯ PHÁP**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 1019/BTP-PLDSKT

V/v sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng

Hà Nội, ngày 01 tháng 3 năm 2024

<b>BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ</b>	
<b>ĐẾN</b>	Số: ... 10565 ...
	Ngày: ... 06.3.2024 ..
	Chuyên: .....
	Số và ký hiệu HS: .....

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Trả lời Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, trên cơ sở thông tin được cung cấp và theo chức năng, nhiệm vụ, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

**1. Về sự cần thiết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội**

Thực hiện Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045, ngày 19/6/2020, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 119/2020/QH14 về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Tuy nhiên, ngày 03/11/2022, Bộ Chính trị đã ban hành Nghị quyết số 26-NQ/TW về phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng Bắc Trung Bộ và duyên hải Trung Bộ đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045. Bên cạnh đó, theo thông tin nêu tại mục I Phần I dự thảo Đề án (trang 1 đến 4; trang 11 đến 13) trong quá trình triển khai Nghị quyết số 119/2020/QH14 đã phát sinh một số vướng mắc, bất cập cần phải được sửa đổi, bổ sung kịp thời cho phù hợp. Tại điểm 6 Nghị quyết số 110/2023/QH15 ngày 29/11/2023 của Quốc hội kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV đã giao Chính phủ nghiên cứu, trình Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Ngày 28/12/2023, Văn phòng Chính phủ có Văn bản số 10187/VPCP-QHĐP, theo đó, Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái đã chỉ đạo: "Giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng và các Bộ, cơ quan liên quan khẩn trương nghiên cứu, chuẩn bị các nội dung liên quan đến sửa đổi, bổ sung một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng; tổng hợp các nội dung liên quan đến sửa

đổi, bổ sung việc thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị của Bộ Nội vụ để xây dựng hồ sơ Đề nghị xây dựng Nghị quyết và hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Quốc hội về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020, báo cáo Chính phủ trước ngày 15/3/2024". Do đó, Bộ Tư pháp cho rằng, việc nghiên cứu sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 là cần thiết và đúng với nhiệm vụ được giao.

## 2. Về nội dung dự thảo Đề án

Tại dự thảo Đề án đã đề xuất 06 nhóm chính sách (28 chính sách cụ thể), gồm: (1) Chính sách về quản lý đầu tư (với 04 chính sách đề xuất); (2) Chính sách về tài chính, ngân sách nhà nước, thuế, hải quan (với 04 chính sách đề xuất); (3) Chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường (với 04 chính sách đề xuất); (4) Chính sách về ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào thành phố Đà Nẵng; (5) Chính sách về vi mạch, bán dẫn, trí tuệ nhân tạo, thông tin truyền thông, quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo (với 12 chính sách đề xuất); (6) Cơ chế, chính sách về tiền lương, thu nhập (với 03 chính sách đề xuất). Qua rà soát các chính sách nêu trên, Bộ Tư pháp nhận thấy, một số chính sách đã được áp dụng tương tự tại một số tỉnh và một số cơ chế, chính sách bổ sung mới chưa được quy định tại các tỉnh hiện nay. Cụ thể:

2.1. Một số chính sách đề xuất tương tự như một số tỉnh đã ban hành, như: (i) đối với tổ chức đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư (áp dụng tương tự như khoản 3 Điều 4 của Nghị quyết số 98/2023/QH15); (ii) Đề xuất về điều kiện chung cho phép đầu tư và cấp giấy phép xây dựng có thời hạn đối với các công trình công cộng bao gồm nhà, sân bãi để xe, nhà vệ sinh công cộng trên đất do nhà nước quản lý (áp dụng tương tự như khoản 10, Điều 6 Nghị quyết số 98/2023/QH15); (iii) về Hỗ trợ không hoàn lại từ nguồn chi thường xuyên của ngân sách thành phố chi phí wom tạo dự án khởi nghiệp đổi mới sáng tạo bao gồm: chi phí tổ chức hoạt động tuyển chọn dự án; chi phí thuê chuyên gia; tiền công lao động trực tiếp; dịch vụ hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo; chi phí sử dụng cơ sở kỹ thuật, cơ sở wom tạo, khu làm việc chung (áp dụng tương tự như điểm đ, khoản 1, Điều 8 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/06/2023); (iv) Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp trong thời hạn 05 năm từ thời điểm phát sinh thuế thu nhập phát nộp đối với thu nhập từ hoạt động vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo của doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo, Trung tâm Nghiên cứu, đào tạo thiết kế vi mạch và trí tuệ nhân tạo Đà Nẵng và các tổ chức trung gian hỗ trợ vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo phát sinh trên địa bàn thành phố (áp dụng tương tự như điểm a, khoản 1, Điều 8 Nghị quyết số 98/2023/QH15 ngày 24/06/2023); (v) Miễn thuế thu nhập cá nhân đối với cá nhân trong thời hạn 5 năm kể từ khi có khoản thu nhập từ chuyên nhượng có phần, phần vốn góp, quyền góp vốn tại doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố (áp dụng trong

tự như điểm b khoản 1, Điều 8, Nghị quyết số 98/2023/QH15); (vi) Đề xuất về quyết định bố trí ngân sách thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức, người hoạt động không chuyên trách phường, xã, người lao động (áp dụng tương tự như Điều 6 Nghị quyết số 35/2021/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng; Điều 6 Nghị quyết số 45/2022/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Cầu Thơ); ưu đãi về thuế đối với hoạt động khởi nghiệp sáng tạo (áp dụng tương tự như điểm a, Khoản 1, Điều 8, Nghị quyết số 98/2023/QH15); Cho phép các Khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công trên địa bàn thành phố được thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, Trung tâm Hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công (áp dụng tương tự như điểm d, Khoản 1, Điều 8, Nghị quyết số 98/2023/QH15) ... Tuy nhiên, Bộ Tư pháp cho rằng, mỗi tỉnh sẽ có tính đặc thù riêng. Do đó, việc xây dựng các cơ chế, chính sách đặc thù tương tự như một số tỉnh nêu trên cần được nghiên cứu, đánh giá thật kỹ, đảm bảo tính khả thi, phù hợp với đặc thù riêng của mỗi tỉnh. Do đó, đề nghị rà soát các chính sách cụ thể, phù hợp với đặc thù riêng để phát triển thành phố Đà Nẵng cho phù hợp, khả thi; đánh giá tác động đầy đủ đối với những nội dung điều chỉnh, bổ sung theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

2.2. Một số chính sách mới chưa được áp dụng tại tỉnh nào hiện nay, như: (i) thí điểm thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng gắn với Cảng Liên Chiểu và Cảng hàng không quốc tế Đà Nẵng với một số cơ chế, chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đột phá cho thành phố Đà Nẵng; (ii) chính sách về thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý tài sản số... Tuy nhiên, một số chính sách đánh giá tác động chưa làm rõ các chi phí lợi ích (tiêu cực, tích cực) theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Do đó, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo đánh giá tác động chính sách đầy đủ, từ đó đề xuất chính sách cho phù hợp; trong đó, đề nghị làm rõ khái niệm về "Khu thương mại tự do". Đây là khái niệm mới chưa được quy định tại pháp luật hiện hành.

2.3. Tại Nghị quyết số 26-NQ/TW (điểm III.3) có nêu: "Xây dựng Đà Nẵng trở thành trung tâm tài chính quốc tế cấp vùng"; "Kết nối đồng bộ hệ thống giao thông với các khu kinh tế ven biển, khu công nghiệp, khu công nghệ cao Đà Nẵng và các cảng hàng không, cảng biển"; "kêu gọi và thúc đẩy đầu tư tuyến đường cao tốc... Đà Nẵng - Thạch Mỹ - Ngọc Hồi - Bò Y..."; "Tập trung nguồn lực phát triển các cảng biển có tiềm năng thành cảng biển đặc biệt, nhất là các cảng biển ở... Đà Nẵng"; "Đầu tư xây dựng cơ sở vật chất và nâng cao chất lượng hoạt

động một số trường đại học lớn ở Vinh, Thừa Thiên Huế, Đà Nẵng, Nha Trang trở thành những trung tâm đào tạo uy tín trong khu vực và thế giới, trong đó Đại học Đà Nẵng và Đại học Huế trở thành Đại học Quốc gia"... Do đó, đề nghị rà soát các chính sách, đảm bảo thể chế đầy đủ và phù hợp với Nghị quyết số 26-NQ/TW.

### 3. Về Hồ sơ, trình tự, thủ tục xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 15 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật: "Quốc hội ban hành nghị quyết để quy định thực hiện thí điểm một số chính sách mới thuộc thẩm quyền quyết định của Quốc hội nhưng chưa có luật điều chỉnh hoặc khác với quy định của luật hiện hành". Khoản 2 Điều 4 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 154/2020/NĐ-CP) quy định: "Nghị quyết của Quốc hội quy định tại điểm b và c khoản 2 Điều 15 của Luật" thuộc trường hợp lập đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật. Theo khoản 1 Điều 37 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết bao gồm: a) Tờ trình đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh, trong đó phải nêu rõ: sự cần thiết ban hành luật, pháp lệnh; mục đích, quan điểm xây dựng luật, pháp lệnh; đối tượng, phạm vi điều chỉnh của luật, pháp lệnh; mục tiêu, nội dung của chính sách trong đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh, các giải pháp để thực hiện chính sách đã được lựa chọn và lý do của việc lựa chọn; dự kiến nguồn lực, điều kiện bảo đảm cho việc thi hành luật, pháp lệnh sau khi được Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội thông qua; thời gian dự kiến trình Quốc hội, Ủy ban thường vụ Quốc hội xem xét, thông qua dự án luật, pháp lệnh; b) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách trong đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh; c) Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng quan hệ xã hội liên quan đến đề nghị xây dựng luật, pháp lệnh; d) Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến của Bộ Tài chính, Bộ Nội vụ, Bộ Ngoại giao, Bộ Tư pháp và ý kiến của các cơ quan, tổ chức khác; bản chụp ý kiến góp ý; đ) Dự kiến đề cương chi tiết dự thảo luật, pháp lệnh. Do đó, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư rà soát, hoàn thiện hồ sơ lập đề nghị xây dựng Nghị quyết về một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật gửi Bộ Tư pháp thẩm định trước khi trình cơ quan có thẩm quyền xem xét, quyết định trình Quốc hội ban hành theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tư pháp về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng,



xin gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để nghiên cứu, chỉnh lý, thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, Vụ PLDSKT (PLKTTH (Trangnh)).

**KT. BỘ TRƯỞNG**  
**THỦ TRƯỞNG**



**Trần Tiến Dũng**

**BỘ TÀI CHÍNH****CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 2440/BTC-MSNN

Hà Nội, ngày 08 tháng 3 năm 2024

V/v góp ý kiến xây dựng Nghị quyết  
sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số  
119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của  
Quốc hội

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Trà lời Văn bản số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc xin ý kiến xây dựng Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Về vấn đề này, căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Tài chính có ý kiến như sau:

**L. Ý kiến tham gia chung.**

1. Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị khóa XII về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 có nội dung: "Bộ Chính trị đồng ý chủ trương cần có cơ chế, chính sách đặc thù để xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng, tạo động lực cho phát triển khu vực miền Trung - Tây Nguyên. Các cơ chế, chính sách đặc thù cần được nghiên cứu thấu đáo, cụ thể, bảo đảm tính tương quan, tương đồng với các thành phố lớn khác trong cả nước...".

2. Thực hiện nhiệm vụ được giao tại Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội, Chính phủ đã báo cáo Quốc hội tại kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XV về sơ kết thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 (Báo cáo số 591/BC-CP ngày 22/10/2023) trong đó trình Quốc hội: "Cho phép thành phố Đà Nẵng nghiên cứu, tham khảo một số cơ chế, chính sách đặc thù đã được Quốc hội thông qua của Thành phố Hồ Chí Minh và của một số tỉnh, thành phố khác để kiến nghị xây dựng các cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng cho thành phố Đà Nẵng trong thời gian tới nhằm giải quyết các khó khăn, vướng mắc trên các lĩnh vực..."; trên cơ sở đó, tại Nghị quyết số 110/2023/QH15 kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV, Quốc hội đã: "Giao Chính phủ nghiên cứu, trình Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng".

Từ cơ sở chính trị và pháp lý nêu trên, Bộ Tài chính nhất trí với đề xuất của Thành phố về sự cần thiết xây dựng Nghị quyết của Quốc hội sửa đổi, bổ

sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 (phần nội dung về cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng).

## II. Ý kiến tham gia cụ thể.

### 1. Về đánh giá thực hiện Nghị quyết 119/2020/QH14.

Chính phủ đã báo cáo Quốc hội tại kỳ họp thứ 6, Quốc hội khóa XV về sơ kết thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 (Báo cáo số 591/BC-CP ngày 22/10/2023). Do vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng trên cơ sở nội dung Báo cáo của Chính phủ để rà soát, báo cáo nội dung đánh giá cho phù hợp; đồng thời, cập nhật, bổ sung nội dung Thành phố đã thực hiện (nếu có) từ thời điểm Chính phủ báo cáo Quốc hội cho đến thời điểm xây dựng Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 119/2020/QH14.

2. Về nội dung dự thảo Nghị quyết thay thế Nghị quyết số 119/2020/QH14.

#### a) Về phạm vi điều chỉnh (khoản 1 Điều 1 dự thảo).

Bộ Tài chính thống nhất thực hiện thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng về quản lý đầu tư, tài chính, ngân sách nhà nước; quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường; ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào Thành phố; quản lý khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo; tổ chức bộ máy của chính quyền Thành phố.

#### b) Về quản lý đầu tư (khoản 4 và điểm 4, khoản 8 Điều 1 dự thảo).

(1) Về các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP) tại điểm b khoản 4 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề xuất mở rộng phương thức PPP cho các dự án thuộc lĩnh vực thể thao và văn hóa, khoa học và công nghệ (cơ sởươm tạo, trung tâm nghiên cứu), hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm), giao thông vận tải (bãi đỗ xe).

Trong giai đoạn 2015-2020, lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại, giao thông vận tải thuộc đối tượng được áp dụng phương thức PPP theo quy định tại Nghị định số 15/2015/NĐ-CP ngày 14/02/2015 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư và Nghị định số 63/2018/NĐ-CP ngày 04/5/2018 của Chính phủ về đầu tư theo hình thức đối tác công tư (thay thế Nghị định số 15/2015/NĐ-CP). Tuy nhiên, Đề án (trang 21-trang 32) chưa có thông tin, phân tích, đánh giá tình hình thu hút đầu tư theo phương thức PPP đối với các lĩnh vực dự án (nêu trên) trong giai đoạn 2015-2020 để làm cơ sở đánh giá khả năng thu hút đầu tư theo phương thức PPP cho các lĩnh vực này trong thời gian tới.

Vì vậy, Bộ Tài chính đề nghị bổ sung: (i) Đánh giá về tình hình thu hút

đầu tư theo phương thức PPP đối với lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại, bãi đỗ xe tại Đà Nẵng trong giai đoạn 2015-2020 (trong đó cần làm rõ khả năng nếu có); (ii) Đánh giá khả năng thu hút nhà đầu tư tham gia các dự án này trong thời gian tới, nhất là khả năng thu hút vốn đầu tư của các dự án thuộc lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại. Ngoài ra, các lĩnh vực văn hóa, thể thao, hạ tầng thương mại không thuộc đối tượng đầu tư theo Luật PPP; do vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng đề ra số ít, đề xuất bổ sung các nội dung giao cho các bộ, ngành hướng dẫn trong dự thảo Nghị quyết (tuong tự nội dung của các lĩnh vực đã quy định tại Luật PPP và khoản 3 Điều 93 Nghị định số 35/2021/NĐ-CP).

(2) Về chính sách liên quan đến tách dự án bồi thường, hỗ trợ tái định cư, GPMB ra khỏi dự án đầu tư công tại điểm c khoản 4 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

Theo quan điểm của Bộ Tài chính, công tác giải phóng mặt bằng, tái định cư phải đi trước một bước để người có đất bị thu bồi đượo ổn định đời sống, có cơ chế hình họa giao cho họ đầu nền để tự làm nhà hoặc nhà nước xây nhà do người dân lựa chọn; công tác kiểm đếm, lập phương án đền bù, bồi thường hỗ trợ tái định cư phải làm trước không chờ phê duyệt dự án mới thực hiện các bước kiểm đếm, lập phương án bồi thường. Vì vậy, đề xuất cho phép tách riêng công tác bồi thường, hỗ trợ và tái định cư độc lập tương tự như dự án quan trọng quốc gia, dự án nhóm A là cần thiết. Bộ Tài chính sẽ phối hợp, tham gia với Bộ Kế hoạch và Đầu tư trong quá trình sửa đổi Luật Đầu tư công.

(3) Về chính sách đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo tại điểm d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết.

Tại điểm d, khoản 8 Điều 1 dự thảo quy định việc đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo từ nguồn ngân sách thành phố Đà Nẵng, tuy nhiên chưa quy định về việc huy động, sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác.

Theo đó, Bộ Tài chính đề nghị nghiên cứu, xem xét bổ sung quy định về việc huy động và sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác trong việc đầu tư kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo, nhằm giảm gánh nặng cho ngân sách nhà nước nói chung và ngân sách Thành phố nói riêng.

c) Về tài chính, ngân sách nhà nước (khoản 5 Điều 1 dự thảo).

(1) Tại điểm a khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: "Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại với tổng mức dư nợ vay không vượt quá 80% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách

*Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước”.*

Căn cứ quy định tại khoản 6 Điều 7 Luật NSNN năm 2015<sup>1</sup>, mức dư nợ vay của thành phố Đà Nẵng không quá 30% thu ngân sách được hưởng theo phân cấp, do đó việc nâng mức dư nợ vay của NSDP thuộc thẩm quyền Quốc hội quyết định. Trên cơ sở đề xuất của thành phố Đà Nẵng, sau khi xin ý kiến Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 144/2016/NĐ-CP ngày 01/11/2016 quy định một số cơ chế đặc thù về đầu tư, tài chính, ngân sách và phân cấp quản lý đối với thành phố Đà Nẵng, theo đó quy định mức dư nợ vay của Thành phố không quá 40% thu NSDP được hưởng theo phân cấp. Với quy định này, dự kiến năm 2024 mức dư nợ vay tối đa của thành phố Đà Nẵng là 5.222 tỷ đồng (dư nợ vay của Thành phố đến ngày 31/12/2024 dự kiến 1.055 tỷ đồng, mới bằng 20,2% mức dư nợ vay cho phép). Nếu nâng mức dư nợ vay lên 80%<sup>2</sup>, tính theo dự toán năm 2024, dư nợ vay tối đa của Thành phố khoảng 10.444 tỷ đồng, tăng 02 lần so với quy định hiện hành.

Việc đề xuất tăng giới hạn mức dư nợ vay sẽ bảo đảm cho Thành phố có thêm dư địa được vay và phù hợp với bối cảnh thực tiễn đẩy mạnh cơ chế cho chính quyền địa phương vay lại từ nguồn Chính phủ vay nước ngoài, nhưng cũng làm tăng áp lực cân đối nguồn để đảm bảo khả năng trả nợ...; tuy nhiên để có cơ sở làm rõ tính cần thiết của đề xuất nâng hạn mức dư nợ tại dự thảo Nghị quyết nêu trên, Bộ Tài chính đề nghị bổ sung dự kiến cơ cấu, điều kiện huy động vốn và kế hoạch sử dụng nguồn vốn vay giai đoạn 2026-2030 (bao gồm dự kiến về cơ cấu nguồn huy động; dự kiến khung lãi suất, thời hạn vay, thời hạn trả nợ); các đề xuất dự án sử dụng nguồn vay (nếu có); đồng thời đánh giá cụ thể tác động đến khả năng trả nợ từ ngân sách địa phương trong trường hợp giải ngân toàn bộ hạn mức được phê duyệt bổ sung (tỷ lệ trả nợ vốn vay trên nguồn thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp; dự kiến tỷ lệ dư nợ/GRDP). Mặt khác, việc tăng mức dư nợ vay của Thành phố được kiểm soát trong giới hạn trần nợ công cả nước, mức vay và bội chi ngân sách của Thành phố hằng năm được tổng hợp trong tổng mức vay và bội chi ngân sách được Quốc hội xem xét, quyết định theo quy định của Luật NSNN<sup>3</sup>; trong khi Nghị quyết 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị đã định hướng giảm dần tỷ lệ bội chi ngân sách nhà nước đến năm 2030 xuống khoảng 3% GDP.

<sup>1</sup> Mức dư nợ vay của ngân sách địa phương:

a) Đối với thành phố Hà Nội và thành phố Hồ Chí Minh không vượt quá 60% số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp;

b) Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp lớn hơn chỉ thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 30% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp;

c) Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp nhỏ hơn hoặc bằng chỉ thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 20% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp.

<sup>2</sup> Hiện nay, thành phố Hồ Chí Minh đã được áp dụng một dư nợ vay là 90%, dự kiến Thủ đô Hà Nội cũng sẽ được áp dụng mức dư nợ vay là 90%.

<sup>3</sup> Điều 19. Nhiệm vụ, quyền hạn của Quốc hội: Quyết định bội chi NSNN bao gồm bội chi NSTW và bội chi NSDP, chỉ tiêu từng địa phương; nguồn bù đắp bội chi NSNN. Tổng mức vay của NSNN, bao gồm vay để bù đắp bội chi NSNN và vay để trả nợ gốc của NSNN.

Mặt khác, theo quy định tại khoản 2 Điều 11 Luật NSNN<sup>4</sup> và Điều 51 Luật Quản lý nợ công<sup>5</sup>, quỹ dự trữ tài chính không được sử dụng để cho ngân sách vay. Từ tình hình trên, Bộ Tài chính đề xuất nâng mức dự nợ vay lên không quá 60%, tương đồng với Nghị quyết đặc thù của thành phố Hải Phòng, thành phố Cần Thơ đã được Quốc hội thông qua và đề nghị sửa lại như sau: "Thành phố được vay thông qua phát hành trái phiếu chính quyền địa phương, vay từ quỹ dự trữ tài chính của Thành phố, vay từ các tổ chức tài chính trong nước, các tổ chức khác trong nước và từ nguồn vay nước ngoài của Chính phủ vay về cho Thành phố vay lại với tổng mức dự nợ vay không vượt quá 60% số thu ngân sách Thành phố được hưởng theo phân cấp. Tổng mức vay và bội chi ngân sách Thành phố hằng năm do Quốc hội quyết định theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước".

Đồng thời, căn cứ tình hình thực tế, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng nghiên cứu nội dung quy định về tạm ứng Quỹ dự trữ tài chính tại Nghị quyết số 115/2020/QH14 của Quốc hội về cơ chế đặc thù của Thành phố Hà Nội<sup>6</sup> để đề xuất cho phù hợp.

(2) Tại điểm b khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định: "Dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân quận thuộc thành phố Đà Nẵng, dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân phường thuộc Ủy ban nhân dân quận được bố trí khoản chưa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán".

Nội dung này, Bộ Tài chính đã có Văn bản số 5585/BTC-NSNN ngày 31/5/2023 gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Văn bản số 10627/BTC-NSNN ngày 04/10/2023 gửi Bộ Nội vụ.

<sup>4</sup> Quỹ dự trữ tài chính được sử dụng trong các trường hợp sau:

a) Cho ngân sách tạm ứng để đáp ứng các nhu cầu chi theo dự toán chi ngân sách từ nguồn thu chưa tập trung kịp và phải hoàn trả ngay trong năm ngân sách;

b) Trường hợp chi ngân sách nhà nước hoặc vay để bù đắp chi không dự toán được Quốc hội, Hội đồng nhân dân quyết định và thực hiện các nhiệm vụ phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh mà diện rộng, với mức độ nghiêm trọng, nhiệm vụ về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cấp bách khác phát sinh ngoài dự toán mà sau khi sắp xếp lại ngân sách, sử dụng hết dự phòng, ngân sách mà vẫn chưa đủ nguồn, được sử dụng quỹ dự trữ tài chính để đáp ứng các nhu cầu chi nhưng trước sử dụng trong năm tối đa không quá 70% số dư đầu năm của quỹ.

<sup>5</sup> Điều 51 quy định hình thức vay của chính quyền địa phương, gồm: 1. Phát hành trái phiếu chính quyền địa phương tại thị trường vốn trong nước; 2. Vay lại từ vốn vay ODA, vay ưu đãi nước ngoài; 3. Vay từ các nguồn tài chính khác trong nước theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

<sup>6</sup> "Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội báo cáo Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quyết định tạm ứng Quỹ dự trữ tài chính để triển khai thực hiện các dự án đầu tư đã có trong kế hoạch đầu tư công trung hạn, đã có quyết định phê duyệt dự án và thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố Hà Nội theo quy định của Luật Dân sự công và quy định khác của pháp luật có liên quan trong trường hợp cần cấp nhanh tiền để thực hiện. Thời gian mỗi khoản tạm ứng không quá 36 tháng kể từ ngày tạm ứng. Tổng các khoản tạm ứng này tại một thời điểm không quá 30% số dư Quỹ dự trữ tài chính của thành phố Hà Nội đến ngày 31 tháng 12 năm trước. Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội lập, Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội quyết định bố trí dự toán vốn đầu tư công ngoài ngân sách nhà nước hằng năm cho các dự án trên để tạm kết vốn tạm ứng, hoàn trả Quỹ dự trữ tài chính theo quy định của pháp luật".

Theo đó, căn cứ quy định của Luật NSNN và chính sách thí điểm của thành phố Hồ Chí Minh tại Nghị quyết số 98/2023/QH15, Bộ Tài chính đề nghị sửa lại như sau: "Dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân quận thuộc thành phố Đà Nẵng, dự toán chi ngân sách của Ủy ban nhân dân phường thuộc Ủy ban nhân dân quận được bố trí khoản chừa phân bổ từ 2% đến 4% tổng chi thường xuyên ngân sách quận, ngân sách phường để thực hiện chi phòng, chống khắc phục hậu quả thiên tai, dịch bệnh, sự cố, thảm họa, cứu đói, nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và nhiệm vụ cần thiết khác mà chưa được dự toán".

(3) Tại điểm c khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định việc thí điểm cơ chế tài chính thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo các cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon<sup>1</sup>.

Chính sách này đề xuất giống với cơ chế tài chính thí điểm thực hiện biện pháp giảm phát thải khí nhà kính theo cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon của thành phố Hồ Chí Minh tại Nghị quyết số 98/2023/QH15. Đến nay, Ủy ban nhân dân thành phố Hồ Chí Minh đang xây dựng Đề án thí điểm cơ chế tài chính nêu trên và chưa chính thức triển khai thực hiện.

Thực tế, hiện nay Bộ Tài chính đang xây dựng Đề án Phát triển thị trường các-bon tại Việt Nam và dự kiến trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt trong năm 2024; Bộ Tài nguyên và Môi trường đang trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị về quản lý tín chỉ các-bon và thực hiện đóng góp do quốc gia tự quyết định, đang xây dựng quy định về quản lý, kinh doanh tín chỉ các-bon (dự kiến trình Chính phủ trong năm 2024). Mặt khác, Nghị định số 06/2022/NĐ-CP ngày 07/01/2022 của Chính phủ quy định giảm nhẹ phát thải khí nhà kính và bảo vệ tầng ô-dôn cũng quy định sản giao dịch tín chỉ các-bon được triển khai thí điểm vào năm 2025, được triển khai chính thức và quy định các hoạt động kết nối, trao đổi tín chỉ các-bon trong nước với thị trường các-bon khu vực và thế giới kể từ năm 2028.

Theo đó, Bộ Tài chính đề nghị làm rõ cơ sở, thời gian áp dụng dự kiến và khả năng thực hiện cơ chế tài chính thí điểm nêu trên; trong đó, đề nghị đánh giá sự cần thiết của việc đề xuất cơ chế tài chính thí điểm trong bối cảnh các quy

<sup>1</sup>"Tín chỉ các-bon hình thành từ các chương trình, dự án theo cơ chế trao đổi, bù trừ tín chỉ các-bon đầu tư từ nguồn vốn ngân sách Thành phố được giao dịch với các nhà đầu tư trong nước, quốc tế. Ủy ban nhân dân Thành phố phối hợp với các Bộ: Công Thương, Giao thông vận tải, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Xây dựng, Tài nguyên và Môi trường xác định tỷ lệ đóng góp về lượng giảm phát thải, hấp thụ khí nhà kính trên địa bàn Thành phố cho mục tiêu giảm phát thải khí nhà kính của quốc gia trước khi giao dịch tín chỉ các-bon. Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành chính sách, thủ tục và quyết định việc lựa chọn nhà đầu tư. Nguồn thu từ giao dịch tín chỉ các-bon là nguồn thu ngân sách Thành phố được hưởng 100%, các khoản thu này không dùng để xác định tỷ lệ phân bổ (7%) đối với các khoản chi phân bổ giữa ngân sách trung ương và ngân sách Thành phố. Hội đồng nhân dân Thành phố quyết định sử dụng nguồn thu từ giao dịch tín chỉ các-bon cho các chương trình, dự án ứng phó với biến đổi khí hậu, phát triển kinh tế xanh, kinh tế số, kinh tế tuần hoàn trên địa bàn Thành phố".

định về quản lý, kinh doanh tín chỉ các-ban đang được xây dựng, trình Chính phủ trong thời gian tới và chưa có kinh nghiệm triển khai thực tiễn tại địa phương khác.

(4) Tại điểm d Khoản 5 Điều 1 dự thảo Nghị quyết đề xuất thí điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng<sup>5</sup>.

Theo quy định hiện hành tại pháp luật về hải quan, pháp luật về thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu, pháp luật về thuế tiêu thụ đặc biệt, pháp luật về đầu tư không có quy định về khái niệm và thủ tục thành lập khu thương mại tự do. Hiện nay chỉ có khái niệm về khu phi thuế quan được quy định tại khoản 1 Điều 4 Luật Thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu số 107/2016/QH13 ngày 06/4/2016.

Việc quy định về khu thương mại tự do cần được đánh giá toàn diện, đảm bảo công tác quản lý để chính sách ban hành đúng đối tượng, tránh lợi dụng chính sách để gian lận, trốn thuế. Do vậy, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng cân nhắc việc đề xuất chính sách này tại dự thảo Nghị quyết.

đ) Về tiền lương, thu nhập (điểm a khoản 9 Điều 1 dự thảo)<sup>6</sup>.

Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 21/5/2018 của Hội nghị lần thứ 7, Ban Chấp hành trung ương khóa XII có nêu: "Mở rộng áp dụng cơ chế thí điểm đối với một số tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương để tự cân đối ngân sách và bán đấu thầu nguồn thực hiện các cách tiền lương, các chính sách an sinh xã hội được chi thu nhập bình quân tăng thêm không quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý".

Do vậy, để thực hiện đúng định hướng tại Nghị quyết số 27-NQ/TW và căn cứ thực tế quy định về chính sách này tại Nghị quyết thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù của một số địa phương<sup>7</sup> có tính chất, quy mô tương đồng với thành phố Đà Nẵng, Bộ Tài chính đề nghị sửa lại như sau:

"- Quyết định bổ trí ngân sách Thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức do Thành phố quản lý theo hiệu quả công việc

<sup>5</sup> "Thu được thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng gắn với công Liên Chiếu với một số cơ chế chính sách đặc thù tạo động lực phát triển đời sống cho thành phố Đà Nẵng. Chính phủ hướng dẫn việc triển khai thực hiện".

<sup>6</sup> Hội đồng nhân dân Thành phố có thêm quyền:

"- Quyết định bổ trí ngân sách Thành phố để chi thu nhập tăng thêm cho cán bộ, công chức, viên chức, người lao động không chấp hành trách nhiệm xã hội, phường, thị trấn, người lao động thuộc khu vực quản lý nhà nước, tổ chức chính trị, tổ chức chính trị - xã hội, đơn vị sự nghiệp công lập, một số hội có tính chất đặc thù và một số cơ quan ngang bộ trên địa bàn Thành phố, theo hiệu quả công việc ngoài việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định của pháp luật hiện hành và cơ chế tự cân đối chính đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập, đảm bảo không vượt quá 1,8 lần mức lương ngạch, bậc, chức vụ và chi thu nhập tăng thêm không vượt quá 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động thuộc phạm vi quản lý.

- Quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của Thành phố".

<sup>7</sup> Hải Phòng (Nghị quyết số 35/2022/NQ-HĐ), Cần Thơ (Nghị quyết số 45/2022/QH13).



ngoài việc thực hiện chi thu nhập tăng thêm theo quy định của pháp luật hiện hành về cơ chế tự chủ tài chính đối với cơ quan hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập, với mức không vượt 0,8 lần quỹ lương cơ bản của cán bộ, công chức, viên chức thuộc phạm vi quản lý.

- Quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của Thành phố.

Việc thực hiện các quy định này phải gắn với việc sắp xếp bộ máy tổ chức, tinh giản biên chế, cải cách tiền lương theo chủ trương của Đảng, Nhà nước".

e) Về các chính sách liên quan đến thuế (điểm h khoản 7 và điểm a,c,d khoản 8 Điều 1).

- Điểm h khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định chính sách ưu đãi đối với nhà đầu tư chiến lược như sau: "Được tính vào chi phí được trừ để xác định thu nhập chịu thuế đối với hoạt động nghiên cứu và phát triển (R&D) bằng 150% chi phí thực tế của hoạt động này khi tính thuế thu nhập doanh nghiệp. Chi phí nghiên cứu và phát triển (R&D) thực tế được xác định theo quy định của pháp luật về kế toán".

- Điểm a khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định chính sách miễn giảm thuế nhập khẩu thiết bị phục vụ lĩnh vực vi mạch, bán dẫn, chính sách miễn giảm thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế thu nhập cá nhân, visa, bảo hộ sở hữu trí tuệ; điểm c khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách miễn thuế hỗ trợ hoạt động đổi mới sáng tạo và khởi nghiệp trong các lĩnh vực ưu tiên và điểm d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách miễn thuế hỗ trợ trong các lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo của Thành phố.

Chính sách ưu đãi thuế hiện hành được quy định cụ thể tại các Luật thuế để áp dụng thống nhất, bình đẳng giữa các doanh nghiệp, tổ chức hoạt động đầu tư sản xuất kinh doanh tại Việt Nam, đảm bảo tính cạnh tranh lành mạnh, không tạo ra sự phân biệt đối xử, đồng thời phù hợp với chủ trương, định hướng của Nhà nước về khuyến khích, phát triển các ngành nghề, lĩnh vực, khu vực cần ưu tiên. Ngoài ra, khoản 2 Điều 20 Luật Đầu tư đã quy định cụ thể đối tượng áp dụng ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đặc biệt. Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 29/2021/QĐ-TTg ngày 06/10/2021 quy định điều kiện, tiêu chí, nguyên tắc áp dụng ưu đãi đầu tư đặc biệt cho các đối tượng quy định tại khoản 2 Điều 20 Luật Đầu tư.

Tại Nghị quyết số 07-NQ/TW ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị đã đưa ra chủ trương hoàn thiện chính sách thu gắn với cơ cấu lại thu ngân sách nhà nước theo hướng bao quát toàn bộ các nguồn thu, mở rộng cơ sở thu, nhất là

các nguồn thu mới, phù hợp với thông lệ quốc tế; hạn chế tối đa việc lồng ghép chính sách xã hội trong các sắc thuế và chính sách miễn, giảm, giãn thuế, bảo đảm tính trung lập của thuế, góp phần tạo môi trường đầu tư kinh doanh thuận lợi, công bằng, khuyến khích đầu tư, điều chỉnh thu nhập hợp lý. Đồng thời, tại Chiến lược phát triển kinh tế - xã hội 10 năm 2021 - 2030 trong Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII Đảng Cộng sản Việt Nam đã đưa ra phương hướng, nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội về thuế, phí như sau: Sửa đổi, bổ sung các luật về thuế, phí theo nguyên tắc thị trường, phù hợp với thông lệ quốc tế, gắn với cơ cấu lại nguồn thu, mở rộng cơ sở thuế...

Tại điểm b khoản 1 Mục I Điều 1 Quyết định số 508/QĐ-TTg ngày 23/4/2022 quy định: Các chính sách thuế, phí và lệ phí (gọi chung là thuế) chỉ được quy định trong các văn bản pháp luật về thuế và được hoàn thiện, sửa đổi, bổ sung bảo đảm tính nhất quán về hiệu lực pháp lý giữa các luật thuế và các văn bản pháp luật có liên quan.

Hiện nay, thực hiện Quyết định số 2114/QĐ-TTg ngày 16/12/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch thực hiện Kết luận số 19-KL/TW ngày 14/10/2021 của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng pháp luật nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV, Bộ Tài chính đang thực hiện nghiên cứu, rà soát, đánh giá tổng thể các Luật thuế để báo cáo Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét sửa đổi, bổ sung đảm bảo phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội của Việt Nam cũng như thông lệ quốc tế và tính thống nhất của hệ thống chính sách thuế.

Thực tế thời gian qua, Quốc hội đã thông qua một số chính sách để áp dụng thí điểm đối với một số địa phương<sup>11</sup> thì trong quá trình xây dựng các Nghị quyết này, Bộ Tài chính cũng đều đã có ý kiến đề nghị không quy định thêm các chính sách ưu đãi thuế ngoài quy định của các Luật về thuế hiện hành; một số Nghị quyết thí điểm đối với một số địa phương<sup>12</sup> cũng không quy định chính sách riêng về thuế.

Mặt khác, cáo đề xuất chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng tại điểm h khoản 7 và điểm a, c, d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết là chưa có cơ sở pháp lý. Các đề xuất chính sách nêu trên chưa có đánh giá tác động cụ thể cũng như đánh giá tính hiệu quả của chính sách có thể mang lại trong thực tế song lại tạo ra sự không đồng nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật, tạo ra sự phân biệt đối xử giữa các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân tại các địa phương khác nhau thì cần hết sức cân nhắc.

<sup>11</sup> Khánh Hòa (Nghị quyết số 35/2022/QH15), Ninh Bình (Nghị quyết số 72/2022/QH15), Thành phố Hồ Chí Minh (Nghị quyết số 98/2023/QH15)...

<sup>12</sup> Hải Phòng (Nghị quyết số 35/2021/QH15), Thanh Hóa (Nghị quyết số 37/2021/QH15), Thừa Thiên Huế (Nghị quyết số 34/2021/QH15).

Do đó, để đảm bảo công bằng, thống nhất trong việc thực thi chính sách thuế, Bộ Tài chính đề nghị rà soát, bỏ các nội dung liên quan đến thuế nêu trên, thực hiện đúng quy định của pháp luật thuế, phí và lệ phí để đảm bảo thực hiện đúng chủ trương của Đảng, nhất quán và điều hành quản lý ngân sách nhà nước trên phạm vi cả nước.

f) Về chính sách liên quan đến quản lý, sử dụng tài sản (điểm d khoản 8 Điều 1).

Tại điểm d khoản 8 Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định các chính sách về việc đầu tư, quản lý, khai thác và xử lý tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ phát triển khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo.

Tại Chương IV (từ Điều 74 đến Điều 79) Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng. Tại Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 28/3/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, Thủ tướng Chính phủ giao các Bộ quản lý chuyên ngành chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính đề báo cáo cấp có thẩm quyền hoặc ban hành theo thẩm quyền các văn bản, sửa đổi, bổ sung (trong đó có nội dung quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cho phù hợp với quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công).

Do vậy, Bộ Tài chính đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng căn cứ quy định tại Chương IV Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, chức năng, nhiệm vụ được giao và tổng hợp ý kiến của Bộ quản lý chuyên ngành trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, đổi mới sáng tạo (Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Thông tin và Truyền thông...) để hoàn thiện chính sách này.

Trên đây là ý kiến tham gia của Bộ Tài chính, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng nghiên cứu, tổng hợp, hoàn thiện Dự thảo. *pop*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo);
- UBND TP Đà Nẵng;
- STC TP Đà Nẵng;
- TCT, TCHQ;
- Các Cục: QLCS, TCDN, CST, QLQ, QLN;
- Các Vụ: TCNH, TCCB, ĐT, HCSN, FC;
- Lưu: VT, MSNN (6b).

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG



Võ Thanh Hưng

Số: 1805 /BGTVT-KHĐT


Hà Nội, ngày 23 tháng 02 năm 2024

V/v tham gia ý kiến sửa đổi, bổ sung  
Nghị quyết số 119/2020/QH14 của  
Quốc hội

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Giao thông vận tải (GTVT) nhận được Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị có ý kiến về dự thảo Đề án xây dựng Nghị quyết về thi điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (Đề án), dự thảo đề cương chi tiết và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội kèm theo văn bản số 573/UBND-SKHĐT ngày 27/01/2024 của UBND thành phố Đà Nẵng. Sau khi nghiên cứu, Bộ GTVT có ý kiến như sau:

Cơ bản thống nhất nội dung các dự thảo Đề án, đề cương chi tiết và Nghị quyết của Quốc hội kèm theo văn bản số 573/UBND-SKHĐT ngày 27/01/2024 của UBND thành phố Đà Nẵng. Về cơ chế quản lý đầu tư tại dự thảo Nghị quyết của Quốc hội, liên quan đề xuất tách dự án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giải phóng mặt bằng thành dự án độc lập khi phê duyệt chủ trương đầu tư dự án đầu tư tổng thể có quy mô dự án nhóm B thuộc lĩnh vực giao thông đề nghị cơ quan chủ trì cần lưu ý việc đề xuất tách phải bảo đảm được 02 yêu cầu gồm: (i) dự án đầu tư chắc chắn sẽ thực hiện, không gây lãng phí, và (ii) việc thực hiện bảo đảm tính khả thi (không nên áp dụng cho công trình theo tuyến như giao thông, thủy lợi qua khu vực có địa hình đồi, núi sẽ rất khó thực hiện) như Bộ GTVT đã có ý kiến.

Bộ GTVT đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu VT, KHĐT 10007

**KT. BỘ TRƯỞNG****TRƯỞNG**

Nguyễn Danh Huy

Số: 1093 /NHNN-CSTT

Hà Nội, ngày 07 tháng 02 năm 2024

Và sửa đổi bổ sung Nghị quyết số  
119/2020/QH14 ngày 19/6/2020  
của Quốc hội

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phục đáp đề nghị của Quý Bộ tại Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024, Ngân hàng Nhà nước Việt Nam (NHNN) kính gửi Quý Bộ một số ý kiến tham gia đối với Dự thảo Đề án xây dựng Nghị quyết về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng (Dự thảo Đề án) như sau:

Liên quan đến đề xuất chính sách "*thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý tài sản số*" (trang 139 Dự thảo Đề án và Mục IV.2 trang 10 Phụ lục II):

(1) Tại nội dung trình bày về quy định pháp luật và cơ sở chính trị để đề xuất chính sách, đề nghị không trích dẫn Nghị định về cơ chế thử nghiệm có kiểm soát hoạt động công nghệ tài chính (Fintech) trong lĩnh vực ngân hàng (Nghị định) do: (i) Nghị định hiện đang trong quá trình xây dựng và chưa ban hành nên chưa phải là cơ sở pháp lý để triển khai các hoạt động; (ii) Phạm vi, đối tượng của Nghị định không bao gồm nội dung "*thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (blockchain) trong quản lý tài sản số*".

(2) Bên cạnh đó, ngày 21/8/2017, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1255/QĐ-TTg phê duyệt Đề án "*Hoàn thiện khung pháp lý để quản lý, xử lý đối với các loại tài sản ảo, tiền điện tử, tiền ảo*", trong đó giao Bộ Tài chính<sup>1</sup> chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành liên quan nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung, ban hành mới về các văn bản pháp lý nhằm hoàn thiện khung khổ pháp lý để quản lý, xử lý đối với các loại tiền ảo, tài sản ảo. Do đó, đề nghị Quý Bộ tham khảo ý kiến của Bộ Tài chính về nội dung chính sách này.

NHNN trân trọng kính gửi Quý Bộ để tổng hợp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thống đốc NHNN (để báo cáo);
- P.TĐ Phạm Tiến Dũng;
- Lưu: VP, Vụ CSTT (LA.Tuấn).

KT. THÔNG ĐỐC  
PHẠM TIẾN DŨNG



Phạm Tiến Dũng

<sup>1</sup> Tại các công văn số: 1163/VPCP-KTTH ngày 29/11/2018; 9721/VPCP-KTTH ngày 25/10/2019; 1624/VPCP-KTTH ngày 13/3/2021; 3020/VPCP-KTTH ngày 02/11/2021 và 1796/VPCP-KTTH ngày 23/3/2022 của Văn phòng Chính phủ.

Số: 1153 /BCT-KHTC  
V/v tham gia ý kiến sửa đổi, bổ sung  
Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày  
19/6/2020 của Quốc hội

Hà Nội, ngày 06 tháng 02 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Trả lời đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01 tháng 02 năm 2024 về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội, sau khi nghiên cứu tài liệu kèm theo, Bộ Công Thương có ý kiến như sau:

**1. Ý kiến chung**

- Về tổng thể, đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội được xây dựng phù hợp với định hướng tại Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

- Việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội sẽ giải quyết một số bất cập, tạo động lực mới cho phát triển kinh tế - xã hội thành phố Đà Nẵng, do đó việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

**2. Ý kiến cụ thể**

**\* Đối với tổng thể các nhóm chính sách**

- Ngày 18/01/2024 Luật Đất đai số 31/2024/QH15 đã được Quốc hội thông qua và ban hành. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo cần nghiên cứu, rà soát các nội dung để đảm bảo phù hợp với Luật Đất đai mới được ban hành.

- Đề nghị cơ quan chủ trì chủ trọng xây dựng các cơ chế, chính sách hướng tới đẩy mạnh phát triển các ngành công nghiệp trên địa bàn thành phố để tạo nguồn thu ngân sách bền vững, đồng thời cùng với các địa phương lân cận (trong đó có Quảng Nam) trở thành trung tâm đóng vai trò lan tỏa, thúc đẩy phát triển công nghiệp tại miền Trung.

- Các cơ chế phát triển các ngành công nghiệp cụ thể cần đảm bảo phù hợp với quy hoạch tổng thể quốc gia, quy hoạch vùng, địa phương cũng như các quy hoạch ngành quốc gia (như điện lực, năng lượng, khoáng sản...) và các

chiến lược, quy hoạch phát triển ngành có liên quan do Thủ tướng Chính phủ ban hành.

*\* Đối với chính sách số 02 trong nhóm chính sách về quản lý đầu tư liên quan đến đề xuất các dự án theo phương thức PPP trong lĩnh vực hạ tầng thương mại:*

- Tại trang 26 của Dự thảo, về phương án phát triển hạ tầng thương mại có nội dung: xây dựng Tổ hợp Thể thao, giải trí, thương mại Hòa Xuân (Sporthub). Hiện nay, các loại hình hạ tầng thương mại được quy định tại các văn bản quy phạm pháp luật không bao gồm loại hình Sporthub. Do đó, đề nghị Ban soạn thảo làm rõ loại hình nêu trên thuộc hạ tầng văn hóa, thể thao hay hạ tầng thương mại. Nếu xếp vào nhóm dự án hạ tầng thương mại, đề nghị thay cụm từ "Sporthub" bằng cụm từ thích hợp khác, đảm bảo phù hợp theo quy định tại Điều 3 về Ngành, lĩnh vực sử dụng vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025 của Nghị quyết 973/2020/UBTVQH14 ngày 08 tháng 7 năm 2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025; tại Phụ lục I, Mục 1005 của Nghị định 94/2022/NĐ-CP ngày 07 tháng 11 năm 2022 của Chính phủ quy định nội dung chỉ tiêu thống kê thuộc hệ thống chỉ tiêu thống kê quốc gia và quy trình biên soạn chỉ tiêu tổng sản phẩm trong nước, chỉ tiêu tổng sản phẩm trên địa bàn tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các văn bản quy phạm pháp luật liên quan.

- Bên cạnh đó, việc đầu tư xây dựng nêu trên phải phù hợp với quy hoạch, kế hoạch đất và các quy hoạch có liên quan. Đồng thời, cần nghiên cứu, đánh giá căn cứ trên nhu cầu thực tiễn để đảm bảo tính hiệu quả, tránh lãng phí trong đầu tư.

*\* Đối với chính sách số 04 trong nhóm chính sách về tài chính, ngân sách nhà nước, thuế, hải quan liên quan đến thí điểm thành lập Khu thương mại tự do thành phố Đà Nẵng.*

- Đà Nẵng là thành phố trung tâm và lớn nhất khu vực miền Trung - Tây Nguyên, có vị trí trọng yếu cả về kinh tế - xã hội và quốc phòng - an ninh của khu vực Miền Trung - Tây Nguyên và cả nước, là đô thị biển và đầu mối giao thông rất quan trọng về đường bộ, đường sắt, đường biển và đường hàng không, có tiềm năng và lợi thế để phát triển. Vì vậy, để tạo động lực cho thành phố Đà Nẵng phát triển mang tính đột phá trên các lĩnh vực kinh tế - xã hội, Bộ Công Thương cho rằng đề xuất của thành phố Đà Nẵng về chủ trương nghiên cứu xây dựng Đề án thành lập Khu thương mại tự do tại thành phố Đà Nẵng là cần thiết, xuất phát từ yêu cầu thực tiễn.

PCI XL Warning

illegalMediaSource



- Hiện nay cơ chế, chính sách liên quan đến việc thành lập khu thương mại tự do tại nước ta còn chưa đầy đủ, việc đề xuất chính sách đặc thù cho thành phố Đà Nẵng sẽ tạo ra cơ sở pháp lý để có thể triển khai thực hiện.

\* Đối với chính sách số 04 trong nhóm chính sách về quản lý đầu tư liên quan đến đầu tư cụm công nghiệp (CCN) trên địa bàn thành phố.

- Về chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN, Nghị định số 68/2017/NĐ-CP ngày 25 tháng 5 năm 2017 của Chính phủ về quản lý, phát triển CCN quy định đối với địa bàn có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn và địa bàn không có khả năng thu hút doanh nghiệp đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật CCN thì Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xem xét, giao Trung tâm phát triển CCN cấp huyện đã được thành lập theo Quy chế quản lý CCN ban hành kèm theo Quyết định số 105/2009/QĐ-TTg, Ban Quản lý CCN cấp huyện hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Công Thương làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng cho phù hợp thực tế địa phương (Khoản 2 Điều 15).

- Hiện nay việc giao các đơn vị nêu trên làm chủ đầu tư các hạng mục công trình hạ tầng thiết yếu của CCN đang gặp khó khăn, vướng mắc do không thể cho các dự án thứ cấp thuê đất đầu tư trong CCN vì theo Luật Đất đai hiện hành (khoản 2 Điều 149) Nhà nước chỉ cho các tổ chức kinh tế (gồm doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh) thuê đất để đầu tư kinh doanh hạ tầng CCN, thực hiện cho thuê lại đất đối với dự án thứ cấp đầu tư vào CCN.

Căn cứ Luật Đất đai hiện hành (Điều 149) và để phát huy hiệu quả đầu tư CCN, Bộ Công Thương đã đề xuất Chính phủ quy định mô hình chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN thời gian tới là các doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức được thành lập, hoạt động theo quy định của pháp luật Việt Nam thực hiện hoạt động đầu tư kinh doanh hạ tầng kỹ thuật CCN (tại Dự thảo Nghị định thay thế Nghị định số 68/2017/NĐ-CP và Nghị định số 66/2020/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số Điều của Nghị định số 68/2017/NĐ-CP đã trình Chính phủ xem xét ban hành tại Tờ trình số 6032/TTr-BCT ngày 31 tháng 8 năm 2023 và Tờ trình số 479/TTr-BCT ngày 22 tháng 01 năm 2024).

Bên cạnh đó, để khuyến khích, thu hút các doanh nghiệp, hợp tác xã và tổ chức kinh tế khác làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật các CCN, Dự thảo Nghị định tiếp tục quy định ưu đãi, hỗ trợ đầu tư đối với CCN. Đối với các đơn vị được giao làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP, Dự thảo Nghị định quy định xử lý chuyển tiếp theo hướng các đơn vị này tiếp tục được hoạt động đến khi có quyết

PCL XL Warning

IllegalMediaSource

định sắp xếp, xử lý của cơ quan có thẩm quyền.

Vì vậy, đề nghị rà soát lại Dự thảo, đảm bảo phù hợp quy định về quản lý, phát triển CCN, pháp luật liên quan và đặc thù đầu tư hạ tầng CCN trên địa bàn thành phố Đà Nẵng.

*\* Đối với chính sách số 03 trong nhóm chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường liên quan đến thi điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics... vào danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư.*

Việc đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng kỹ thuật, thương mại, trong đó có trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics hiện đại, đồng bộ sẽ có tác dụng tích cực thúc đẩy phát triển kết nối giao thương nội vùng, liên vùng và quốc tế.

Nội dung cụ thể về danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư thuộc nhóm chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường. Do vậy, đề nghị Quý Bộ tham khảo ý kiến cơ quan quản lý Nhà nước về lĩnh vực liên quan.

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp *l/h*.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các đơn vị: CTĐP, CN, TTTN;
- Lưu: VI, KHTC (PhuNN).



**Nguyễn Sinh Nhật Tân**

**BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 684 /BVHTTDL-KHTC  
V/v ý kiến về sửa đổi Nghị quyết số  
119/2020/QH14 của Quốc hội

Hà Nội, ngày 23 tháng 02 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phúc đáp Công văn số 873/BKHĐT-KTEPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lấy ý kiến về sửa đổi Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến như sau:

1. Liên quan đến lĩnh vực văn hóa, thể thao:

Tại Điều 1 Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Điều 9 của Nghị quyết số 119/2020/QH14 quy định:

*"b) Về các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (sau đây gọi tắt là dự án PPP):*

*- Ngoài các lĩnh vực đầu tư theo phương thức đối tác công tư quy định tại Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư, Thành phố được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, khoa học và công nghệ (cơ sở ương tạo, trung tâm nghiên cứu), hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm), giao thông vận tải (bãi đỗ xe). Trình tự, thủ tục thực hiện các dự án quy định tại điểm này thực hiện theo quy định của pháp luật về đầu tư theo phương thức đối tác công tư và quy định khác của pháp luật có liên quan;*

*- Quy mô tổng mức đầu tư tối thiểu của dự án PPP trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, khoa học và công nghệ (cơ sở ương tạo, trung tâm nghiên cứu), hạ tầng thương mại (chợ, trung tâm hội chợ triển lãm), giao thông vận tải (bãi đỗ xe) không thấp hơn 100 tỷ đồng" (điểm b, khoản 4, tại trang 03 của Dự thảo Nghị quyết).*

Về đề xuất áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa và thể thao nêu trên, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có ý kiến như sau:

- Hiện nay, lĩnh vực văn hóa và thể thao khó thu hút đầu tư do lợi nhuận không cao so với nhiều ngành khác. Do đó, nếu được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực thể thao và văn hóa, có thể góp phần sớm tăng cường hoàn thiện hệ thống cơ sở vật chất trong lĩnh vực văn hóa và thể thao, nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân Thành phố Đà Nẵng.

- Tuy nhiên, các quy định về dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (điểm b khoản 4) về văn hóa, thể thao tại dự thảo Nghị quyết là mới so với

pháp luật hiện hành. Do đó, đề nghị rà soát hệ thống các văn bản quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật đầu tư theo phương thức đối tác công tư để điều chỉnh, sửa đổi (nếu cần) để đảm bảo tính khả thi của Nghị quyết khi được ban hành.

- Tại Đề án của Ủy ban nhân dân Thành phố Đà Nẵng viện dẫn quy định về mức đầu tư tối thiểu 100 tỷ đồng đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa và thể thao là theo khoản 2, khoản 4 Điều 4 Luật số 64/2020/QH14. Đề nghị bổ sung luận chứng để thuyết minh việc quy định tổng mức đầu tư tối thiểu không thấp hơn 100 tỷ là phù hợp với lĩnh vực văn hóa, thể thao và thực tiễn tại địa phương để tăng sức thuyết phục. Đồng thời, cần nghiên cứu, xác định những đối tượng dự án đầu tư trong lĩnh vực văn hóa và thể thao cụ thể được áp dụng đầu tư theo phương thức đối tác công tư để đảm bảo tính hiệu quả, thiết thực.

## 2. Liên quan đến lĩnh vực du lịch:

Ngày 02/11/2023, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1287/QĐ-TTg phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; theo đó, xác định một số định hướng như sau:

- Tập trung phát triển kinh tế theo 3 trụ cột: (1) *Du lịch* gắn với bất động sản nghỉ dưỡng, trung tâm tổ chức sự kiện quốc tế và gắn với yếu tố văn hóa, tạo nên sự độc đáo, khác biệt, tạo thêm giá trị gia tăng cho trụ cột *Du lịch*; (2) Kinh tế tri thức với 02 mũi nhọn: (i) công nghiệp công nghệ cao gắn với xây dựng đô thị sáng tạo, khởi nghiệp và (ii) công nghiệp công nghệ thông tin, điện tử, viễn thông gắn với nền kinh tế số; (3) Trung tâm dịch vụ chất lượng cao với 02 mũi nhọn: (i) cảng biển, cảng hàng không gắn với dịch vụ logistics và (ii) trung tâm tài chính quốc tế quy mô khu vực.

- Kết hợp tốt giữa đẩy nhanh tốc độ đô thị hóa gắn với nâng cao hiệu quả kinh tế đô thị, gia tăng mật độ kinh tế trên một diện tích đất và hiệu quả sử dụng kết cấu hạ tầng dùng chung; giữa phát triển kinh tế nhanh, bền vững với phát triển văn hóa, con người, phát triển văn hóa ngang tầm với chính trị, kinh tế, xã hội và gắn với *phát triển du lịch trở thành một trong các trụ cột quan trọng*.

- Phát huy nội lực và lợi thế vị trí địa lý để phát triển các ngành dịch vụ, trọng tâm là dịch vụ du lịch và dịch vụ vận tải, kho bãi; đến năm 2030, *Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm du lịch, vận tải và logistics, cảng biển của cả nước*.

- Tầm nhìn đến năm 2050 "Xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành đô thị lớn, sinh thái, thông minh, bản sắc, bền vững, ngang tầm quốc tế, giữ vai trò là đầu mối kết nối và phát triển với mạng lưới đô thị khu vực và quốc tế; là *Trung tâm du lịch quốc tế* gắn với Trung tâm tổ chức sự kiện quốc tế, Trung tâm công nghiệp công nghệ cao, công nghệ thông tin; Trung tâm khởi nghiệp, đổi mới sáng tạo; Trung tâm Tài chính quốc tế quy mô khu vực và là thành phố biển đáng sống đạt đẳng cấp khu vực Châu Á."

Để đảm bảo thực hiện được các mục tiêu trên, ngành du lịch Thành phố Đà Nẵng cần được quan tâm và có những cơ chế, chính sách đặc thù tạo động

lực phát triển. Do đó, đề nghị xem xét, nghiên cứu, lồng ghép lĩnh vực du lịch trong các cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng trong Dự thảo Nghị quyết.

3. Ý kiến khác:

Dự thảo Nghị quyết là văn bản sửa đổi, bổ sung, do đó đề nghị thể thức văn bản phải thống nhất theo văn bản gốc, cụ thể: Tên khoản không đậm, không gạch đầu dòng tại văn bản.

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

*Nơi nhận:*

- Như trên;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy;
- Các Cục: TDTT, DLQG/VN;
- Vụ Pháp chế;
- Lưu: VT, KHIC, NTA.

**KT. BỘ TRƯỞNG**  
**TRƯỞNG**



*[Handwritten signature]*  
**Trịnh Thị Thủy**

*Alain P. 19/2, C. Đặng*

*ĐD*

**BỘ QUỐC PHÒNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **541** /BQP-TM

Hà Nội, ngày **09** tháng **02** năm **2024**

V/v tham gia ý kiến đối với dự thảo Đề án; đề cương chi tiết và Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội

<b>BỘ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ</b>	
<b>ĐẾN</b>	Số: <i>7.3.11</i>
	Ngày: <i>16.02.2024</i>
Chuyên: .....	
Số và ký hiệu HS: .....	

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư. ✓

Bộ Quốc phòng nhận được Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội (gửi kèm dự thảo đề cương chi tiết, dự thảo Đề án và dự thảo Nghị quyết về sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội); sau khi nghiên cứu, Bộ Quốc phòng có ý kiến như sau:

- Thống nhất với dự thảo đề cương chi tiết và dự thảo Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

- Đối với Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội: Tại Khoản 1, Điều 1 (trang 1) đề nghị thay cụm từ "tổ chức bộ máy chính quyền Thành phố" bằng cụm từ "và bổ sung quy định tổ chức thực hiện" do dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội không quy định tổ chức, bộ máy chính quyền thành phố Đà Nẵng; chi quy định thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng về quản lý đầu tư; tài chính, ngân sách nhà nước; quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường; ngành nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào thành phố Đà Nẵng; quản lý khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và bổ sung về tổ chức thực hiện.

Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp./ ✓

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng BQP (để báo cáo);
- C50, C56;
- Lưu: VT; NCTH. GN06.



**Thượng tướng Nguyễn Tân Cương**

**BỘ CÔNG AN**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 799 /BCA-V03

Hà Nội, ngày 07 tháng 5 năm 2024

V/v tham gia ý kiến về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Trả lời Công văn số 1470/BKHĐT-KTĐPLT ngày 29/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đề nghị tham gia ý kiến dự thảo Đề án, dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, Bộ Công an có ý kiến như sau:

1. Về cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng:

a) Mục 5 Phần III Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/1/2019 của Bộ Chính trị về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 quy định: *Các cơ chế, chính sách đặc thù cần được nghiên cứu thấu đáo, cụ thể, bảo đảm tính tương quan, tương đồng với các thành phố lớn khác trong cả nước; những việc đã rõ, được thực tế chứng minh là hiệu quả thì làm ngay, việc gì mới, phức tạp nhưng cấp thiết thì nghiên cứu thực hiện thí điểm.*

Theo đó, đối với 21 chính sách tương tự các địa phương khác (Hồ Chí Minh, Khánh Hòa) liên quan đến ưu đãi, phân cấp đầu tư, tài chính, ngân sách... do vừa mới được ban hành, đang trong thời gian thực hiện ngắn, chưa được tổng kết thực tiễn; vì vậy, đề nghị rà soát, báo cáo bổ sung nội dung thuyết minh điều kiện về tài chính, nguồn nhân lực và các điều kiện cần thiết, tình hình cụ thể khác của Đà Nẵng tương ứng với từng chính sách cụ thể để có căn cứ đề xuất phù hợp với Nghị quyết số 43-NQ/TW.

b) Đề án đề xuất 27 chính sách đặc thù; theo đó, để bảo đảm tính khả thi, hiệu quả của các chính sách, ngoài nội dung đánh giá tác động đối với hệ thống pháp luật thông qua so sánh sự khác nhau của quy định đặc thù với các luật hiện hành có quy định nội dung của chính sách, đề nghị rà soát, đánh giá tác động đối với quy định của các luật có liên quan và đánh giá cụ thể hơn về tính khả thi khi tổ chức thực hiện.

2. Để hoàn thiện Đề án, đề nghị bổ sung chính sách liên quan đến hoàn thiện chính quyền đô thị trên cơ sở Báo cáo số 6158/BC-BNV ngày 22/10/2023 của Bộ Nội vụ sơ kết thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại thành phố



Đà Nẵng tại Nghị quyết số 119/2020/QH14. Trong đó, để đáp ứng yêu cầu thực tiễn, tạo cơ sở pháp lý thống nhất, đề nghị sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 4, khoản 1 Điều 6 Nghị quyết số 119/2020/QH theo hướng quy định cơ cấu tổ chức của Ủy ban nhân dân quận, phường thuộc thành phố Đà Nẵng có chức danh Trưởng Công an quận, Trưởng Công an phường. Việc bổ sung quy định này là để bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp, toàn diện của cấp uỷ, chính quyền địa phương kịp thời phát hiện các vấn đề liên quan đến an ninh, trật tự từ sớm, từ xa để tập trung chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ an ninh, trật tự trên địa bàn được thống nhất, hiệu quả. Theo nội dung báo cáo tổng kết thực hiện tại Báo cáo số 6158/BC-BNV của Bộ Nội vụ cho thấy, việc thực hiện quy định cơ cấu tổ chức của Ủy ban nhân dân phường, quận khi có sự tham gia của các chức danh Trưởng Công an phường, Trưởng Công an quận đã giúp chính quyền đô thị đạt kết quả tích cực và chưa có khó khăn, vướng mắc, bất cập phát sinh.

Trên đây là một số ý kiến tham gia của Bộ Công an, trân trọng gửi các đồng chí để nghiên cứu, tham khảo. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đ/c Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, V03 (P3),(03b).



Trung tướng Lê Quốc Hùng

**BỘ TÀI NGUYÊN VÀ MÔI TRƯỜNG CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: 1262 /BTNMT-KHTC

V/v góp ý việc sửa đổi, bổ sung  
Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19  
tháng 6 năm 2020 của Quốc hội

Hà Nội, ngày 29 tháng 02 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư.

Phúc đáp Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01 tháng 02 năm 2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội, Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

1. Đối với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố Đà Nẵng về hoàn thiện cơ chế “một cửa tại chỗ” tại Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp Thành phố Đà Nẵng, theo đó “Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp Thành phố Đà Nẵng được thẩm định, phê duyệt kết quả thẩm định báo cáo đánh giá tác động môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố Đà Nẵng; cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân Thành phố Đà Nẵng. Ủy ban nhân dân các quận, huyện trong phạm vi khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung, khu công nghiệp được giao quản lý.”:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương quy định việc ủy quyền của Ủy ban nhân dân như sau “Ủy ban nhân dân có thể ủy quyền cho cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cùng cấp hoặc đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc”, do vậy, trường hợp Ủy ban nhân dân cấp huyện ủy quyền cho Ban Quản lý Khu công nghệ cao và các Khu công nghiệp Thành phố Đà Nẵng cấp, cấp đổi, cấp lại, điều chỉnh, thu hồi giấy phép môi trường thì Ban Quản lý tương đương với cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện là chưa phù hợp. Đồng thời, chưa phù hợp với chủ trương phân cấp cho chính quyền cấp huyện giải quyết thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường.

2. Đối với Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội:

2.1. Tại điểm b khoản 6 Điều 1 quy định:

“b) Việc thực hiện chuẩn bị thu hồi đất của một số dự án tại Thành phố được thực hiện như sau:

Đối với các dự án xây dựng khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu công nghệ thông tin tập trung có quy mô trên 100 ha; khu kho tàng, logistic, kết cấu hạ tầng kỹ thuật cấp quốc gia, địa phương, giao thông, khu văn hóa, thể

thao, vui chơi giải trí cộng đồng có quy mô trên 10 ha thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai, các dự án đầu tư công độc lập thực hiện bồi thường, hỗ trợ tái định cư, căn cứ quy hoạch sử dụng đất cấp huyện, kế hoạch sử dụng đất hằng năm cấp huyện, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành danh mục các dự án tổ chức thực hiện trước điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất theo trình tự, thủ tục quy định”.

Về nội dung này, Bộ Tái nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

Do Nghị quyết thí điểm có quy định khác với quy định của Luật Đất đai do đó đề nghị cần nghiên cứu cả trình tự thu hồi đất trình tự, thủ tục được quy định tại Điều 87 Luật Đất đai năm 2024 có hiệu lực ngày 01 tháng 01 năm 2025. Theo quy định mới của Luật Đất đai năm 2024 thì công tác bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cần đi trước một bước. Đồng thời thời hạn hiệu lực của Thông báo thu hồi đất là 12 tháng. Do đó, trình tự thủ tục thực hiện các bước công việc liên quan đến họp dân, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất theo trình tự, thủ tục quy định cần phải được tiến hành trước khi có thông báo thu hồi đất mới đảm bảo được việc triển khai công tác thu hồi đất đúng thời hạn. Dự thảo Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật Đất đai 2024 liên quan đến trình tự thu hồi đất dự kiến sẽ phân cấp cho chính quyền địa phương quy định cụ thể nội dung trên để đảm bảo phù hợp với tình hình thực tế tại địa phương.

Do đó, đề nghị xem xét lại việc cần thiết phải quy định về nội dung thí điểm đối với nội dung trên vì nội dung này dự kiến sẽ phân cấp cho Ủy ban nhân dân thành phố quy định cụ thể để phù hợp với trình tự thủ tục bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, thu hồi đất đã được quy định tại Điều 87 của Luật Đất đai năm 2024.

Trường hợp, vẫn thực hiện thí điểm đối với nội dung trên đề nghị nghiên cứu, xem xét việc bổ sung thêm quy định về việc điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm, xác minh nguồn gốc đất, tài sản gắn liền với đất đối với trường hợp thực hiện dự án khi xây dựng công trình, khu vực có hành lang bảo vệ an toàn mà không thu hồi đất nằm trong phạm vi hành lang bảo vệ an toàn công trình, khu vực bảo vệ, vành đai an toàn (liên quan đến Điều 106 Luật Đất đai năm 2024) hoặc kiểm đếm, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư để thu hồi đất tạm thời) đối với các trường hợp xây dựng các công trình công cộng nhưng có phần diện tích đất cần sử dụng tạm thời để phục vụ công trình bởi pháp luật đất đai chưa có quy định về kiểm đếm bắt buộc đối với các trường hợp này (Ví dụ: Hành lang an toàn lưới điện; việc sử dụng đất tạm thời để phục vụ thi công công trình, hết thời gian cần thiết sẽ trả lại cho người sử dụng đất).

Đồng thời, nội dung của Đề án liên quan đến quy định nêu trên của dự thảo Nghị quyết cần được xem xét sửa đổi để phù hợp với góp ý nêu trên.

2.2. Tại điểm c khoản 6 Điều 1 quy định: “c) Thành phố được thực hiện thí điểm bổ sung dự án xây dựng kết cấu hạ tầng kỹ thuật gồm: trung tâm, khu hậu cần dịch vụ logistics,... (khu vực thực hiện các hoạt động kho bãi, vận tải, các

dịch vụ logistics chuyên sâu như gia công, đóng gói, phân loại, kiểm dịch, phân phối hàng hóa nội địa, quốc tế...) đối với dự án có quy mô từ 10 ha đất trở lên vào danh mục dự án thu hồi đất để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất, lựa chọn nhà đầu tư.”

Về nội dung này, Bộ Tài nguyên và Môi trường có ý kiến như sau:

Tại khoản 1 Điều 79 Luật Đất đai năm 2024 đã quy định các dự án thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi đất theo quy định của pháp luật về đất đai gồm đất công trình kho bãi thuộc đất xây dựng công trình giao thông, công trình cảng cạn.

Mặt khác, theo quy định tại Điều 1 và mục 1 Phụ lục 1, mục 0110 Phụ lục 02 Thông tư số 12/2021/TT-BKHĐT ngày 31 tháng 12 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư quy định Hệ thống chỉ tiêu thống kê logistics thì:

“Hệ thống chỉ tiêu thống kê logistics là tập hợp các chỉ tiêu thống kê phản ánh các đặc điểm của hoạt động logistics, chỉ phi logistics trong nền kinh tế quốc gia và các dịch vụ logistics thực hiện trên lãnh thổ Việt Nam.”

“Dịch vụ logistics là hoạt động thương mại, theo đó thương nhân tổ chức thực hiện một hoặc nhiều công việc bao gồm nhận hàng, vận chuyển, lưu kho, lưu bãi, làm thủ tục hải quan, các thủ tục giấy tờ khác, tư vấn khách hàng, đóng gói bao bì, ghi ký mã hiệu, giao hàng hoặc các dịch vụ khác có liên quan đến hàng hóa theo thỏa thuận với khách hàng để hưởng thù lao.”

“Trung tâm logistics là một khu vực nơi thực hiện các hoạt động liên quan đến vận tải, logistics và phân phối hàng hóa nội địa cũng như quốc tế (bao gồm các dịch vụ nhận hàng, vận chuyển, lưu kho, lưu bãi, làm thủ tục hải quan, các thủ tục giấy tờ khác, tư vấn khách hàng, đóng gói bao bì, ghi ký mã hiệu, giao hàng và các dịch vụ khác có liên quan đến hàng hóa), được thực hiện bởi nhiều chủ thể khác nhau. Các chủ thể này có thể là người chủ sở hữu hoặc là người thuê sử dụng các cơ sở vật chất và trang thiết bị của trung tâm logistics như kho bãi, văn phòng, khu vực xếp dỡ hàng,...

Trung tâm logistics cần phải có và được trang bị các trang thiết bị phục vụ cho các hoạt động và dịch vụ của trung tâm. Trung tâm logistics cần được kết nối với các phương thức vận tải khác nhau như đường ô tô, đường sắt, đường biển, đường sông, đường hàng không,...

Kết cấu hạ tầng thuộc danh mục chỉ tiêu thống kê logistics đã có các loại kho bãi và cảng cạn gồm: kho ngoại quan, kho CFS, kho bảo thuế, kho lạnh bảo quản nông sản, thủy sản, trung tâm logistics, cảng cạn.

Do đó đề nghị cần nhắc việc thực hiện thí điểm đối với các nội dung trên, rà soát việc đề xuất chính sách thí điểm này tránh chồng chéo, trùng lặp với quy định đã có của Luật Đất đai năm 2024; đồng thời xem xét rà soát nội dung của Đề án thí điểm cho phù hợp.

2.3. Tại điểm d khoản 6 Điều 1, đề nghị xem xét, chỉnh sửa nội dung về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù

phát triển thành phố Đà Nẵng phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 78 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

3. Đối với Dự thảo Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về tổ chức mô hình chính quyền đô thị và thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

Tại Mục IV. Chính sách về quy hoạch, đô thị và tài nguyên, môi trường (trang 85): đề nghị bổ sung chính sách, giải pháp tương ứng về bảo tồn thiên nhiên và đa dạng sinh học, đảm bảo phát triển kinh tế gắn với khai thác và sử dụng bền vững tài nguyên thiên nhiên đã được nêu tại Nghị quyết số 36-NQ/TW ngày 22/10/2018 của Ban chấp hành Trung ương về chiến lược phát triển bền vững kinh tế biển Việt Nam đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Chiến lược quốc gia về đa dạng sinh học đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2050.

Trên đây là ý kiến của Bộ Tài nguyên và Môi trường, kính gửi Quý Bộ để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng Đặng Quốc Khánh (để báo cáo);
- Lưu: VT, KHTC.D



BỘ Y TẾ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúcSố: 965 /BYT-KHTC  
V/v sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số  
119/2020/QH14 ngày 19/6/2020  
của Quốc hội

Hà Nội, ngày 04 tháng 3 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Y tế nhận được Công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Sau khi nghiên cứu, rà soát Bộ Y tế có ý kiến như sau:

1. Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng được Ủy ban Nhân dân Thành phố Đà Nẵng xây dựng trên cơ sở đánh giá các kết quả thực hiện các cơ chế, chính sách đặc thù theo các văn bản của Quốc hội, Chính phủ và đề xuất cụ thể về cơ chế, chính sách tạo động lực phát triển Thành phố Đà Nẵng.

2. Tuy nhiên, trong nội dung dự thảo không có các cơ chế, chính sách cụ thể về lĩnh vực y tế; đề nghị Ủy ban Nhân dân Thành phố Đà Nẵng nghiên cứu, đề xuất cơ chế, chính sách đặc thù đối với lĩnh vực y tế tạo điều kiện để đạt được mục tiêu đến năm 2030 "xây dựng thành phố Đà Nẵng trở thành một trong những trung tâm y tế chất lượng cao" theo Nghị quyết số 43-NQ/TW ngày 24/01/2019 của Bộ Chính trị khóa XII về xây dựng và phát triển thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

Bộ Y tế gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp, theo quy định. / *l*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Đ/c Bộ trưởng (để b/cáo);
- Các đ/c Thứ trưởng;
- UBND TP Đà Nẵng;
- Lưu: VT, KHTC2.

KT. BỘ TRƯỞNG *l*  
THỨ TRƯỞNG

Lê Đức Luận



Bộ Xây dựng  
29-02-2024  
15:50:29 +07:00

**BỘ XÂY DỰNG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 842/BXD-PTĐT

Hà Nội, ngày 29 tháng 02 năm 2024

V/v phúc đáp công văn số  
873/BKHĐT-KTĐPLT ngày  
01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Bộ Xây dựng nhận được công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội và tài liệu gửi kèm<sup>1</sup>. Sau khi nghiên cứu, Bộ Xây dựng có ý kiến như sau:

1. Lý do và sự cần thiết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14

Quốc hội đã thông qua Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng nhằm thể chế hóa Nghị quyết số 43-NQ/TW, Nghị quyết số 119/2020/QH14 có 12 Điều, trong đó, Điều 1-Điều 7 quy định về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị; Điều 7, Điều 8 quy định một số chính sách đặc thù về điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và quản lý tài chính - ngân sách nhà nước.

Đề án của UBND thành phố Đà Nẵng gửi kèm công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư đã nêu các lý do, sự cần thiết việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội.

Bộ Xây dựng cơ bản ủng hộ việc sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng.

2. Trình tự, thủ tục soạn thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14

Đề nghị thực hiện việc soạn thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 theo đúng quy định của pháp luật.

3. Ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 (sau đây viết tắt là Dự thảo Nghị quyết)

- Bộ Xây dựng có ý kiến đối với các nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Bộ. Các nội dung khác Bộ Xây dựng không có ý kiến.

<sup>1</sup> Gồm: (1) Đề cương xây dựng sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 của Quốc hội; (2) Dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14; (3) Đề án sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14; (4) Văn bản số 994/UBND-SXD của UBND thành phố Đà Nẵng về việc liên quan đến nội dung dự thảo cơ chế, chính sách đặc thù áp dụng đối với thành phố Đà Nẵng

- Ý kiến đối với nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng như sau:

+ Về điểm d khoản 5 Điều 1 của Dự thảo Nghị quyết:

Đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng được căn cứ vào Quyết định số 1287/QĐ-TTg ngày 02/11/2023 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Quy hoạch thành phố Đà Nẵng thời kỳ 2021 - 2030, tầm nhìn đến năm 2050; trong đó, các nhiệm vụ trọng tâm có đề cập: "*Tập trung phát triển Đà Nẵng thành Trung tâm tài chính quốc tế quy mô khu vực, hình thành Khu phi thuế quan, khu thương mại tự do, phát triển dịch vụ công nghệ thông tin và truyền thông, y tế, giáo dục - đào tạo chất lượng cao*". Hiện nay, pháp luật chưa có quy định rõ về thuật ngữ "*Khu thương mại tự do*", đề nghị làm rõ khái niệm, sự tương đồng và khác biệt giữa "*Khu thương mại tự do*" và "*Khu phi thuế quan*".

Theo Quyết định số 100/2009/QĐ-TTg ngày 30/7/2009 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy chế hoạt động của khu phi thuế quan trong khu kinh tế, khu kinh tế cửa khẩu, khu phi thuế quan là "*khu vực địa lý có ranh giới xác định, được ngăn cách với lãnh thổ bên ngoài bằng hàng rào cứng, có cổng và cửa ra vào...*". Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 đã được phê duyệt tại Quyết định số 359/QĐ-TTg ngày 15/3/2021 của Thủ tướng Chính phủ (gọi tắt là QHC 359) đã xác định thành phố Đà Nẵng sẽ hình thành khu phi thuế quan tại phân khu đô thị sườn đồi.

Vì vậy, cần làm rõ sự cần thiết lập quy hoạch chung xây dựng đối với Khu thương mại tự do; đồng thời cần phải bổ sung "*Khu thương mại tự do*" vào quy định pháp luật về khu chức năng được lập quy hoạch xây dựng tại khoản 1 Điều 28 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 37 luật có liên quan đến quy hoạch năm 2018.

+ Về điểm a khoản 6 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết: Bộ Xây dựng không có ý kiến khác.

+ Về điểm b khoản 9 Điều 1 Dự thảo Nghị quyết: Bộ Xây dựng thống nhất với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng đối với nội dung này.

+ Về khoản 5 Điều 2 Dự thảo Nghị quyết:

Đối với nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung đô thị: Nội dung này đã được quy định tại Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng. Căn cứ vào đó, Bộ Xây dựng đã phối hợp với UBND thành phố Đà Nẵng xây dựng và trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 05/2021/QĐ-TTg ngày 08/02/2021 quy định về trình tự, thủ tục điều chỉnh cục bộ Quy hoạch chung thành phố Đà Nẵng. Vì vậy, Bộ Xây dựng thống nhất với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng đối với nội dung này.

Đối với nội dung điều chỉnh cục bộ quy hoạch chung khu chức năng: Trên địa bàn thành phố Đà Nẵng hiện có 2 đồ án quy hoạch xây dựng khu chức năng được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt gồm: Quy hoạch chung xây dựng Khu



công nghệ cao Đà Nẵng, tỷ lệ 1/5.000 tại Quyết định số 2423/QĐ-TTg ngày 25/12/2011; Quy hoạch phân khu xây dựng Đại học Đà Nẵng, tỷ lệ 1/2000 đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 986/QĐ-TTg ngày 09/7/2020. Vì vậy, Bộ Xây dựng thống nhất với đề xuất của UBND thành phố Đà Nẵng đối với nội dung này. Tuy nhiên, để đảm bảo đồng bộ, đề nghị cần rà soát, đồng thời đề xuất sửa đổi, bổ sung nội dung này tại Điều 8 Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội.

Đối với nội dung về quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật: theo Điều 44 Luật Quy hoạch đô thị 2009, đồ án quy hoạch chuyên ngành hạ tầng kỹ thuật thuộc thẩm quyền UBND thành phố trực thuộc trung ương nên không cần thiết đề xuất cơ chế đặc thù.

Trên đây là ý kiến của Bộ Xây dựng, đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp./.

Nơi nhận: 0/

- Như trên
- Bộ trưởng Bộ Xây dựng (để b/c);
- Lưu: VT, P1ĐT.



Nguyễn Tường Văn

**Số: 765 /BT/TT-CNIC**

V/v góp ý kiến sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội

*Hà Nội, ngày 06 tháng 03 năm 2024*

**Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư**

Phúc đáp văn bản số 1470/BKHĐT-KTĐPLT ngày 29/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lấy ý kiến góp ý Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, Bộ Thông tin và Truyền thông có ý kiến như sau:

1. Cơ bản thống nhất với các nội dung Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/06/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ quản lý được giao của Bộ Thông tin và Truyền thông.

2. Một số ý kiến góp ý cụ thể như sau:

- Về chính sách 01: Cơ chế tuyển dụng, tiền lương, tiền công; miễn giảm thuế thu nhập, hỗ trợ tài chính; cơ chế hoạt động đầu tư công cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao; cơ chế đặc thù về quản lý, sử dụng tài sản công; cơ chế đặc thù về đào tạo, thu hút nhân lực cho lĩnh vực bán dẫn vi mạch và trí tuệ nhân tạo.

Trong dự thảo Đề án có đề cập đến chính sách hỗ trợ cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao, tuy nhiên mới chỉ thuyết minh tập trung vào lĩnh vực vi mạch bán dẫn, không có nội dung thuyết minh về Trung tâm tính toán hiệu năng cao. Do đó, đề nghị bổ sung nội dung thuyết minh về chính sách hỗ trợ cho Trung tâm tính toán hiệu năng cao, định nghĩa tường minh về Trung tâm tính toán hiệu năng cao trong đề án.

- Về chính sách 02: Đề xuất về thử nghiệm có kiểm soát công nghệ chuỗi khối (Blockchain) trong quản lý tài sản số

Đề nghị bổ sung quy định về việc đơn vị muốn thử nghiệm nội dung này cần xây dựng đề án cụ thể, nêu rõ các loại hình tài sản số muốn thử nghiệm, phạm vi, thời gian thử nghiệm, phương án quản lý rủi ro, đảm bảo quyền lợi người tiêu dùng.

- Về chính sách 06: Cho phép các khu công nghệ cao, khu CNTT tập trung, Trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo khu vực công trên địa bàn thành phố được thử nghiệm có kiểm soát các giải pháp công nghệ mới trong phạm vi khu công nghệ cao, khu CNTT tập trung, Trung tâm hỗ trợ khởi nghiệp đổi mới sáng tạo, không gian đổi mới sáng tạo.

Đề nghị trong dự thảo Nghị quyết giao đơn vị xin thử nghiệm cần xây dựng

Đề án thử nghiệm, trong đó nêu rõ phạm vi, quy mô, thời gian, phương án quản lý rủi ro khi thử nghiệm.

- Về chính sách 09: Miễn thuế TNDN trong thời hạn 05 năm từ thời điểm phát sinh thuế thu nhập phải nộp đối với thu nhập từ hoạt động vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo của doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo, Trung tâm nghiên cứu, đào tạo thiết kế vi mạch và trí tuệ nhân tạo Đà Nẵng và các tổ chức trung gian hỗ trợ vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo phát sinh trên địa bàn thành phố.

Các chính sách ưu đãi để phát triển vi mạch bán dẫn chủ yếu tập trung vào thuế TNDN, thuế TNCN (STT 10, STT 11), đề nghị nghiên cứu bổ sung thêm những chính sách hỗ trợ thúc đẩy phát triển khác như: (i) phát triển nguồn nhân lực vi mạch bán dẫn qua các chương trình hỗ trợ chi phí đào tạo cho đối tượng học chuyên ngành vi mạch bán dẫn với mức hỗ trợ phù hợp (ví dụ: không quá 80% chi phí đào tạo và đồng thời không quá 100 triệu đồng/người/năm); (ii) Đơn giản hóa thủ tục cấp thẻ tạm trú cho các chuyên gia, nhân sự cấp cao của các doanh nghiệp vi mạch bán dẫn; (iii) Ưu đãi tiền thuê đất, tiền sử dụng đất đối với các dự án đầu tư trong lĩnh vực vi mạch bán dẫn, công nghiệp hỗ trợ cho vi mạch bán dẫn; (iv) Hỗ trợ một phần chi phí mua thiết bị hỗ trợ cho doanh nghiệp sản xuất, ví dụ mức hỗ trợ không quá 5% tổng chi phí; (v) Hỗ trợ nhà đầu tư một phần chi phí di chuyển tài sản, dây chuyền, thiết bị đối với dự án đầu tư lĩnh vực vi mạch bán dẫn vào Việt Nam; (vi) Hỗ trợ một phần chi phí đối với dự án đầu tư mới trong lĩnh vực sản xuất vi mạch bán dẫn.

- Về chính sách 10: (i) Miễn thuế TNCN đối với các nhân trong thời hạn 5 năm kể từ khi có khoản thu nhập từ chuyển nhượng cổ phần, phần vốn góp, quyền góp vốn tại doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố; (ii) Miễn thuế thu nhập doanh nghiệp đối với công ty quản lý quỹ đầu tư vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo đăng ký tại thành phố trong thời hạn 5 năm kể từ khi có khoản thu nhập từ hoạt động quản lý quỹ và quỹ đầu tư vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo có thu nhập từ hoạt động chuyển nhượng cổ phần, phần vốn góp, quyền góp vốn tại các doanh nghiệp vi mạch bán dẫn và trí tuệ nhân tạo trên địa bàn thành phố.

Về (ii) miễn thuế thu nhập doanh nghiệp đối với công ty quản lý quỹ, đây là nội dung mới, chưa có tiền lệ, đề nghị Thành Phố Đà Nẵng làm rõ hơn về các kinh nghiệm quốc tế liên quan đến đề xuất này.

- Nghiên cứu điều chỉnh một số nội dung trong dự thảo Nghị quyết như sau:

+ Tại khoản 8 Điều 1 của Nghị quyết, đề nghị nghiên cứu, cân nhắc bổ sung giải pháp thiết thực hỗ trợ, thúc đẩy các nhà mạng viễn thông triển khai hạ tầng mạng 5G, đồng thời hỗ trợ doanh nghiệp triển khai, thử nghiệm và thương mại hóa các ứng dụng 5G, tạo nền tảng cho phát triển ứng dụng số, phát triển kinh tế số trên địa bàn thành phố.

+ Về quản lý đô thị, tài nguyên, môi trường tại mục 6 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, đề nghị xem xét bổ sung xây dựng hệ tri thức về chính quyền số, tập

trung vào việc phát triển các nền tảng số, thúc đẩy quản lý và điều hành nghiệp vụ chuyên ngành dựa trên dữ liệu, tạo điều kiện để triển khai chính quyền số, giúp người dân thụ hưởng hiệu quả, lợi ích từ công cuộc chuyển đổi số.

+ Về ngành, nghề ưu tiên thu hút nhà đầu tư chiến lược vào thành phố tại mục 7 Điều 2 của dự thảo Nghị quyết, cần nghiên cứu bổ sung ưu tiên các dự án phát triển kinh tế số tạo cơ hội, thời cơ phát triển nhanh chóng, đột phá và sự tăng trưởng bền vững.

+ Đề nghị rà soát, cân nhắc điều chỉnh điểm a khoản 8 dự thảo Nghị quyết như sau: "Giao Hội đồng nhân dân thành phố quyết định cơ chế chính sách liên quan đến tuyển dụng, thu hút chuyên gia, nhà khoa học làm việc trong cơ quan nhà nước về lĩnh vực vi mạch bán dẫn, trí tuệ nhân tạo".

Trên đây là ý kiến của Bộ Thông tin và Truyền thông gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Trân trọng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thủ tướng Phan Tâm;
- Các đơn vị: Vụ Pháp chế, Vụ Kế hoạch và Chính sách, Vụ Khoa học và Công nghệ, Vụ Kinh tế và Xã hội số, Cục Viễn thông, Cục Chuyển đổi số quốc gia, Cục An toàn thông tin, Trung tâm Chuyển đổi số quốc gia, Viện Chiến lược Thông tin và Truyền thông;
- Lưu: VT, CNICT.



**KT. BỘ TRƯỞNG  
THỦ TRƯỞNG**

**Phan Tâm**

**Số 907 /BGDDT-KHTC**

*Hà Nội, ngày 05 tháng 3 năm 2024*

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết sửa đổi,  
bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14  
ngày 19/6/2020 của Quốc hội

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Thực hiện Công văn số 873/BKHET-KTĐPLT ngày 01/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc góp ý dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển Thành phố Đà Nẵng; sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết và các tài liệu kèm theo, Bộ Giáo dục và Đào tạo cơ bản thống nhất với nội dung dự thảo Nghị quyết và có một số ý kiến như sau:

1. Về quy định tại điểm c khoản 4 Điều 1 - Về thí điểm chia tách dự án giải phóng mặt bằng, tái định cư ra khỏi dự án đầu tư xây dựng

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung một số quy định như sau:

- Các bộ, ngành, cơ quan trung ương có dự án triển khai trên địa bàn và giao cho Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ quyết định chủ trương đầu tư và ban hành danh mục dự án áp dụng;

- Mở rộng phạm vi: Dự án đóng trên địa bàn 02 tỉnh, có diện tích thuộc thành phố Đà Nẵng quản lý;

- Mở rộng lĩnh vực áp dụng: Các dự án đầu tư lĩnh vực giáo dục và đào tạo, khoa học, công nghệ.

2. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung quy định về cơ chế đặc thù về việc giải phóng mặt bằng đối với Dự án làng Đại học Đà Nẵng tại Hòa Quý - Điện Ngọc, trong đó quan tâm về kinh phí và cơ chế giải quyết vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng cho Dự án. Dự án được phê duyệt quy hoạch từ năm 1997, đến nay đã trải qua 27 năm vẫn đang gặp rất nhiều khó khăn, vướng mắc, chưa giải quyết dứt điểm giải phóng mặt bằng, tái định cư, dẫn đến cuộc sống của người dân trong phạm vi quy hoạch của dự án gặp nhiều khó khăn, gây bức xúc, khiếu kiện trong suốt thời gian qua, ảnh hưởng đến sự phát triển của Đại học Đà Nẵng.

Trên đây là một số ý kiến của Bộ Giáo dục và Đào tạo, kính gửi Quý Bộ nghiên cứu, tổng hợp.

Trân trọng cảm ơn sự phối hợp của Quý Bộ.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Lưu: VT, Vụ KHTC.

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG



*Hoàng Minh Sơn*

Hoàng Minh Sơn

**BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH VÀ XÃ HỘI CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 934/BLĐTBXH-CQHLDTL  
V/v góp ý dự thảo Nghị quyết sửa đổi,  
bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14  
ngày 19/6/2020 của Quốc hội

Hà Nội, ngày 08 tháng 3 năm 2024

Kính gửi: Bộ Kế hoạch và Đầu tư

Phúc đáp công văn số 873/BKHĐT-KTĐPLT ngày 01/02/2024 và số 1470/BKHĐT-KTĐPLT ngày 29/02/2024 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung Nghị quyết số 119/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về thi điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị và một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Đà Nẵng, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội có ý kiến tham gia như sau:

1. Việc tháo gỡ các vướng mắc tại các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành để phù hợp với yêu cầu thực tiễn, thúc đẩy các địa phương thu hút đầu tư, phát triển kinh tế, an sinh xã hội là cần thiết. Đề nghị Bộ Kế hoạch và Đầu tư báo cáo Chính phủ có chương trình tổng thể giao các Bộ, ngành quản lý các lĩnh vực cần chủ động rà soát và trình các cấp có thẩm quyền ban hành các chính sách áp dụng chung cho tất cả các địa phương để bảo đảm thống nhất. Trong thời gian chưa có chương trình rà soát tổng thể, thống nhất đối với chủ trương trình Quốc hội tiếp tục có Nghị quyết đặc thù để tạo điều kiện cho Đà Nẵng phát triển, đáp ứng yêu cầu là trung tâm của miền Trung và Tây Nguyên.

2. Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm b khoản 7 Điều 1 dự thảo Nghị quyết về việc Hội đồng nhân dân thành phố quyết định mức hỗ trợ đào tạo nhân lực, đề nghị bổ sung nguyên tắc đối với việc đào tạo nhân lực trình độ từ cao đẳng trở xuống có sử dụng ngân sách nhà nước để thực hiện thi địa phương thực hiện theo quy định về danh mục dịch vụ sự nghiệp công có sử dụng ngân sách nhà nước.

3. Tại gạch đầu dòng thứ 2 điểm a khoản 9 Điều 1 dự thảo Nghị quyết về tiền lương, thu nhập, đề nghị sửa lại theo hướng giao Hội đồng nhân dân thành phố quyết định mức thu nhập cho các chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng đặc biệt của thành phố trên cơ sở bảo đảm phù hợp cơ chế thị trường và khả năng ngân sách của thành phố.

Trên đây là một số ý kiến tham gia của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội gửi Bộ Kế hoạch và Đầu tư nghiên cứu, tổng hợp.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Lưu: VT, Cục QLĐTL.

KT. BỘ TRƯỞNG  
THỨ TRƯỞNG  
  
  
Lê Văn Thanh